



Република Србија
ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ
КОРУПЦИЈЕ

72 Број: 401-00-12490/2016

23. децембар 2016. године

Београд

**СВРСИСХОДНОСТ ТРОШЕЊА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

САДРЖАЈ

1. УВОД.....	3
1.1. Правни оквир уређења локалне власти	9
1.2. Правни оквир који регулише имовину локалне самоуправе.....	11
1.3. Финансирање локалне самоуправе	12
1.4. Систем избора за органе локалне власти	14
1.5. Основне карактеристике јединица локалне самоуправе.....	14
1.6. Преглед локалне самоуправе у државама у региону.....	14
2. АНАЛИЗА ТРОШЕЊА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА 16 ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.....	16
2.1.СУБОТИЦА	25
2.2. ВРШАЦ.....	35
2.3. ЗРЕЊАНИН.....	42
2.4.СРЕМСКА МИТРОВИЦА	48
2.5.ПАНЧЕВО	54
2.6.КРАГУЈЕВАЦ.....	61
2.7.ЈАГОДИНА.....	68
2.8.ЧАЧАК	73
2.9.ЗАЈЕЧАР	78
2.10.НИШ	83
2.11. ВРАЊЕ.....	90
2.12. СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА.....	94
2.13. ЋУПРИЈА.....	96
2.14. БАЈИНА БАШТА.....	99
2.15. ТУТИН	102
2.16. БУЈАНОВАЦ.....	105
3. ПРЕПОРУКЕ.....	108

1. УВОД

Локална самоуправа као систем организације локалне власти је изузетно важна, јер начин на који се врши обављање јавних услуга и управља имовином и јавним финансијама, утиче на квалитет живота сваког грађанина.

Локална власт коју грађани бирају на локалним изборима која је грађанима најближа треба да има за циљ пружање квалитетних услуга грађанима, као и домаћинско управљање имовином и јавним финансијама на транспарентан начин уз поштовање закона.

Република Србија је неколико пута мењала законе који уређују локалну самоуправу, како би се напред наведени циљ постигао. Међутим, измене закона међу којима су већа децентрализација и већа финансијска средства јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС), нису довеле до бољег живота грађана на локалном нивоу. Није дошло ни до равномернијег регионалног развоја, веће запослености и уопште бољег амбијента за живот.

Савет је управо из тог разлога, имајући у виду да се на локалу управља имовином и јавним финансијама велике вредности, од стране политички изабране власти, увидео потребу за анализом сврсисходности трошења буџетских прихода, који се кроз порезе и друге видове накнада узимају од грађана, а којима располаже локална власт.

Наиме, према подацима које је објавио Републички завод за статистику, на основу података Министарства финансија – Управе за трезор, буџетски приходи ЈЛС на годишњем нивоу су око две милијарде евра и исто толико буџетски расходи.

Контрола наплате прихода односно пореза, такси, закупа и др. као и сврсисходност трошења укупних прихода готово да не постоји ни од једне државне институције, што ствара простор за корупцију великих размера.

С тим у вези, Савет је методом случајног узорка за предмет анализе одабрао 16 јединица локалне самоуправе које су различитог степена развоја, територијално распоређене од севера Републике односно Суботице, до Бујановца и Враћа на југу.

У току израде Извештаја Саветима ЈЛС нису показале спремност за сарадњу избегавајући да доставе податке, због чега им се Савет обраћао и неколико пута. Рокови за достављање документације максимално су продужавани од стране готово свих локалних самоуправа.

Поред тога, достављана је непотпуна документација, у форми потпуно бледих, нечитљивих копија, толико умањена да је било немогуће прочитати је ни уз помоћ лупе.

Због игнорисања захтева Савета, поднете су бројне жалбе Поверенику за информације од јавног значаја и заштити података о личности. Ускрађивање информација Савету од стране појединих локалних самоуправа, довело је до тога да Повереник за информације од јавног значаја затражи од Министарства за државну управу и локалну самоуправу спровођење поступка надзора у 11 локалних самоуправа.

Савет се 6. октобра 2016. године обратио Управном инспекторату Министарства државне управе и локалне самоуправе са захтевом да га обавести шта је Инспекторат предузео поводом спровођења поступка надзора у 11 ЈЛС у складу са захтевом Повереника. Управни инспекторат је обавестио Савет да су управни инспектори извршили инспекцијске надзоре у наведеним ЈЛС и да су утврдили да су ЈЛС, односно градови и општине проследили Савету тражене информације. Међутим, Савет није добио потпуне информације од свих ЈЛС и поред захтева Повереника и надзора Управног инспектората.

Општина Смедеревска Паланка је доставила непотпуне и неупотребљиве податке за анализу, тек након Закључка Повереника којим је општини изречена новчана казна од 20 хиљада динара, уз претњу новом казном од 180 хиљада динара. Повереник је дописом од 22. 11. 2016. године обавестио Савет да је исцрпео могућност даљих принудних мера (новчаних казни) у циљу принуде извршеника на испуњење обавезе и да се захтевом обратио Влади РС да обезбеди извршење решења Повереника непосредном принудом у смислу члана 28. ст.4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Готово све локалне самоуправе које су доставиле податке „трудиле“ су се да они буду што непрегледнији, како се из њих не би стекао прави утисак о њиховом пословању. Рад на Извештају отежавала је и околност да потпуни подаци не постоје ни на сајтовима јединица локалне самоуправе.

Савет се обратио одабраним локалним самоуправама истим захтевом за достављање података, али је од њих добијао одговоре не само у различитој форми, већ и суштини, што се може видети из самог Извештаја.

Наиме, неке локалне самоуправе су доставиле субаналитичке податке, па је самим тим за њих анализа сврсисходности трошења буџетских средстава потпунија. Општи закључак који се намеће при изради Извештаја је да су локалне самоуправе Савету достављале селективне информације, пре свега оне које се односе на јавне набавке и исплаћене дотације.

Савет ни по својим надлежностима, ни по људским капацитетима којима располаже, није у могућности да достављене податке упоређује са изворном документацијом. Проблем је што ниједна државна институција, почев од Државне ревизорске институције, Буџетске инспекције као и Управе за јавне набавке, не врши контролу сврсисходности трошења буџетских средстава.

Савет је на основу добијене документације за ових 15 ЈЛС, што чини узорак од око 28% реализованих прихода и расхода ЈЛС, у односу на целу Републику Србију, изузев Града Београда са општинама и Града Новог Сада, желео да прикаже на који начин се троше буџетски приходи локалних самоуправа за период 2011-2014. година.

Савет се у Извештају није бавио посебно анализом буџетских прихода ових 15 јединица локалне самоуправе, с обзиром да ће наплата пореза и пореских прихода бити предмет анализе новог извештаја Савета у вези рада Пореске управе.

Савет такође није анализирао ни приходе по основу наплате закупа, као и приходе од коришћења имовине, јер ће то такође бити посебна тема, имајући у виду да попис имовине и право стање у тој области није уређено ни на републичком ни на локалном нивоу.

Локалне самоуправе поред прихода које остварују по основу пореза, прихода од имовине и др., значајна средства добијају од Републике, АПВ и других нивоа власти у виду трансфера. Савет је у свом Извештају приказао структуру наменских трансфера за локалне самоуправе које су те податке доставиле. Подаци су код неких ЈЛС комплетнији, док је Град Чачак одбио да достави податке уз образложење да су наменски трансфери потрошени у складу са уговорима и другим правним актима и да су били предмет контроле Државне ревизорске институције. Поред Града Чачка потпуну структуру наменских трансфера нису доставили ни Зрењанин, Крагујевац, Јагодина, Тутин.

Анализом података које су доставиле локалне самоуправе у вези наменских трансфера, приметно је да су средства трансферисана за предшколско образовање, регресирање трошкова превоза ученика, инфраструктуру, односно уређење атарских путева, културу, спорт и друге намене.

Савет нема податке да су наменска средства потрошена у висини и намени за које су трансферисана, као и да су за све наменске трансфере за које постоји обавеза спровођења поступка јавне набавке ти поступци и спроведени.

Поред наменских трансфера, локалне самоуправе добијају ненаменске трансфере којима управљају у складу са својим одлукама. Највеће ненаменске трансфере у односу на остварене изворне приходе добиле су општине Јагодина, Бујановац и Тутин.

Приходи по основу укупно пренетих трансфера, као и приходи од пореза и свих накнада и такси појединачно по локалној самоуправи учествују у укупним буџетским приходима са око 80%. Код оних локалних самоуправа код којих је тај проценат нижи приметно је задуживање кредитима комерцијалних банака. Међу најзадуженијим јединицама локалне самоуправе у оквиру ових 16 које су предмет анализе су Ниш, Крагујевац, Вршац, Јагодина, Зрењанин, Зајечар.

Подаци о трошењу укупних буџетских прихода које су оствариле локалне самоуправе упућују на закључак да исти нису трошени у складу са потенцијалима и приоритетима сваке локалне самоуправе понаособ.

Наиме, почевши од плана буџета који није транспарентан и где се не пружа могућност грађанима да активно учествују у његовом предлогу, ствара се простор за његово нерационално и несврсисходно трошење.

Савет на основу доступне документације у свом Извештају пре свега указује на то колика се средства троше по основу зарада, накнада зарада и доприноса за запослена лица која се финансирају на терет буџета локалне самоуправе, као и колики су трошкови по основу коришћења роба и услуга који су у непосредној вези са радом запослених.

Наиме, у трошкове коришћења роба и услуга, између осталих, улазе трошкови по основу енергетских, комуналних, услуга интернета, мобилне и фиксне телефоније, услуга информисања, као и услуга по уговору. Услуге по уговору се односе на административне и стручне услуге, услуге стручног усавршавања запослених и др.

Поред услуга, у структури трошкова коришћења роба и услуга су трошкови материјала и то: горива за коришћење службених возила, репрезентације, административног материјала, материјала за одржавање хигијене и др.

Набавка опреме, коју између осталих чине превозна средства, рачунари, клима уређаји, као и њихово одржавање веома су заступљени у наведеној структури трошкова коришћења роба и услуга, као и трошкови службених путовања запослених. Трошкови по основу зарада, накнада зарада и доприноса, као и трошкови по основу коришћења роба и услуга појединачно по локалној самоуправи имају просечно учешће од 50% у буџетским расходима.

Према подацима Републичког завода за статистику укупни буџетски расходи за све јединице локалне самоуправе на територији Републике Србије износе на годишњем нивоу око две милијарде евра, па се пројекцијом наведеног процента ових 15 јединица локалне самоуправе од 50% на укупан локални ниво може закључити да трошкови зарада, накнада зарада, доприноси и трошкови по основу коришћења роба и услуга свих јединица локалне самоуправе износе око милијарду евра.

Број запослених који се финансирају на терет буџетских прихода локалне самоуправе за 15 јединица локалне самоуправе, изузев Смедеревске Паланке која није доставила податак, је око 13.000 лица за које је исплаћена зарада и остале накнаде зараде и доприноси у износу од око 42,5 милијарди динара за период од четири године, односно близу 100 милиона евра на годишњем нивоу.

У структури буџетских расхода локалних самоуправа су и расходи по основу пренетих субвенција и трансфера. Субвенције су у највећој мери пренете локалним јавним предузећима, као и локалним медијима.

Исплаћене субвенције само за три РТВ куће и то: РТВ Панчево, РТВ Крагујевац и РТВ Ниш су 698 милиона динара, односно око шест милиона евра, док су радио станицама Суботица, Зрењанин и Бујановац исплаћене субвенције у износу од 207 милиона динара, односно близу два милиона евра.

Ако се има у виду да су за само три телевизијске и радијске куће исплаћене субвенције у износу од око осам милиона евра, поставља се питање колики је износ субвенција по том основу на целом локалном нивоу.

Исплаћене субвенције по основу пољопривреде су непримерено мале што се може видети из Извештаја. Имајући у виду да је пољопривреда један од најважнијих ресурса ових 16 јединица локалне самоуправе можемо закључити да то локалној власти није приоритет.

Субвенције у занемарљиво малом износу дате су и предузетницима и предузећима, што такође показује да локална власт није подстицајима давала шансу развоју привреде и веће запослености становништва.

Давањем највећих субвенција јавним комуналним предузећима чије руководство бира општинска, односно градска власт и над чијим пословањем не постоји права контрола, ствара се простор за корупцију великих размера.

У структури буџетских расхода су и пренети трансфери школама, примарној здравственој заштити, установама социјалне заштите и др. Из расположивих података које су доставиле неке јединице локалне самоуправе за примарну здравствену заштиту се издваја недопустиво мало средстава, имајући у виду за шта су све локалне самоуправе трошиле буџетска средства. То је један од разлога због чега је стање у здравству и здравствена заштита грађана на тако ниском нивоу.

Поред примарне здравствене заштите, ни социјални аспект није испоштован, јер су занемарљиво мала средства која се издвајају по том основу. Једино је Град Јагодина на име издвајања за социјалну заштиту потрошио средства у износу од 853 милиона динара за посматрани период 2011-2014. година. Међутим, та средства нису у потпуности потрошена за социјално угрожене категорије, већ по подацима који се односе на спроведене поступке јавних набавки, може се видети да су средства потрошена за различите намене од стране широког круга корисника који немају статус социјално угрожених лица.

Наиме, за летовања и наградна путовања запослених, матураната, спортиста, чланова културно уметничких друштава и др. уговорена је јавна набавка услуге у износу од 140 милиона динара, односно више од милион евра.

Уговорена јавна набавка добара и услуга за социјално угрожену категорију грађана износи нешто више од сто хиљада евра. Социјална давања широј категорији становништва могу имати препознатљив мотив, сигурни гласачи на изборима.

Поред напред наведених расхода, у структури укупних буџетских расхода су и остали расходи, који у просеку појединачно у већини локалних самоуправа имају учешће око 6% у укупним буџетским расходима, док је проценат учешћа осталих расхода у укупним, значајно већи код Града Зајечара 14,1%, Јагодине 13,7%, Крагујевца 9,1%, Враћа 8,1%, Смедеревске Паланке 8,4%.

Укупно исказани остали расходи за ових 16 јединица локалне самоуправе за посматрани период износе око 10,6 милијарди динара, односно преко 92 милиона евра. У оквиру осталих расхода су исказани трошкови по основу дотација невладиним организацијама, у износу око седам милијарди динара, односно нешто више од 61 милион евра. У дотације невладиним организацијама спадају издвајања политичким партијама, разним удружењима и др.

На захтев Савета да доставе податке о висини и структури исплаћених дотација у периоду 2011-2014. година потпуне податке нису доставили град Врање, општина Тутин и општина Бујановац.

Од локалних самоуправа које су доставиле податке приметно је да су највеће дотације исплаћене по основу спорта, спортским организацијама, удружењима, клубовима и другим корисницима у износу од 4,9 милијарди динара или преко четрдесет три милиона евра.

Поред дотација за спорт које су вредносно највеће, исплаћене су дотације и другим бројним удружењима и политичким партијама. Све локалне самоуправе исплаћивале су дотације политичким партијама које за период 2011-2014. година укупно износе 197 милиона динара, односно преко 1,7 милиона евра.

Савет није у могућности, а нема ни надлежност да провери наведене износе већ је то у надлежности Агенције за борбу против корупције.

Савет је у Извештају посебну пажњу посветио јавним набавкама добара и услуга, из разлога што начин на који су спроведене процедуре јавне набавке, као и врста набавке добара и услуга дају праву слику о сврсисходности трошења буџетских средстава.

Први закључак који се намеће у анализи јавних набавки је да локалне самоуправе нису доставиле све податке о укупно реализованим јавним набавкама за период 2011-2014. година.

Савету су достављени подаци о уговореним, а не реализованим јавним набавкама у укупном износу од близу 12 милијарди динара за 15 јединица локалне самоуправе, док су за њих обавезе спровођења поступака јавних набавки неколико пута веће, ако се има у виду да су њихови исказани трошкови коришћења роба и услуга око 37 милијарди динара. Управо

тај податак показује да ЈАС нису Савету доставиле потпуне податке о спроведеним поступцима јавних набавки, пре свега дирекција и установа које су основале. Податке о спроведеним поступцима јавних набавки дирекције и установа једино је доставила Бајина Башта и накнадно Јагодина.

Примера ради, Град Панчево је у структури трошкова коришћења роба и услуга приказао трошкове репрезентације у износу од око 30 милиона динара, док је уговорена вредност набавке по том основу 11,5 милиона динара.

Још драстичнији пример је Град Зрењанин који је исказао трошкове репрезентације у износу од око 50 милиона динара или око 430 хиљада евра за период 2011-2014. година, што је на годишњем нивоу више од 100 хиљада евра, док су уговорене јавне набавке по том основу осам милиона динара, односно нешто више од 17 хиљада евра на годишњем нивоу.

Међутим, нису само ова два Града исказала далеко веће трошкове роба и услуга од спроведених поступака јавних набавки, већ је то евидентно и код осталих јединица локалних самоуправа. Тако су Зајечар, Зрењанин и Панчево приказали трошкове по основу информисања у износу од 276 милиона динара или око 2,4 милиона евра, а да су спроведене услуге јавних набавки по том основу 17,1 милион динара или око 150 хиљада евра.

У структури јавних набавки које су детаљно наведене у Извештају, две милијарде динара се односе на јавну набавку финансијске услуге-кредита. Како би приказале већу вредност укупних набавки за које су спроводиле поступак, локалне самоуправе су приказивале набавку у вредности добијеног кредита, док су неке локалне самоуправе приказивале само трошкове који прате набавку кредита.

Имајући у виду, као што је већ наведено, да су укупне јавне набавке за 15 јединица локалне самоуправе близу дванаест милијарди динара, а да се на набавку кредита односи скоро две милијарде, Савет ће посебно скренути пажњу на структуру набавки у оквиру ових десет милијарди динара.

Све локалне самоуправе су набављале у периоду 2011-2014. година путничке аутомобиле ниже и више класе и плаћале високе трошкове њиховог одржавања, осигурања, прања и полирања. Поред тога, из Извештаја се могу сагледати трошкови по основу набавке горива који за многе локалне самоуправе износе и више од 100 хиљада евра на годишњем нивоу. Укупно приказане уговорене вредности јавне набавке путничких возила њиховог одржавања и набавка горива за 15 ЈАС износе за посматрани период око пет милиона евра. Ако би се овај податак пројектовао на укупан локални ниво јасно је колико су енормно високи трошкови, иако за све трошкове по том основу нису спроведене процедуре јавних набавки, што упућује на закључак да су трошкови и далеко већи.

Посебну пажњу у анализи јавних набавки привлачи набавка рачунара, резервних делова за рачунаре њихово одржавање, набавка софтвера, лиценци, које код појединих локалних самоуправа, примера ради Града Крагујевца, у посматраном периоду износе 25 милиона динара односно око 220 хиљада евра.

Ако се има у виду да су све ЈАС приказале изузетно високе трошкове по основу набавке рачунарске опреме, а да као проблем у свом функционисању управо наводе недостатак исте, оправдано се намеће питање да ли је та набавка стварно реализована у наведеном износу.

Пажњу свакако заслужују и набавка канцеларијског и административног материјала, канцеларијског намештаја и услуге уређење објеката ГУ, школа, домова културе, клубова пензионера, спортских и рекреативних објеката, услуге уређења атарских путева, набавка услуга пољоучварске службе, мониторинг параметара животне средине, регресирање трошкова путовања ученика као и других лица.

У те сврхе су потрошена значајна средства и то у процедури јавних набавки мале вредности, па се цена као и квалитет набављених добара и услуга могу довести у питање.

Поред тих трошкова, трошкови репрезентације, трошкови поклона пажње, трошкови интерних ресторана са националним и интернационалним јелима, у које су укључени пиће и апетисани, као и разни концерти са различитим поводима износе неколико милиона евра. Оправдано се намеће питање да ли су одговорна лица која

планирају локалне буџете ЈЛС имала у виду приоритетније потребе да се потроши неколико милиона евра за бољи живот локалног становништва.

Иако су све јавне набавке које су достављене Савету од стране локалне самоуправе у Извештају дате по појединачним вредностима, следеће набавке између осталих, заслужују да буду посебно истакнуте:

1. услуга регресираног превоза ученика основних и средњих школа где је уговарач Град Вршац, а уговорена вредност са јединим понуђачем износи 166 милиона динара или око 1,5 милиона евра. (Запажање Савета је да ни једна локална самоуправа није имала регресирани превоз ученика у оволико великом износу);
2. услуге посредовања за набавку хотелског смештаја где је уговарач Град Зрењанин а вредност уговорене набавке 2,4 милиона динара или око 21 хиљаду евра;
3. услуга консултантских активности у области права које је уговорио Град Сремска Митровица у износу од 5,2 милиона динара или нешто више од 45 хиљада евра;
4. медијско праћање и извештавање о раду локалне самоуправе где је уговарач Град Сремска Митровица, а вредност уговорене набавке 19 милиона динара или око 170 хиљада евра;
5. услуга израде кључева и печата у износу од 5,3 милиона динара или око 46 хиљада евра коју је уговорио Град Крагујевац са занатском радњом;
6. услуга ревизије завршног рачуна за 2011, 2012. и 2013. годину у износу од 5,9 милиона динара или око 51 хиљаду евра, коју је уговорио Град Крагујевац. Иначе друге локалне самоуправе су ревизију завршног рачуна за три године уговарале у износу од око девет хиљада евра, док је општина Ћуприја услугу ревизије завршног рачуна уговорила за око хиљаду евра на годишњем нивоу;
7. услуга авио превоза у износу од 5,1 милион динара или око 44 хиљаде евра коју је уговорио Град Крагујевац;
8. услуга организовања концерта и ватромета коју је уговорио Град Крагујевац у вредности од 36,4 милиона динара или око 320 хиљада евра;
9. услуга набавке туристичких путовања у износу од 140 милиона динара или око 1,2 милиона евра коју је уговорио Град Јагодина; (Запажање Савета је да ниједна ЈЛС од анализираних, није доставила податак о тој врсти набавке у толико великом износу);
10. изградња и опремање азила за псе коју је уговорио Град Зајечар у износу од 10,7 милиона динара или близу 100 хиљада евра;
11. услуга физичко - техн. обезбеђења зграде у износу од 5 милиона динара или око 43 хиљаде евра коју је уговорио Град Зајечар;
12. набавка таблета за ученике првих разреда основних школа на територији града Зајечара у износу од 3,6 милиона динара или око 30 хиљада евра;
13. резервација авио места (седишта) на релацији Подгорица - Ниш и обратно у износу од 81,3 милиона динара или око 700 хиљада евра. (Запажање Савета је да осим Града Крагујевца ниједна ЈЛС није уговарала ову врсту услуге у оволико великом износу);
14. изградња спортског стадиона „Чаир“ у Нишу по уговору бр.723/2011 од 15.03.2011. године, где је уговорена вредност 1,119.306.375,00 динара, а реализоване јавне набавке из буџета Града Ниша 388,1 милион динара. Стадион није завршен ни после пет година.

Поред запажања која се односе на врсту набавки добара и услуга које су уговарале локалне самоуправе, а које нису неопходне за добро функционисање локалне самоуправе, веома је битно истаћи да су уговаране набавке претежно у поступцима јавних набавки мале вредности, независно од вредности и врсте добара и услуга.

Много мањи износ јавних набавки је уговаран у поступку великих вредности. Код уговарања јавних набавки велике вредности заступљен је преговарачки поступак, док је много мање спроведених отворених поступака јавне набавке велике вредности. Та чињеница указује да постоји већа могућност злоупотреба и корупције.

Савет нема информацију о томе да ли су све уговорене јавне набавке у складу са планом набавки, као и да ли су уговорене вредности реализоване и у ком износу, осим за Град Ниш и делимично Зајечар.

Поред података о јавним набавкама и сви остали подаци у Извештају Савета упућују на закључак да су буџетска средства у занемарљиво малом износу трошена на инфраструктурне пројекте, док је највећи износ потрошен на општу потрошњу. Средства су превасходно трошена на зараде и остале накнаде за огромну локалну администрацију.

Код готово свих ЈАС које су биле предмет анализе Савета примећено је неразумно трошење средстава за репрезентацију, одржавање возног парка, набавку нових путничких аутомобила, набавку горива.

Изузетно су високи трошкови по основу информисања, образовања запослених који на жалост нису допринели већој транспарентности у раду локалне самоуправе нити бољој квалификационој структури запослених.

Савет се код сваке ЈАС појединачно укратко осврнуо на средства која су ЈАС трансферисале школству и здравству, као и на средства исплаћена на име субвенција и дотација. Ти подаци такође показују да су за здравство, подстицање предузетништва и пољопривреде издвајана занемарљиво мала средства, иако су то ресурси са којима располаже свака ЈАС.

ЈАС су огромна средства трошиле на име исплаћених дотација бројним удружењима чија је сврха постојања веома дискутабилна.

Плаћање дотација локалним спортским организацијама и удружењима ЈАС у износу од преко 43 милиона евра без икакве контроле, довољно говори о каквом се одливању новца из локалних буџета ради.

Ако се кроз јавне набавке могло сагледати да се највише средстава, што се тиче инфраструктуре, односи на уређење атарских путева јасно је на ком нивоу развоја је локална самоуправа. Иначе, услуга уређење атарских путева свуда је уговарана у преговарачком поступку а код већине ЈАС у оквиру набавки мале вредности, што упућује на закључак да није било отвореног поступка и већег броја заинтересованих понуђача, чиме би се постигла већа конкурентност у цени и квалитету услуге и смањила могућност корупције.

За одређене радове, услуге и добра, нису спроведене процедуре јавних набавки јер је то поверено локалним јавним предузећима, уз позивање на чл.7. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама. Чињеница да се једном локалном јавном предузећу у Јагодини дају послови у вредности од око десет милиона евра без учешћа других понуђача, буди сумњу о могућности корупције и злоупотреба. Савет на жалост не располаже информацијама, колико су друге ЈАС ангажовале своја локална јавна предузећа, за које радове, услуге и добра, у коликој вредности, а за које није спроведен поступак јавних набавки.

Савет сматра да се најновијим усвајањем Закона о изменама закона о финансирању локалне самоуправе није пришло са озбиљном анализом постојећег стања на нивоу ЈАС и да предложене измене не решавају суштинске проблеме, а то су пре свега одсуство контроле у наплати и трошењу прихода ЈАС.

Нетранспарентност у раду, уз одсуство контроле рада, даје неограничени простор да се одлуке доносе у интересу појединаца из локалне власти, а не заједнице у целини, што се донекле може сагледати из Извештаја Савета.

1.1. Правни оквир уређења локалне власти

Законом о устројству општина из 1839. године први пут се уређује локална самоуправа. Овим законом су општине имале веома широке надлежности, али су биле под ригорозном контролом централне власти.

Локалну аутономију деведесетих година прошлог века карактерише изразита централизација власти и закони који не штите локалну самоуправу.

Развој локалне самоуправе после 2000. године обележен је доношењем **Закона о локалној самоуправи 2002. године**¹ којим је прописано да се право грађана на локалну самоуправу остварује непосредно и преко слободно изабраних представника, управљањем јавним пословима од непосредног, заједничког и општег интереса за локално становништво као и да се локална самоуправа остварује у општини, граду и граду Београду.

Законом о локалној самоуправи из 2007. године² прописано је да је локална самоуправа право грађана да управљају јавним пословима од непосредног, заједничког и општег интереса за локално становништво, непосредно и преко слободно изабраних представника у јединицама локалне самоуправе, као и право и способност органа локалне самоуправе да, у границама закона, уређују послове и управљају јавним пословима који су у њиховој надлежности и од интереса за локално становништво. Овим законом је, идентично као и законом из 2002. године, у члану 3. став 1. прописано да се локална самоуправа остварује у општини, граду и граду Београду (у даљем тексту: јединица локалне самоуправе). Надлежност ЈЛС обухвата доношење програма развоја, урбанистичких планова, буџета и завршних рачуна, стопа прихода општина и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада, програма уређења грађевинског земљишта, затим обављање комуналних делатности, старање о заштити животне средине. Општине оснивају установе у области основног образовања (основне школе), примарне здравствене заштите (домове здравља) дечије и социјалне заштите и прате и обезбеђују њихово функционисање, у њиховој надлежности су локални путеви и улице, локални јавни превоз, а најпотпуније надлежности постоје у области комуналних делатности (обављање и развој тих делатности, оснивање јавних комуналних предузећа, давање концесија, одржавање цена комуналних услуга, надзор).

Осим Закона о локалној самоуправи, 2007. године донета су још три закона из области локалне самоуправе: **Закон о територијалној организацији Републике Србије**, **Закон о локалним изборима** и **Закон о главном граду**.

Законом о територијалној организацији Републике Србије³ одређена је територија територијалних јединица којих укупно има 174. Општина у Србији укупно има 147, градова 26 и град Београд који је Уставом дефинисан као јединица локалне самоуправе са посебним статусом. У току израде овог извештаја Вршац, Пирот и Кикинда су добили статус града.

Законом о главном граду⁴ уређује се положај, надлежност и органи града Београда, главног града Републике Србије.

Основни европски документ из области локалне самоуправе је **Европска повеља о локалној самоуправи**⁵ усвојена 1985. године у Стразбуру коју је Србија ратификовала 2007. године. Европском повељом је прописано да су локалне власти једна од главних основа сваког демократског система и да се права грађана најнепосредније могу остварити на локалном нивоу. Европска повеља је међународни правни документ који поставља заједничке европске стандарде за заштиту принципа локалне самоуправе. Повеља обавезује потписнице да примене основна правила која гарантују политичку, административну и финансијску независност локалних власти.

¹ Члан 1. Закона о локалној самоуправи 2002. године ("Сл. Гласник РС", бр. 9/2002).

² Члан 2. Закона о локалној самоуправи из 2007. године² ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007 и 83/2014 - др. закон).

³ Закон о територијалној организацији Републике Србије ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007 и 18/2016).

⁴ Закон о главном граду ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007 и 83/2014 - др. закон).

⁵ Законом о потврђивању Европске повеље о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС – Међународни уговори", бр. 70/2007) ЧЛАН 1 Потврђена је Европска повеља о локалној самоуправи.

1.2. Правни оквир који регулише имовину локалне самоуправе

Правни основ за стицање власништва над непокретностима на нивоу локалне самоуправе и успостављање надлежности и управљања ЈЛС јавном имовином коју поседују остварен је Законом о јавној својини из 2011. године. Јединице локалне самоуправе до 2011. године нису имале право својине на непокретностима и другим средствима неопходним за обављање послова на нивоу локалне самоуправе.

Законом о средствима у својини Републике Србије⁶ који је донет 1995. године успостављен је централизован систем управљања имовином коју су користили градови и општине. Законом о средствима у својини Републике Србије сва средства која су користили градови и општине која су до тада била у друштвеној својини постала су средства у државној својини. Чланом 1. овог закона прописано је да средства у својини Републике Србије (средства у државној својини) јесу средства која су, у складу са законом, стечена односно која стекну органи и организације јединица територијалне аутономије и локалне самоуправе”. У складу са овим законом једини својински титулар била је Република Србија. Општине и градови су били у обавези да за све акте располагања имовином морају да прибаве сагласност Републичке дирекције за имовину Републике Србије.

Устав Републике Србије⁷ уводи категорију имовине локалне самоуправе која до тада није постојала у уставном систему Србије. Уставом је дат основ да се законом уреди државна својина и својина ЈЛС јер је чланом 87. прописано да се имовина ЈЛС, начин њеног коришћења и располагања уређују законом. У члану 12. у Начелима Устава садржана је одредба која дефинише локалну самоуправу као право грађана којим се ограничава државна власт, а то право подлеже надзору уставности и законитости.

Законом о локалној самоуправи из 2007. године у члану 20. став 1. тачка 25 прописано је да општина преко својих органа управља имовином општине, користи средства у државној својини и стара се о њиховом очувању и увећању.

Законом о јавној својини из 2011. године⁸ стекли су се услови да локалне самоуправе добију власништво над имовином. Овим законом уређено је право јавне својине и друга имовинска права Републике Србије, аутономне покрајине и локалне самоуправе. У складу са овим законом постоје три облика јавне својине: право својине Републике Србије - државна својина, право својине аутономне покрајине – покрајинска својина и право својине јединице локалне самоуправе – општинска, односно градска својина. (члан 1.и 2.). Предмет јавне својине су природна богатства, добра од општег интереса и добра у општој употреби, за која је законом утврђено да су у јавној својини, ствари које користе органи и организације Републике Србије, аутономне покрајине и ЈЛС, установе, јавне агенције и друге организације чији је оснивач РС, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе и друге ствари које су у складу са законом, у јавној својини. (члан 3.). Законом о јавној својини у члану 72. став 1. прописано је да непокретности, покретне ствари и друга средства која су, на основу Закона о средствима у својини Републике Србије на дан ступања на снагу овог закона у државној својини, постају средства у јавној својини Републике Србије, ако овим законом није друкчије одређено.

Законом о јавној својини прописано је да јединице локалне самоуправе право својине на непокретности стичу уписом права својине у јавну књигу о непокретностима и правима на њима (члан 76. став 1.). У октобру 2014. године усвојене су измене важећег Закона о јавној својини којима је Аутономној покрајини јединицама локалне самоуправе продужен рок за упис права јавне својине са три на пет година од дана ступања на снагу овог закона, до октобра 2016. године. Разлог за измене важећег закона био је што велики број локалних самоуправа није поднео захтев за упис права својине над непокретностима у законском року.

⁶ Закон о средствима у својини Републике Србије ("Сл гласник РС", бр. 53/95, 3/96 - испр., 54/96, 32/97 и 101/2005 - др. закон).

⁷ Устав Републике Србије⁷ („Службени гласник РС“, број 98/2006).

⁸ Закон о јавној својини ("Службени гласник РС", бр. 72/2011, 88/2013 и 105/2014).

Савет се обратио дописом Републичкој дирекцији за имовину у вези имовине Града Београда која није предмет анализе у овом Извештају, али одговор Дирекције Савету по том захтеву под бројем 954-5356/2016-01 од 30.09.2016. године даје потпунију слику у погледу уписа права својине над непокретностима у законском року.

Наиме, Дирекција је одговорила Савету да тренутно располаже само подацима из базе Јединствене евиденције непокретности у државној својини која је успостављена на основу података које су доставили корисници средстава у државној својини у складу са Законом о средствима у својини Републике Србије („Сл.гласник РС“, бр.53/95, 3/96, 54/96, 32/97,101/05-др-закон), који је престао да важи ступањем на снагу Закона о јавној својини („Сл.гласник РС“бр.72/11, 88/13, 105/14) и Уредбе о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини („Сл.гласник РС“ бр.27/96).

Дирекција је у одговору Савету истакла да је у циљу доследне примене одредби чл.64. Закона о јавној својини („Сл.гласник РС“ бр. 72/11,88/13,105/14) успоставила програм аутоматске обраде података за вођење евиденције непокретности у јавној својини као web апликацију која је стављена у продукцију 08.02.2016. године, тако да је на Порталу еУправе омогућен прилаз услузи Републичке дирекције за имовину Републике Србије “ Пријава на регистар непокретности у јавној својини“.

Тим поводом Републичка дирекција за имовину РС актом број 954-310/2016-02 упутила је циркуларно писмо свим државним органима, Управи за имовину АП Војводина, управним окрузима, градовима, ЈЛС и јавним предузећима, чији је оснивач Република Србија са обавештењем да су са успостављањем нове web апликације створени услови да се започне са електронским достављањем података о непокретностима у јавној својини које користе, као и података о структури и вредности нефинансијске имовине која се води у пословним књигама.

Одредбом члана 16. Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини („Службени гласник РС”бр. 70/2014, 19/2015 и 83/2015) предвиђено је да 28. фебруара 2016. године започне вођење јединствене евиденције непокретности у јавној својини применом електронских средстава за достављање, обраду и складиштење података. То значи да од тог датума путем наведене апликације отпочиње успостављање јединствене евиденције свих непокретности у јавној својини РС, аутономне покрајине и ЈЛС, односно да је даном стављања у продукцију омогућен унос података у нову базу података од стране регистрованих корисника који су сагласно члану 8. став 3 наведене Уредбе, одговорни за тачност, свеобухватност и ажурност унетих података.

Увидом у Регистар непокретности у јавној својини, Дирекција је утврдила и о томе обавестила Савет, да Град Београд није приступио наведеној web апликацији, односно није отпочео унос података о непокретностима у јавној својини (сем градске општине Нови Београд која је у евиденцију увела једну непокретност), иако је законски рок истекао 6. октобра 2016. године.

Ако Град Београд који располаже највећом имовином није приступио наведеној апликацији како очекивати од општина и градова који за то немају још увек ни техничке могућности. Све то указује на чињеницу да жеље за добром евиденцијом о имовини још увек нема, без обзира на донет закон, па самим тим и располагање том имовином је нетранспарентно, што може имати штетне последице, како на републички, тако и покрајински и локални буџет.

1.3. Финансирање локалне самоуправе

Доношењем **Закона о финансирању локалне самоуправе 2006. године**⁹ финансијски положај градова и општина је значајно унапређен. Овим Законом је у члану 4. прописано да су сви приходи јединица локалне самоуправе ненаменски што значи да

⁹ Закон о финансирању локалне самоуправе самоуправе ("Сл. гласник РС", br. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013- усклађени дин.изн., 125/2014-усклађени дин.изн. и 95/2015-усклађени дин.изн.).

локална самоуправа самостално одлучује за коју ће их намену из круга своје надлежности користити. Овај Закон је увео преношење надлежности за наплату изворних прихода локалној самоуправи (члан 60.).

Законом о финансирању локалне самоуправе из 2006. године, који је ступио на снагу 2007. године било је прописано да локалним самоуправама припада 40% пореза на зараде (чл.35.). Изменама овог Закона 2011. године, 80% прихода од пореза на зараде припадало је локалним самоуправама, чиме је дошло до несразмере између обавеза и припадајућих прихода централног и локалног нивоа власти (чл. 35.).

Овим Законом успостављена је Комисије за финансирање локалне самоуправе (члан 50.), у циљу обезбеђења начела правичности, ефикасности и отворености система финансирања локалне самоуправе.

Међутим, Савет нема податке да ли је та Комисија имала одређених активности од њеног оснивања до данас.

У току израде Извештаја Савета Скупштина Србије усвојила је 07. октобра 2016. године Закон о изменама Закона о финансирању локалне самоуправе („Сл.гласник РС“ бр.83/2016), који ће се примењивати од 1 јануара 2017. године.

Овим Законом је извршена прерасподела прихода остварених по основу пореза на зараде ЈЛС и Републике Србије, односно са локалног на републички ниво, тако што општинама уместо досадашњих 80% припада 74%, градовима уместо досадашњих 80% припада 77%, а Граду Београду са досадашњих 70% припада 66% од пореза на зараде.

1.3.1. систем финансирања ЈЛС

Систем финансирања изворних и поверених послова локалне самоуправе обухвата три основне врсте прихода: изворне јавне приходе, уступљене јавне приходе и трансферна средства из државног буџета, што чини укупне буџетске приходе ЈЛС

а) приходи

1.Изворни приходи су приходи чију стопу, начин и мерила за утврђивање висине износа утврђује јединица локалне самоуправе и у њих спадају: порез на имовину, локалне таксе (административне, комуналне и боравишне таксе), накнаде за коришћење и уређење грађевинског земљишта и заштиту и унапређење животне средине, приходи од давања у закуп и на коришћење имовине и од продаје ствари, од камата на средства локалног буџета, приходи по основу донација, самодоприноса и делатности локалних органа, новчане казне за прекршаје прописане локалним актима и порез на имовину.

2. Уступљени јавни приходи су: републички приходи који се законом уступају општинама и градовима за обављање поверених послова државне управе и јачање локалних финансија, то су уступљене накнаде и уступљени порези. Уступљене накнаде обухватају накнаде за моторна возила, загађивање животне средине, коришћење минералних сировина, коришћење вода и шума. Уступљени порези су порез на доходак грађана од пољопривреде и шумарства, порез на зараде запослених, порез на наслеђе и поклон, на пренос апсолутних права. Република Србија уступа ЈЛС приходе од накнада остварених на њиховој територији у складу са законом.

3. Трансферна средства из државног буџета додељују се као средства наменског карактера и средства ненаменског карактера. Средства наменског карактера додељују се за финансирање тачно одређених функција и издатака локалне самоуправе, а средства ненаменског карактера за уједначавање економских потенцијала.

б) расходи

Буџетски расходи се односе на:

1. трошкове за запослене у локалној самоуправи, припадајуће доприносе као и остале накнаде запосленима;
2. расходе по основу коришћења роба и услуга у које спадају: стални трошкови, трошкови путовања, услуге по уговору, специјализоване услуге, текуће поправке и одржавање, материјал.

Сталне трошкове чине између осталих, трошкови платног промета и банкарски трошкови, трошкови енергетских, комуналних, услуга мобилне и фиксне телефоније, интернета, трошкови осигурања, остали трошкови.

Услуге по уговору се односе на административне, услуге образовања и усавршавања запослених, услуге штампања, рекламе и пропаганде, накнаде члановима надзорних и управних одбора, репрезентација и др.

У структури трошкова који се односе на материјал су између осталих, гориво за коришћење службених возила, репрезентација, набавка административног материјала, материјала за одржавање хигијене и др;

3. расходи по основу исплаћених субвенција и трансфера локалним јавним предузећима и установама;
4. накнаде за социјалну заштиту;
5. издвајања за набавку основних средстава
6. расходи по основу отплате камата и главнице за узете кредите
7. остали расходи се односе на дотације невладиним организацијама, новчане казне и пенале, накнаде штете од елементарних непогода, остале накнаде штете.

1.4. Систем избора за органе локалне власти

Законом о локалној самоуправи из 2002. године прописан је непосредни избор градоначелника и председника општине, према члану 40. став 2. председник општине бира се на време од четири године, непосредним и тајним гласањем, у истом члану у ставу 4 прописано је да председник општине не може бити одборник скупштине општине. Међутим, Законом о локалној самоуправи из 2007. године у члану 43. прописано је да председника општине бира скупштина општине, из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника скупштине општине. Оба закона прописују да се одредбе које се односе на председника општине примењују и на градоначелника. Овим законским решењем укинут је непосредни избор за председнике општина и градоначелнике и прешло се на систем њиховог избора у скупштини општине, чиме је омогућен много већи утицај политичких странака.

1.5. Основне карактеристике јединица локалне самоуправе

Све општине имају исти модел организације власти без обзира на величину, развијеност, без обзира на то да ли су градске или сеоске.

Једноступеност система локалне самоуправе произлази из монотипног модела организације власти. Систем локалне самоуправе чине ЈЛС-градови и општине.

У Србији постоји 29 управних округа чији је појам одређен чланом 38. став 1. Закона о државној управи¹⁰ који прописује да се управни округ образује ради вршења послова државне управе изван седишта органа државне управе. Управо због непостојања средњег нивоа власти општине имају бројне и значајне надлежности.

Градске општине не сматрају се јединицама локалне самоуправе, њихова природа није одређена ни Уставом ни законом, о њиховом постојању (оснивању и укидању), границама, пословима и организацији њихових органа одлучује се градским статутом.

С обзиром на чињеницу да постоје општине које обухватају велику површину закон даје могућност да се формирају месне заједнице као подјединице (члан 8. Закона о локалној самоуправи).

1.6. Преглед локалне самоуправе у државама у региону

Упоредивањем начина организовања локалне самоуправе земаља из нашег региона може се закључити следеће:

¹⁰Закон о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014)

У погледу величине територије јединица локалне самоуправе Словенија, Хрватска и Македонија су мењале територију својих локалних јединица и у оквиру тога усклађивале круг њихових надлежности, док су БиХ и Србија то чиниле у мањој мери.

Реформа локалне самоуправе у Словенији и Хрватској заснивала се на изразито малим територијалним јединицама што је довело до оснивања великог броја локалних јединица. Тако мале локалне јединице нису могле да преузму шире надлежности већ су се надлежности свеле на комуналне и локалне проблеме, док су захтевнији послови препуштени држави или средњем нивоу власти (Хрватска). Закон о локалној самоуправи у Словенији донет је 1993. године и допуњаван је више пута. Укупан број општина у Словенији је 212.

Конституисање садашњег система локалне самоуправе у Хрватској започето је 1992. године постављањем законског оквира, а успостављено је 1993. године ступањем на снагу закона којима се уређује територијална организација, изборни састав, начин финансирања локалне самоуправе и спровођењем првих локалних избора. У Хрватској постоји укупно 576 јединица локалне и подручне (регионалне) самоуправе од којих је 428 општина, 127 градова и 20 жупанија (јединице регионалне самоуправе). Град Загреб, главни град Хрватске има посебан статус града и жупаније. Локалну самоуправу у Хрватској карактерише уситњавање јединица локалне самоуправе са недовољним финансијским потенцијалом. Доделом статуса великих градова учињен је значајан корак ка децентрализацији послова и финансијских средстава на локалне јединице тако да је функционисање овако великог броја општина олакшано постојањем градова као посебне врсте самоуправних јединица и увођењем средњег нивоа власти који помаже координацију. За разлику од Хрватске, у Словенији нема средњег нивоа власти па су општине окренуте ка заједничком управном државном центру.

У Македонији је Закон о локалној самоуправи донет октобра 1995. године, али је његова примена започела 1996. године. Исте године донет је и први Закон о територијалној подели Македоније којим су дефинисана подручја локалне самоуправе па је од 35 створено укупно 124 јединица (123 општине и град Скопље). Завршетком локалних избора 2005. године формиране су 84 општине и град Скопље као посебна јединица локалне самоуправе па је број општина у Македонији смањен са 124 на 85 од којих су 33 локалне јединице са седиштем у граду (урбане), а 51 са седиштем у селу (руралне). У Македонији се дуго трагало за оптималном величином општине да би се дошло до општина средње величине са већим бројем надлежности. У Македонији не постоји други степен локалне самоуправе којим би се спровеле надлежности за које општине немају могућности.

Локалну самоуправу у Босни и Херцеговини карактерише повлачење међуентитетске линије разграничења у склопу потписивања Дејтонског мировног споразума при чему се није водило рачуна о границама општина. Босна и Херцеговина је сложена држава састављена од два ентитета, Федерације БиХ и Републике Српске, као и посебне јединице без статуса ентитета Брчко Дистрикт. БиХ је састављена од 10 кантона. Законом о принципима локалне самоуправе у Федерацији БиХ из 2006. године у Федерацији има 79 општина које се разликују по величини територије, броју становника, нивоу развијености, нивоу урбанизације. Осим кантона и општина структуру локалне самоуправе чине и град Сарајево и Брчко Дистрикт. У Републици Српској постоје 63 општине. У Федерацији БиХ подручја општина нису мењана законом већ је територија појединих општина промењена мировним споразумом а што се надлежности тиче оне су у БиХ знатно смањене јер је један део послова који су раније обављале општине пренесен на кантоне. Закон о локалној самоуправи у Републици Српској донет је 2005. године. Разлике међу општинама у Републици Српској и у Федерацији БиХ су огромне како у погледу величине територије, броја становника, развијености, неке општине су веома развијене имају универзитете, клиничке центре, културни живот за разлику од неких које су неразвијене чак и без основних и средњих школа и домова здравља. Али ни Устав нити закони о локалној самоуправи Федерације и Републике Српске не узимају ове огромне разлике између општина пошто све

општине имају исте надлежности. Општине у БиХ су у територијалном погледу остале веома велике¹¹.

У погледу локалних избора у свим овим државама постоји сличност у начину избора одборника локалних скупштина и начелника, односно градоначелника општина. Избори су непосредни.

2. АНАЛИЗА ТРОШЕЊА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА 16 ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Имајући у виду напред наведени правни оквир, који регулише рад јединица локалне самоуправе у Србији, анализа рада локалне самоуправе се може вршити у различитим сегментима, а Савет се у овом Извештају определио да изврши анализу сврсисходности трошења буџетских прихода ЈЛС.

С тим у вези, за предмет анализе сврсисходности трошења буџетских средстава Савет је одабрао шеснаест ЈЛС (општина и градова) и том приликом је желео да прикаже општине и градове који географски покривају територију Србије, различитог степена развоја, површине територије, броја и структуре становништва, економског развоја, привредних капацитета и ресурса, саобраћајне инфраструктуре.

У складу са Законом о регионалном развоју Србије ("Службени гласник РС бр" 51/2009, 30/2010 и 89/2015 – др.закон) и Уредбом о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину Владе Србије ("Службени гласник РС бр" 104/2014), према којима су јединице локалне самоуправе разврстане у четири групе изабрано је шест јединица локалне самоуправе из прве групе чији је степен развијености изнад републичког просека (Вршац, Крагујевац, Ниш, Панчево, Суботица Чачак), пет јединица из друге групе чији је степен развијености у распону од 80% до 100% републичког просека (Врање, Зајечар, Зрењанин, Јагодина, Сремска Митровица), три јединице из треће групе чији је степен развијености у распону од 60% до 80% републичког просека (Бајина Башта, Смедеревска Паланка, Ћуприја) и две јединице из четврте групе са степеном развијености испод 60% републичког просека (Бујановац, Тужина).

Од наведених локалних самоуправа Савет је у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја тражио следеће податке:

- број запослених који се финансирају на терет буџета локалне самоуправе;
- структуру укупних буџетских прихода и буџетских расхода за период 2011-2014. година;
- структуру укупно добијених наменских трансфера за исти период;
- вредност добијених донација и назив донатора;
- износ трансфера и субвенција које локалне самоуправе трансферишу другим нивоима власти;
- износ дотација које јединице локалне самоуправе одобравају невладиним организацијама и другим нефинансијским институцијама;
- списак имовине која је укњижена на локалну самоуправу;
- усвојене планове и програме развоја јединица локалне самоуправе;
- спецификације реализованих јавних набавки мале и велике вредности за период 2011-2014. година.

Поред података од наведених ЈЛС, Савет је тражио податке и од Министарства финансија-Управе за трезор, који се односе на структуру остварених прихода и примања

¹¹ Компаративни преглед локалне самоуправе др Здравко Злокапа редовни професор ФПН у Бања Луци

ЈЛС, као и податке о извршењу расхода и издатака по њиховој структури, за период 2011-2014. година.

На основу члана 75. став 2. и 3. Закона о буџетском систему (Сл.гласник РС, бр.54/09;73/10 и 101/10), Министар финансија донео је Правилник о садржају и начину финансијског извештавања о планираним и оствареним приходима и примањима и планираним и извршеним расходима и издацима ЈЛС (Сл.гласник РС, бр.79/11).

На основу чл.16. Правилника Управа за трезор прикупља финансијске податке које надлежни органи јединица локалне самоуправе достављају трезору у електронској и папирној форми. За исправност података које достављају органи локалне самоуправе, Управа за трезор није одговорна.¹²

Поред података Министарства финансија-Управе за трезор, Савет је користио податке из Одлука о завршном рачуну, које су објављене у Службеним листовима и гласницима општина и градова, као и податке које су ЈЛС доставиле на захтев Савета. Подаци о структури извршених буџетских прихода и расхода које су поједине ЈЛС доставиле Савету нису били комплетни, па је Савет користио податке Министарства финансија-Управе за трезор, као и податке из Одлука о завршном рачуну ЈЛС. Међутим, ни све Одлуке о завршном рачуну нису на сајту ЈЛС, а неке Одлуке које је доставио Paragraf Leks, на захтев Савета нису имале комплетне податке.

Подаци о укупним буџетским приходима и расходима које је Савет добио од Министарства финансија и од ЈЛС код одређених локалних самоуправа се значајно разликују, а морали би бити истоветни. Разлике у подацима укупних реализованих буџетских расхода и прихода су највеће код градова: Ниш, Крагујевац, Јагодина, Зајечар, Вршац, Чачак, Суботица, Врање, мерене десетинама и стотинама милиона динара. ЈЛС код којих се подаци у највећој мери слажу су Панчево, Бајина Башта, Бујановац, Туприја и Тутин.

Савет се обратио Градовима Ниш и Крагујевац, у вези образложења уочених разлика, при чему је добио следећа образложења:

Наиме, Град Ниш је одговорио Савету да су разлике у подацима проистекле јер је Град доставио Министарству извршење буџетских прихода и расхода и за својих пет општина, а да у Одлуци о завршном рачуну Града Ниша реализовани приходи и расходи општина нису приказани.

Град Крагујевац је образложио да Министарству на месечном нивоу доставља податке који нису комплетни, односно нису приказани сви приходи по свим изворима, ни сви расходи по свим корисницима, директним и индиректним. Савету је потврђено да стручне службе Града знају за те велике разлике и да не знају које податке Министарство Финансија - Управа за трезор приказује као годишњу реализацију буџетских прихода и расхода, даље наводећи да Министарству достављају и Одлуку о завршном рачуну Града.

Имајући у виду, да Министарство финансија не контролише податке које му достављају ЈЛС, у складу са поменутим Правилником, већ их само евидентира и да се исти не слажу са подацима из завршног рачуна ЈЛС, оправдано се намеће питање који су подаци о буџетским приходима и расходима ЈЛС веродостојни и тачни.

Забрињава и чињеница да Републички завод за статистику преузима податке о буџетским приходима и расходима ЈЛС од Министарства финансија - Управе за трезор и јавно их публикује, а да ти подаци нису проверени, па самим тим и поуздани.

Савет је за потребе анализе прикупио податке и од Републичког завода за статистику, који се односе на површину, број становника, број запослених, просечну зараду за јединице локалне самоуправе које су предмет анализе Савета.¹³

На основу добијених података Савет је сачинио следеће табеле које су у прилогу Извештаја:

¹² Обавештење јединицама локалне самоуправе које је Управа за трезор Министарства финансија упутила 8. 12. 2011. године.

¹³ „Општине и региони у Републици Србији, 2015” коју је издао Републички завод за статистику.

Табела I- Укупни приходи и расходи ЈЛС по областима у Републици Србији за период 2011-2014. година; (извор информација: Републички завод за статистику);

Табела I					
УКУПНИ БУЏЕТСКИ ПРИХОДИ ЈЛС НА ТЕРИТОРИЈИ РС ЗА ПЕРИОД 2011-2014					
Вредност је изражена у хиљадама РСД					
ОБЛАСТИ	2011	2012	2013	2014	Укупно 2011-2014
Град Београд	77.067.197	89.659.969	71.848.707	66.431.923	305.007.796
Београдска област- општине	11.366.215	13.572.762	10.842.331	11.396.036	47.177.344
Војводина	51.650.573	73.050.582	61.900.429	60.970.584	247.572.168
Шумадија и Западна Србија	42.184.344	61.372.518	51.547.892	50.102.893	205.207.647
Јужна и источна Србија	33.317.236	48.549.434	43.053.246	42.635.229	167.555.145
Регион КИМ	0	0	2.703.389	0	2.703.389
УКУПНО	215.585.565	286.205.265	241.895.994	231.538.679	975.225.503
УКУПНИ БУЏЕТСКИ РАСХОДИ ЈЛС НА ТЕРИТОРИЈИ РС ЗА ПЕРИОД 2011-2014					
Вредност је изражена у хиљадама РСД					
ОБЛАСТИ	2011	2012	2013	2014	Укупно 2011-2014
Град Београд	76.736.497	76.948.697	68.846.996	60.338.726	282.870.916
Београдска област- општине	12.141.635	11.522.154	10.956.823	10.216.088	44.836.700
Војводина	50.232.230	66.989.814	60.795.854	62.057.389	240.075.287
Шумадија и Западна Србија	42.044.989	53.991.821	51.354.901	48.700.501	196.092.212
Јужна и источна Србија	33.668.088	44.324.778	42.296.873	41.760.312	162.050.051
Регион КИМ	0	0	2.427.997	0	2.427.997
УКУПНО	214.823.439	253.777.264	236.679.444	223.073.016	928.353.163

Табела II- Структура буџетских прихода за период 2011-2014. година, појединачно по годинама за 15 одабраних ЈАС (извор информација: Министарство финансија - Управа за трезор);

ТАБЕЛА II							
БУЏЕТСКИ ПРИХОДИ ИЗРАЖЕНИ У 000 РСД							
ПРИХОДИ ЈАС 2011-2014	По основу пореза	По основу пренетих трансфера	По основу закупа	По основу продаје	Примања од задуживања	Остали приходи	Укупно
I група							
Суботица	10.541.965,00	2.101.783,00	1.296.210,00	980.449,00	115.000,00	849.654,00	15.885.061,00
Вршац	4.970.649,00	943.083,00	494.930,00	261.192,00	459.141,00	250.427,00	7.379.422,00
Панчево	11.726.861,00	1.296.021,00	1.520.088,00	836.667,00	598.644,00	642.829,00	16.621.110,00
Крагујевац	12.283.679,00	2.745.902,00	2.194.431,00	1.369.708,00	1.285.000,00	221.274,00	20.099.994,00
Чачак	7.131.053,00	1.559.282,00	632.053,00	652.061,00	37.440,00	294.175,00	10.306.064,00
Ниш	18.904.377,00	4.867.538,00	1.566.873,00	2.146.274,00	2.205.385,00	1.274.726,00	30.965.173,00
укупно за групу I	65.558.584,00	13.513.609,00	7.704.585,00	6.246.351,00	4.700.610,00	3.533.085,00	101.256.824,00
II група							
Зрењанин	9.216.527,00	1.558.874,00	1.583.779,00	887.423,00	647.156,00	210.730,00	14.104.489,00
С. Митровица	4.872.008,00	1.448.809,00	379.335,00	539.091,00	25.499,00	227.500,00	7.492.242,00
Јагодина	4.242.293,00	2.597.815,00	524.839,00	716.275,00	504.010,00	84.351,00	8.669.583,00
Зајечар	3.418.566,00	1.255.140,00	605.268,00	112.140,00	238.352,00	68.591,00	5.698.057,00
Врање	4.535.400,00	1.748.439,00	476.955,00	404.560,00	221.922,00	271.472,00	7.658.748,00
укупно за групу II	26.284.794,00	8.609.077,00	3.570.176,00	2.659.489,00	1.636.939,00	862.644,00	43.623.119,00
III група							
Ђуприја	1.469.970,00	706.585,00	177.145,00	90.969,00	28.537,00	73.531,00	2.546.737,00
Бајина Башта	1.581.359,00	639.667,00	526.220,00	28.140,00	36.991,00	42.246,00	2.854.623,00
укупно за групу III	3.051.329,00	1.346.252,00	703.365,00	119.109,00	65.528,00	115.777,00	5.401.360,00
IV група							
Тутин	671.934,00	1.764.522,00	62.488,00	107.879,00	27.472,00	71.041,00	2.705.336,00
Бујановац	1.194.785,00	1.884.055,00	44.775,00	63.127,00	0,00	73.981,00	3.260.723,00
укупно за групу IV	1.866.719,00	3.648.577,00	107.263,00	171.006,00	27.472,00	145.022,00	5.966.059,00
TOTAL за групу I+	96.761.426,00	27.117.515,00	12.085.389,00	9.195.955,00	6.430.549,00	4.656.528,00	156.247.362,00

Према наведеној табели II укупни буџетски приходи за 15 ЈАС износе 156,2 милијарде динара и чине 16% у односу на укупне приходе свих ЈАС у Републици Србији.

Табела III- Структура буџетских расхода за период 2011-2014. година, појединачно по годинама за 15 одабраних ЈАС(извор информација: Министарство финансија -Управа за трезор);

ТАБЕЛА III										
БУЏЕТСКИ РАСХОДИ ИЗРАЖЕНИ У 000 РСД										
РАСХОДИ ЈАС 2011-2014	Расходи за запослене	Коришћење роба и услуга	Оплата камата и главнице	Субвенције	Донације и трансфери	Накнаде за соц. заштиту	Остали расходи	Издаци за основна средства	Залихе	Укупно
I група										
Суботица	4.020.368,00	4.235.914,00	711.065,00	1.607.745,00	2.397.850,00	196.783,00	881.329,00	1.821.807,00	99.624,00	15.972.485,00
Вршац	1.484.827,00	2.017.230,00	566.873,00	12.101,00	831.603,00	314.859,00	411.038,00	1.592.355,00	5.171,00	7.236.057,00
Панчево	3.681.432,00	3.452.345,00	1.075.791,00	2.741.936,00	1.676.489,00	804.872,00	679.697,00	2.050.841,00	17.396,00	16.180.799,00
Крагујевац	5.157.656,00	3.985.941,00	2.067.318,00	1.919.516,00	1.500.154,00	394.066,00	1.807.742,00	3.065.096,00	184.486,00	20.081.975,00
Чачак	2.552.233,00	2.695.629,00	552.077,00	889.634,00	1.507.833,00	197.417,00	563.064,00	1.085.323,00	101.937,00	10.145.147,00
Ниш	8.782.227,00	6.689.069,00	2.258.644,00	1.532.064,00	3.100.744,00	1.110.855,00	1.333.797,00	5.525.816,00	617.469,00	30.950.685,00
укупно за групу I	25.678.743,00	23.076.128,00	7.231.768,00	8.702.996,00	11.014.673,00	3.018.852,00	5.676.667,00	15.141.238,00	1.026.083,00	100.567.148,00
II група										
Зрењанин	4.493.386,00	4.029.114,00	385.184,00	710.782,00	2.328.485,00	370.754,00	773.760,00	917.262,00	91.309,00	14.100.036,00
С. Митровица	2.008.438,00	2.740.679,00	47.731,00	229.179,00	674.080,00	159.557,00	611.894,00	822.015,00	29.144,00	7.322.717,00
Јагодина	2.388.412,00	2.617.270,00	468.057,00	411.993,00	709.723,00	853.037,00	1.226.178,00	239.841,00	7.215,00	8.921.726,00
Зајечар	1.562.033,00	1.398.097,00	302.038,00	162.122,00	286.245,00	115.985,00	806.281,00	1.043.754,00	28.197,00	5.704.752,00
Врање	2.967.420,00	1.675.736,00	413.398,00	246.367,00	663.988,00	99.652,00	605.648,00	665.355,00	230.261,00	7.567.825,00
укупно за групу II	13.419.689,00	12.460.896,00	1.616.408,00	1.760.443,00	4.662.521,00	1.598.985,00	4.023.761,00	3.688.227,00	386.126,00	43.617.056,00
III група										
Ђурица	1.069.138,00	589.969,00	174.749,00	30.978,00	293.163,00	21.607,00	84.901,00	149.613,00	2.033,00	2.416.151,00
Бајина Башта	430.394,00	839.044,00	156.310,00	291.610,00	335.450,00	85.993,00	217.779,00	403.541,00	95.561,00	2.855.682,00
укупно за групу III	1.499.532,00	1.429.013,00	331.059,00	322.588,00	628.613,00	107.600,00	302.680,00	553.154,00	97.594,00	5.271.833,00
IV група										
Тутин	807.867,00	317.760,00	74.857,00	326.911,00	415.145,00	13.181,00	154.161,00	611.415,00	1.017,00	2.722.314,00
Бујановац	1.110.192,00	267.674,00	1,00	508.820,00	358.214,00	88.660,00	196.578,00	732.482,00	0,00	3.262.621,00
укупно за групу IV	1.918.059,00	585.434,00	74.858,00	835.731,00	773.359,00	101.841,00	350.739,00	1.343.897,00	1.017,00	5.984.935,00
TOTAL за групу I+II+III+IV	42.516.023,00	37.551.471,00	9.254.093,00	11.621.758,00	17.079.166,00	4.827.278,00	10.353.847,00	20.726.516,00	1.510.820,00	155.440.972,00

Према наведеној табели III укупни буџетски расходи за 15 ЈАС износе 155,4 милијарде динара и чине 16,7% у односу на укупне расходе свих ЈАС у Републици Србији. У структури укупних буџетских расхода донације и трансфери износе 17,1 милијарду динара са учешћем од 11% у укупним расходима. Важно је напоменути да у оквиру осталих расхода који износе 10,3 милијарде динара дотације невладиним организацијама износе 6,7 милијарди динара или око 4% свих трошкова.

Табела IV- Расходи за запослене у ЈЛС

Табела IV				
РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ У ЈЛС				
ЈЛС	Број запослених	Расходи за запослене	Просечан трошак по запосленом за период 2011-2014	Просечан трошак по запосленом /месец
I група				
Суботинца	1098	4.020.368.000,00	3.661.537,34	76.282,03
Вршац	416	1.484.827.000,00	3.569.295,67	74.360,33
Панчево	1.058	3.681.432.000,00	3.479.614,37	72.491,97
Крагујевац	1.687	5.157.656.000,00	3.057.294,61	63.693,64
Чачак	998	2.552.233.000,00	2.557.347,70	53.278,08
Ниш	2.400	8.782.227.000,00	3.659.261,25	76.234,61
укупно за групу I	7.657	25.678.743.000,00	3.353.629,75	69.867,29
II група				
Зрењанин	1.306	4.493.386.000,00	3.440.571,21	71.678,57
С. Митровица	635	2.008.438.000,00	3.162.894,49	65.893,64
Јагодина	755	2.388.412.000,00	3.163.459,60	65.905,41
Зајечар	506	1.562.033.000,00	3.087.021,74	64.312,95
Врање	897	2.967.420.000,00	3.308.160,54	68.920,01
укупно за групу II	4.099	13.419.689.000,00	3.273.893,39	68.206,11
III група				
Ђуприја	337	1.069.138.000,00	3.172.516,32	66.094,09
Бајина Башта	168	430.394.000,00	2.561.869,05	53.372,27
укупно за групу III	505	1.499.532.000,00	2.969.370,30	61.861,88
IV група				
Тутин	359	807.867.000,00	2.250.325,91	46.881,79
Бујановац	357	1.110.192.000,00	3.109.781,51	64.787,11
укупно за групу IV	716	1.918.059.000,00	2.678.853,35	55.809,44
ТОТАЛ за групу I+II+III+IV	12.977	42.516.023.000,00	3.276.259,77	68.255,41

Анализом података из табеле IV просечан трошак по запосленом варира и не зависи од региона, запослености или броја становника, већ очито од блискости са владајућом квази-елитом.

Табела V- Исплаћене дотације невладиним организацијама

ДОТАЦИЈЕ ИЗРАЖЕНЕ У 000 РСД					
Дотације ЈАС 2011-2104	Спортске организације и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
I група					
Суботица	145.552.552,85	21.009.009,00	26.692.496,00	218.042.299,66	411.296.357,51
Вршац	206.889.832,22	8.057.261,41	нема података	92.905.066,85	307.852.160,48
Панчево	341.376.686,00	19.125.375,49	7.012.548,00	123.368.452,90	490.883.062,39
Крагујевац	929.072.338,92	20.453.423,71	6.750.833,00	138.921.515,71	1.095.198.111,34
Чачак	172.809.123,37	10.298.772,85	нема података	59.635.673,38	242.743.569,60
Ниш	654.478.567,00	42.033.498,00	1.830.000,00	131.828.733,00	830.170.798,00
укупно за групу I	2.450.179.100,36	120.977.340,46	42.285.877,00	764.701.741,50	3.378.144.059,32
II група					
Зрењанин	266.681.865,14	20.018.776,88	13.188.551,29	103.667.242,79	403.556.436,10
С. Митровица	221.320.242,19	7.357.834,17	25.700.150,20	101.918.920,28	356.297.146,84
Јагодина	1.022.730.474,75	13.453.437,09	1.513.050,00	202.567.120,76	1.240.264.082,60
Зајечар	484.494.658,66	3.287.222,18	12.598.520,00	79.224.898,17	579.605.299,01
Врање	376.072.803,16	16.810.063,16	нема података	106.859.062,68	499.741.929,00
укупно за групу II	2.371.300.043,90	60.927.333,48	53.000.271,49	594.237.244,68	3.079.464.893,55
III група					
Туприја	16.612.148,72	3.409.544,08	296.800,00	10.797.670,37	31.116.163,17
Бајина Башта	72.306.403,36	4.319.146,23	4.829.900,00	28.072.384,95	109.527.834,54
укупно за групу III	88.918.552,08	7.728.690,31	5.126.700,00	38.870.055,32	140.643.997,71
IV група					
Тутин		3.070.632,44	5.711.940,00	63.519.005,54	72.301.577,98
Брђановац		4.807.579,78	нема података	9.808.128,10	14.615.707,88
укупно за групу IV		7.878.212,22	5.711.940,00	73.327.133,64	86.917.285,86
TOTAL за групу I+II+III+IV	4.910.397.696	197.511.576	106.124.788	1.471.136.175	6.685.170.236,44

Према наведеној табели Внајвеће дотације спортским организацијама и клубовима у износу 4,9 милијарди динара дали су градови Јагодина, Крагујевац, Ниш, Зајечар и др.

Табела VI - Укупни износи јавних набавки мале и велике вредности по јединици локалне самоуправе (извор информација:ЈЛС);

Табела VI							
ЈАВНЕ НАБАВКЕ							
	Општина/град	Врста јавне набавке	2011	2012	2013	2014	Укупно
1	Бајина Башта	Набавке велике вредности	73.077.546,00	90.104.858,00	66.616.060,00	56.425.414,40	286.223.878,40
		Набавке мале вредности	22.140.627,48	56.047.570,84	27.172.552,64	16.363.320,00	121.724.070,96
2	Бујановац	Набавке велике вредности	2.825.150,00	7.998.803,00	66.470.804,67	53.958.225,00	131.252.982,67
		Набавке мале вредности	18.413.054,90	20.638.704,41	21.274.320,97	9.466.042,56	69.792.122,84
3	Ђуприја	Набавке велике вредности	83.279.122,00	2.374.596,60	0,00	4.560.330,00	90.214.048,60
		Набавке мале вредности	8.591.499,00	9.727.494,15	11.022.015,10	7.786.505,94	37.127.514,19
5	Тутин	Набавке велике вредности	75.134.175,00	130.530.916,00	104.643.639,00	122.484.139,00	432.792.869,00
		Набавке мале вредности	38.106.822,00	70.750.354,00	38.121.433,00	23.250.227,00	170.228.836,00
6	Вршац	Набавке велике вредности	217.610.885,66	11.512.242,50	216.486.454,31	545.897.872,27	991.507.454,74
		Набавке мале вредности	46.290.706,20	72.927.488,49	55.500.000,00	61.896.145,09	236.614.339,78
7	Чачак	Набавке велике вредности	489.700.000,00	125.300.000,00	315.900.000,00	64.700.000,00	995.600.000,00
		Набавке мале вредности	42.109.330,73	56.604.644,85	32.662.802,66	27.682.111,64	159.058.889,88
8	Крагујевац	Набавке велике вредности	438.340.642,00	486.200.397,00	298.659.641,00	190.300.000,00	1.413.500.680,00
		Набавке мале вредности	53.845.625,00	51.938.625,51	45.492.999,00	18.800.000,00	170.077.249,51
9	Ниш	Набавке велике вредности	1.461.183.000,00	333.342.000,00	206.763.661,00	104.903.000,00	2.106.191.661,00
		Набавке мале вредности	85.340.000,00	77.338.000,00	47.919.768,00	46.534.873,00	257.132.641,00
10	Јагодина	Набавке велике вредности	108.308.941,97	112.107.210,30	134.107.819,89	97.791.534,97	452.315.507,13
		Набавке мале вредности	105.102.170,62	126.569.068,38	56.037.294,96	27.092.132,66	314.800.666,62
11	Врање	Набавке велике вредности	100.526.421,72	40.162.900,00	126.734.550,00	282.166.820,00	549.590.691,72
		Набавке мале вредности	9.602.731,63	23.366.751,00	32.681.855,00	19.923.317,00	85.574.654,63
12	Зајечар	Набавке велике вредности	346.600.000,00	0,00	3.597.825,25	48.000.000,00	398.197.825,25
		Набавке мале вредности	41.700.000,00	73.662.668,75	28.083.107,55	42.800.000,00	186.245.776,30
13	Панчево	Набавке велике вредности	411.342.000,00	77.300.000,00	66.200.000,00	168.200.000,00	723.042.000,00
		Набавке мале вредности	52.700.000,00	56.300.000,00	32.700.000,00	26.571.000,00	168.271.000,00
14	С.Митровица	Набавке велике вредности	46.300.000,00	26.700.000,00	36.300.000,00	55.100.000,00	164.400.000,00
		Набавке мале вредности	53.400.000,00	43.700.000,00	43.300.000,00	47.500.000,00	187.900.000,00
15	Суботица	Набавке велике вредности	178.007.333,07	31.702.280,61	24.847.529,06	70.518.434,05	305.075.576,79
		Набавке мале вредности	56.858.001,85	62.201.148,91	72.458.224,15	42.603.733,36	234.121.108,27
16	Зрењанин	Набавке велике вредности	44.809.012,00	29.947.636,86	15.100.000,00	155.400.000,00	245.256.648,86
		Набавке мале вредности	45.595.230,00	27.900.040,00	37.670.642,00	29.900.000,00	141.065.912,00
Укупно			4.756.840.028,83	2.334.956.400,16	2.264.524.999,21	2.468.575.177,94	11.824.896.606,14

Према наведеној табели VI, од укупних јавних набавки које износе 11, 8 милијарди динара највеће набавке су исказане у 2011. години у износу од 4,7 милијарди динара.

Табела VII-Статистички подаци о броју становника, броју запослених и приходима по ЈАС(извор информација: Републички завод за статистику).

Табела VII								
Статистички подаци о броју становника, броју запослених и приходима по ЈАС								
ЈАС	Број становника	Број запослених	% запослених	Запослени који се финансирају на терет буџета ЈАС	% у односу на запослене	Приходи 2011-2014	Приход по становнику	Приход по запосленом
I група								
Суботница	139.612	35.957	26	1.098	3,05	15.885.061,00	113,78	441,78
Вршац	50.964	11.999	24	416	3,47	7.379.422,00	144,80	615,00
Панчево	122.013	28.032	23	1.058	3,77	16.621.110,00	136,22	592,93
Крагујевац	178.847	42.148	24	1.687	4,00	20.099.994,00	112,39	476,89
Чачак	113.383	26.847	24	998	3,72	10.306.064,00	90,90	383,88
Нини	258.500	63.070	24	2.400	3,81	30.965.173,00	119,79	490,97
укупно за групу I	863.319	208.053	24	7.657	3,68	101.256.824,00	117,29	486,69
II група								
Зрењанин	120.709	29.432	24	1.306	4,44	14.104.489,00	116,85	479,22
С. Митровица	78.186	15.952	20	635	3,98	7.492.242,00	95,83	469,67
Јагодина	71.231	14.742	21	755	5,12	8.669.583,00	121,71	588,09
Зајечар	57.457	11.088	19	506	4,56	5.698.057,00	99,17	513,89
Врање	82.425	19.383	24	897	4,63	7.658.748,00	92,92	395,13
укупно за групу II	410.008	90.597	22	4.099	4,52	43.623.119,00	106,40	481,51
III група								
Ћуприја	29.618	6.318	21	337	5,33	2.546.737,00	85,99	403,09
Бајина Башта	25.205	4.617	18	168	3,64	2.854.623,00	113,26	618,29
укупно за групу III	54.823	10.935	20	505	4,62	5.401.360,00	98,52	493,95
IV група								
Тутин	31.282	2.744	9	359	13	2.705.336,00	86,48	985,91
Бујановац	38.085	4.876	13	357	7	3.260.723,00	85,62	668,73
укупно за групу IV	69.367	7.620	11	716	9	5.966.059,00	86,01	782,95
TOTAL за групу I+II+III+IV	1.397.517	317.205	23	12.977	4	156.247.362,00	111,80	492,58

Анализом података из табеле VII евидентно је да што су ЈАС сиромашније то је већи проценат запослених који се финансира из буџета ЈАС.

Подаци из напред наведених табела су предмет појединачне анализе јединица локалне самоуправе, почев од Суботице закључно са општином Бујановац.

У свом Извештају Савет се кратко осврнуо на потенцијале којима располаже свака од наведених локалних самоуправа. Предуслов за напредак и развој заједнице је да се пре свега у складу са њеним потенцијалима утврде приоритети финансирања који доносе опште добро заједници, а не привилегованим појединцима који управљају имовином локалне самоуправе.

2.1.СУБОТИЦА

а) опште карактеристике

Суботица је стратешки позициониран град на Паневропском Коридору X, повезан са Републиком Мађарском на северу и преко Београда, са јужном Европом. Поред Суботице пролази међународни пут Е-75. У близини града налазе се два најфреквентнија гранична прелаза Хоргош и Келебија.

Око града је подигнуто 18 већих насеља. Суботица има 37 месних заједница.

Према подацима Републичког завода за статистику Град Суботица са околним општинама заузима површину од 1007 км², на којој живи 139.612 становника просечне старости 42,32 године, од којих је 35.957 запослених и 10.089 незапослених лица, са нето зарадом по запосленом лицу од 40.663,00 динара.

Поред прехранбене индустрије интензивно су се развијали електромашински комплекс, хемијска индустрија, индустрија текстила. Северно од града је плодна пешчара с виноградима и воћњацима, а јужно земља ораница. Од укупне површине Суботице 88.443 ха чине пољопривредне површине што је око 90% укупне површине, па је обрадиво земљиште један од најважнијих природних ресурса. Пољопривреду Суботице карактерише постојање два организациона облика пољопривредних газдинстава: индивидуална газдинства и пољопривредна предузећа. Индивидуална пољопривредна газдинства обрађују 2/3 од укупних земљишних капацитета.

Суботица има 200 хектара слободних локација за гринфилд улагања.

Подаци преузети са сајта www.subotica.rs Скупштине града Суботице, www.severnobački.okrug.gov.rs и www.naled-serbia.org и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

Укупан број запослених лица који се финансирају на терет буџета града Суботица је 1098 приказан по следећим корисницима:

- градска управа- 335 лица;
- Скупштина града- 3 лица;
- градско веће- 14 лица;
- заштитник грађана - 4 лица;
- градско јавно правобранилаштво- 6 лица;
- буџетска инспекција- једно лице;
- предшколско образовање - 404 лица;
- култура - 220 лица;
- остале установе из области јавне службе - 7 лица;
- јавна предузећа (дирекција за изградњу) - 58 лица;
- привредно технолошки паркови - 7 лица;
- месне заједнице - 39 лица.

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	10.541.965.000,00	66,4
2.	по основу пренетих трансфера	2.101.783.000,00	13,2
3.	по основу закупа	1.296.210.000,00	8,2
4.	по основу продаје	980.449.000,00	6,2
5.	примања од задуживања	115.000.000,00	0,7
6.	остали приходи	849.654.000,00	5,3
7.	УКУПНО	15.885.061.000,00	100

Подаци из напред наведене табеле показују да је Град Суботица највећи проценат прихода остварио по основу укупних пореза, док су приходи по основу пренетих трансфера на другом месту.

На основу података које је доставио Град Суботица под бројем 00-037-196/2015 од 16.12.2015. године, од укупно пренетих трансфера за период 2011-2014. година, на наменске трансфере односи се 682,7 милиона динара.

Наменски трансфери за вредност већу од милион динара приказани су по годинама и то:

2011. година

- Министарство просвете трансферисало је 36,8 милиона динара за четворочасовни припремни-предшколски програм;
 - Покрајински секретаријат за социјалну политику и демографију трансферисао је средства ПУ Наша радост и забавишна одељења у основним школама, за регресирање дела трошкова боравка у предшколској установи за дете трећег, односно четвртог реда рођења износ од 17,5 милиона динара;
 - Покрајински секретаријат за образовање трансферисао је средства за регресирање превоза ученика средњих школа у међумесном и међуградском саобраћају у АПВ са подручја корисника у износу од 3,8 милиона динара;
 - Министарство животне средине, рударства и просторног планирања трансферисало је 2,2 милиона динара за суфинансирање акције „Очистимо Србију“.
- Исто Министарство трансферисало је и 30 милиона динара за изградњу колекторског система фекалне канализације насеља Стари и Нови Жедник;
- Фонд за заштиту животне средине трансферисао је средства за израду пројектне документације за изградњу и уређење регионалног система управљања отпадом за суботички регион у износу од 22,9 милиона динара;
- Фонд је трансферисао средства и за подизање и реконструкцију ветрозаштитних појасева у износу од три милиона динара, затим за рекултивацију и озелењавање некултивисаних површина 16,5 милиона динара, као и за постављање подземних контејнера у износу од 5,4 милиона динара;
- Министарство финансија трансферисало је тринаест милиона динара за јубиларне награде у просвети;
 - Покрајински секретаријат за спорт и омладину трансферисао је два милиона динара за трошкове санације стаза за трчање у склопу парка „Дудова шума“, као и три милиона динара за суфинансирање уређења отворене површине за рекреацију грађана;
 - Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство трансферисао је средства ЈКП Водовод и канализација 22,1 милион динара за израду Главних пројеката магистралног водовода Хоргошки пут на Палићу, као и потез Суботица Палић.
- Исти Секретаријат је трансферисао 28 милиона динара месним заједницама за уређење атарских путева и каналске мреже.

Укупна вредност напред наведених трансфера износи 206,2 милиона динара, док је вредност свих трансфера мањих од милион динара 11,3 милиона динара.

2012. година

- Министарство просвете трансферисало је средства у износу од педесет милиона динара за четворочасовни припремни предшколски програм;
 - Покрајински секретаријат за образовање, управу и националне заједнице трансферисао је средства у износу од 5,6 милиона динара за регресирање превоза ученика средњих школа у међуградском и међумесном саобраћају у АПВ са подручја корисника;
 - Покрајински секретаријат за социјалну политику и демографију трансферисао је средства ПУ Наша радост и забавишна одељења у основним школама 12,1 милион динара за регресирање дела трошкова боравка у предшколској установи за дете трећег односно четвртог реда рођења.
 - Покрајинска изборна комисија трансферисала је средства у износу од 6,9 милиона динара за рад градској изборној комисији и материјалне трошкове;
 - Комесаријат за избеглице трансферисао је средства за пружање помоћи у економском оснаживању избеглица у износу од пет милиона динара;
 - Фонд за заштиту животне средине трансферисао је средства у износу од 33 милиона динара за рекултивацију и озелењавање некултивисаних површина, као и 2,7 милиона динара за суфинансирање пројекта „Систем изнајмљивања градских бицикала СУ БИКЕ“
 - Покрајински секретаријат за рад, запошљавање и равноправност полова трансферисао је четири милиона динара за реализацију мера активне политике запошљавања;
 - Покрајински секретаријат за спорт трансферисао је средства за разне спортске намене и уређење отворених површина за рекреацију грађана, као и за суфинансирање санације градског стадиона у износу од 14,3 милиона динара;
 - Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство трансферисао је месним заједницама 19,5 милиона динара за уређење атарских путева, као 4,8 милиона динара за суфинансирање пројектне документације за одвођење и пречишћавање отпадних вода;
 - Покрајински секретаријат за културу и јавно информисање трансферисао је шест милиона за суфинансирање унапређења рада и текућих поправки ЗОО врта Палић.
- Укупна вредност наведених трансфера у 2012. години износи 164 милиона динара, док је вредност свих осталих трансфера мањих од милион динара 18,3 милиона динара.

2013. година

- Министарство просвете трансферисало је средства за четворочасовни припремни предшколски програм у износу од 54,9 милиона динара;
- Покрајински секретаријат за образовање, управу и националне заједнице трансферисао је средства за регресирање превоза ученика средњих школа у међуградском и међумесном саобраћају у АПВ са подручја корисника у износу од 6,5 милиона динара;
- Министарство грађевинарства и урбанизма трансферисало је средства за изградњу канализационе мреже и колекторског система фекалне канализације насеља Стари и Нови Жедник у укупном износу од 19,4 милиона динара;
- Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство трансферисао је средства за радове на уређењу каналске мреже ради одводњавања пољопривредног земљишта у месним заједницама у износу од 9,2 милиона динара;
- Покрајински секретаријат за привреду запошљавање и равноправност полова трансферисао је средства у износу од 13,7 милиона динара за реализацију мера активне политике запошљавања, за санацију мола на мушком штранду и замену столарије Музичке школе у Суботици, као и за успостављање видео надзора на раскрсницама;
- Покрајински секретаријат за финансије трансферисао је средства за суфинансирање по програму „Прекогранична сарадња Мађарска - Србија ИПА“ у износу од 14,1 милион динара;

- Покрајински секретаријат за културу и јавно информисање трансферисао је средства за реализацију позоришних представа, објављивање и набавку књига за јавну општинску библиотеку као и за санацију крова библиотеке и др. у износу од 4,5 милиона динара.

Поред тога средства су трансферисана и за рестаурацију југозападне фасаде Синагоге у износу од 1,8 милиона динара, као и за друге црквене објекте у износу од 6,8 милиона динара;

Покрајински секретаријат за спорт и омладину трансферисао је пет милиона динара за опремање СРЦ, као и за суфинансирање трошкова набавке и постављања електронског семафора на градском стадиону.

Укупна вредност наведених трансфера у 2013. години износи 135,8 динара, док вредност свих других трансфера чија је појединачна вредност мања од милион динара износи 7,5 милион динара.

2014. година

- Министарство просвете трансферисало је средства за четворочасовни припремни предшколски програм у износу од 55,9 милиона динара;

- Покрајински секретаријат за образовање управу и националне заједнице трансферисао је средства у износу од 10,2 милиона динара за регресирање превоза ученика;

- Комесаријат за избеглице трансферисао је средства у износу од 8,4 милиона динара за помоћ избеглим и расељеним лицима;

- Министарство грађевинарства и урбанизма трансферисало је средства за пројекат доградње коловоза у Теслиној улици у износу од 16 милиона динара, као и за суфинансирање плана детаљне регулације за насеље Хајдуково у износу од 1,7 милиона динара, док је Покрајински секретаријат трансферисао 1,5 милиона динара за суфинансирање плана детаљне регулације јужно од Сегединског пута (Блок 201 и део Блока 202);

- Покрајински секретаријат за пољопривреду водопривреду и шумарство трансферисао је средства за радове на уређењу каналске мреже у месним заједницама у износу од 3,2 милиона динара, као и за пројекат „Изградња водоводне мреже у улици Венац братства и јединства“ у МЗ Палић у износу од 2,8 милиона динара;

- Покрајински секретаријат за привреду запошљавање и равноправност полова трансферисао је пет милиона динара за реализацију мера активне политике запошљавања-јавни радови;

- Покрајински секретаријат за финансије трансферисао је 10,4 милиона динара за пројекат „Изградња регионалне депоније Суботица“;

- Покрајински секретаријат за културу и јавно информисање трансферисао је средства различите намене почев од набавке књига за библиотеку, културних манифестација, техничке заштите на рестаурацији југозападне фасаде објекта Синагоге у Суботици и др. у износу од 7,7 милиона динара;

- Министарство културе и информисања трансферисало је средства за културне манифестације, рестаурацију ретких књига, за конзерваторско рестаураторске радове у РКЦ Чока и др. у износу од 10,4 милиона динара.

Укупан износ напред наведених наменских трансфера за 2014. годину износи 133,2 милиона динара, док је износ свих осталих трансфера чија је појединачна вредност мања од милион динара 6,5 милиона динара.

Ако се посматра структура наведених трансфера за период од четири године евидентно је да су сваке године трансферисана средства за предшколско образовање, као и за регресирање трошкова превоза ученика основних и средњих школа које у периоду 2011-2014. године износи 26,2 милиона динара. У 2014. години је троструко више пренето за те намене у односу на 2011. годину.

Савет не располаже подацима да ли су сви наменски трансфери потрошени у наведеним износима и намени, као ни да су за све трансфере за које постоји законска обавеза спроведени поступци јавних набавки.

Укупно остварене приходе Град Суботица је трошио по структури приказаној у табели расхода.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	4.020.368.000,00	25,1
2.	трошкови коришћења роба и услуга	4.235.914.000,00	26,5
3.	отплата камате и главнице	711.065.000,00	4,5
4.	субвенције	1.607.745.000,00	10,1
5.	донације и трансфери	2.397.850.000,00	15,0
6.	накнада за социјалну заштиту	196.783.000,00	1,2
7.	издаци за основна средства	1.821.807.000,00	11,5
8.	залихе	99.624.000,00	0,6
9.	остали расходи	881.329.000,00	5,5
10.	УКУПНО	15.972.485.000,00	100

Највеће учешће у укупним расходима као што се види из приказане табеле имају трошкови по основу коришћења роба и услуга и они су за 27,6 милиона динара мање приказани у табели од податка који је ЈАС Суботица доставила Савету. У структури тих трошкова према подацима које је Савету доставио Град Суботица, на сталне трошкове се односи 1.539 милиона динара, на услуге по уговору и специјализоване услуге такође 1.544,7 милиона динара, на трошкове текућих поправки и одржавања 746 милиона динара, на материјал 387 милиона динара и на трошкове путовања 44 милиона динара.

У структури сталних трошкова највећи су трошкови по основу енергетских услуга у износу од 698,2 милиона динара, затим комуналне услуге у износу од 613 милиона динара, услуге комуникације 116,8 милиона динара, услуге закупа имовине и опреме у износу од 51,5 милиона динара и др.

Што се услуга по уговору тиче највеће исказани трошкови по том основу су за стручне услуге у износу од 343,2 милиона динара, за услуге одржавања националних паркова у износу од 223,5 милиона динара, остале опште услуге 128,7 милиона динара, услуге образовања културе и спорта у износу од 73,8 милиона динара, услуге информисања 88,7 милиона динара, услуге за домаћинство угоститељске услуге и репрезентацију у износу од 87,5 милиона динара, компјутерске услуге у износу од 19,5 милиона динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 16,5 милиона динара. и др.

Поред трошкова за услуге за домаћинство и угоститељство и репрезентацију исказани су високи трошкови по основу набавке материјала за домаћинство и угоститељство у износу од 137,3 милиона динара, што са услугама по том основу чини укупан трошак од 224,8 милиона динара или близу два милиона евра.

Поред тих трошкова материјала веома су високи трошкови за административни материјал у износу од 83,9 милиона динара, за материјал за саобраћај у износу од 45,9 милиона динара, материјал за посебне намене у износу од 65,5 милиона динара и др.

Субвенције у укупном износу од 1,6 милијарди динара појединачно су највише дате ЈКП Стадион у износу од 427,3 милиона динара, затим следе ЈКП Суботица транс 330 милиона динара, Парк Палић д.о.о. 287 милиона динара, Фонд животне средине 120,5 милиона динара, Радио Суботица 165,1 милион динара, Водовод и канализација 58,9 милиона динара, Пословни инкубатор 49 милиона динара, Национална служба за запошљавање 24,9 милиона динара, ЈКП Чистоћа и зеленило 24,1 милион динара, регионална депонија 22,3 милиона динара и др.

Према подацима које је Град Суботица доставио Савету донације и трансфери су пренети основним и средњим школама, затим следе Геронтолошки центар 178,1 милион динара, Центар за социјални рад Суботица 84,8 милиона динара, болница, дом здравља и

апотеке 106,2 милион динара и др. у укупном износу од 2050 милиона динара. Имајући у виду да су исказани трошкови по основу донација и трансфера у износу од 2.397,8 милиона динара Савету није достављена спецификација свих корисника, односно којим корисницима је пренет износ од 347,8 милиона динара.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 411,3 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели.

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
145.552.552,85	21.009.009,00	26.692.496,00	218.142.229,66	411.296.357,51

д) јавне набавке

Град Суботица је доставио податке Савету о спроведеним поступцима јавних набавки за градоначелника, као и за градску управу за период 2011-2014. година.

Вредност уговорених јавних набавки мале вредности за градоначелника и градску управу за период 2011-2014. година износи 234,1 милион динара, док су набавке велике вредности 305,1 милион динара, што чини укупан износ уговорених јавних набавки од 539,2 милиона динара. Савет не располаже информацијом да ли су уговорене јавне набавке и реализоване у том износу.

Уговорене су следеће јавне набавке по годинама и то:

2011. година

1. а) Закључени уговори за јавне набавке мале вредности за градоначелника износе 12,7 милиона динара без пдв-а и односе се на:
 - ревизију консолидованог завршног рачуна за 2010. годину - 0,4 милиона динара;
 - репрезентацију - 1,5 милиона динара;
 - пројектно-техничку документације за изградњу атарских путева - 3 милиона динара;
 - израду идејног и главног пројекта и стручни надзор на изградњи базена СРЦ „Прозивка“ - 7.8 милиона динара;
- б) закључени уговори за градоначелника (отворени и преговарачки поступци) у износу од 115,4 милиона динара односе се на:
 - финансирање услуге кредита за финансирање капиталних инвестиционих расхода за набављање опреме у циљу имплементације Студије унапређења система јавног, градског и приградског транспорта путника у Суботици - 115 милиона динара;
 - репрезентацију - 0,4 милиона динара.
2. Закључени уговори за јавне набавке мале вредности за Скупштину града без пдв-а износе 2,2 милиона динара и односе се на:
 - набавку канцеларијског материјала - 0,7 милиона динара;
 - телевизијски пренос седнице Скупштине града - 1,5 милиона динара;
3. а) Закључени уговори за набавке мале вредности за градску управу износе 40,9 милиона динара и односе се на следеће набавке:
 - репрезентација - 1,5 милиона динара;
 - производи за чишћење и хигијенски производи - 1,6 милиона динара;
 - резервни делови за службена возила - 2,2 милиона динара;
 - тонери - 3 милиона динара;
 - формирање базе података кластера произвођача воћа и поврћа - 1 милион дин.;
 - вршење мониторинга параметара животне средине - 9,5 милиона динара;
 - одржавање клима уређаја - 0,4 милиона динара;
 - сушаре за сушење воћа и поврћа - 1,4 милиона динара;

- мобилни телефони - 1 милион динара;
- одржавање сточних гробаља - 2,1 милион динара;
- опрема за комуналну полицију - 1 милион динара;
- израда друге измене главног пројекта комплекса затворених базена СРЦ „Дудова шума“ у Суботици - 3 милиона динара;
- сузбијање парложне траве - 1,3 милиона динара;
- дератизација на територији града Суботица - 2,7 милиона динара динара;
- изливање споменика „Рисар“ -0,6 милиона динара;
- брендирање пет аутобуса -0,5 милиона динара;
- обележавање држ. земљишта и неевидентираних објеката - 1,7 мил. динара;
- контрола плодности земљишта на територији града Суботица -1милион динара;
- нова службена возила- 2,5 милиона динара;
- софтвери рачунарска опрема, лиценце3,9 милиона динара;
- б) Уговорене набавке велике вредности (отворени преговарачки поступак) за градску управу у износу од 62,6милиона динара без пдв односе се на:
 - канцеларијски материјал - 8,3 милиона динара;
 - погонско гориво за моторна возила - 6,3 милиона динара;
 - сузбијање комараца на територији града Суботица - 6,5 милиона динара;
 - службену одећу - 1,2 милиона динара;
 - пољозаштиту на територији града Суботица- 40,3 милиона динара;

2012. година

1.а) У 2012. години у отвореном преговарачком поступкууговорена вредност јавних набавкиза градску управу износи 29,5милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- канцеларијски материјал - 9,4 милиона динара;
- гориво за моторна возила - 8,6 милиона динара;
- сузбијање комараца - 4,4 милиона динара;
- противградне ракете- 2,1милион динара;
- карантин домаћих животиња - 0,8 милиона динара;
- сл. одећа и радни комбинезони за саобр. полицију -1,5 милина динара;
- тонери и канц. намештај - 1,5 милиона динара;
- репрезентација - 0,4 милиона динара;
- рачунарска опрема - 0,4 милиона динара;
- средства за хигијену - 0,4 милиона динара;

б) Уговорене јавне набавке мале вредности за градску управу износе 53,7 милиона динара без пдв-а и односе се на следеће набавке:

- хигијенски производи и одржавање хигијене у Новој општини - 2,3 милиона динара;
- репрезентација - 2 милиона динара;
- услуга вршења мониторинга параметара жив. средине - 12 милиона динара;
- материјал за посебне намене - 2,9 милиона динара;
- осигурање - 1,6 милиона динара;
- опрема за школска дворишта -1,7 милиона динара;
- опрема за симултано превођење у износу од 1,3 милиона динара;
- тонери - 3,3 милиона динара;
- канцеларијски намештај - 3,2 милиона динара;
- сузбијање парложне траве - 1,5 милиона динара;
- материјал за превозна средства - 1,5 милиона динара;
- одржавање сточних гробаља - 2,2 милиона динара;
- рачунарска опрема и делови - 3 милиона динара;
- одржавање софтвера за Секр. за финансије - 0,8 милиона динара;
- опрема за симултано превођење - 1,3 милиона динара;

- лиценце за развојне компоненте и алате -0,7 милиона динара;
- набавка и постављање тел. инсталације са апаратима - 1,2 милиона динара;
- дератизација на територији Града Суботица - 3,2 милиона динара;
- контрола плодности обрадивог земљишта - 1,2 милиона динара;
- лиценце за потребе Града Суботица -1 милион динара;
- испитивање штетних садржаја у пољ. земљишту - 1,5 милиона динара;
- фотокопир апарат - 0,8 милиона динара;
- инф. одржавање и развој инф. система у Градској кући - 1,4 милиона динара;
- промотивни материјал - 0,8 милиона динара;
- остало - 1,3 милиона динара.

2. а) У отвореном поступку уговорена набавка за потребе градоначелника односи се на концерт Жељка Самарџића поводом дана Града у износу од 1,6 милиона динара и трошкове репрезентације у износу од 0,4 милиона динара без пдв-а.

б) Јавне набавке мале вредности за градоначелника износе 3,8 милиона динара и односе се на:

- репрезентацију - 2,2 милиона динара;
- израду прој. тех. документације за изградњу атарских путева -1,6 милиона динара.

3. Уговорене јавне набавке мале вредности за Скупштину Града износе 2,8 милиона динара без пдв-а и односе се на:

- телевизијски пренос седница Скупштине - 2 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 0,8 милиона динара;

4. Уговорене јавне набавке мале вредности за Градско веће износе 3,1 милион динара без пдв-а и односе се на набавку горива за моторна возила.

2013. година

1. а) У 2013. години уговорене јавне набавке за градску управу, у отвореном и преговарачком поступку износе 24, 1 милион динара без пдв-а и односе се на:

- набавку погонског горива - 10,4 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 8,5 динара милиона динара;
- тонере - 3,5 милиона динара;
- остало - 1,7 милиона динара;

б) Уговорене јавне набавке мале вредности за градску управу у укупном износу од 57,5 милиона динара без пдв-а односе се на:

- текуће поправке и одржавање административне опреме - 1,5 милиона динара;
- резервне делове за службена возила - 2 милиона динара;
- резервне делове за фотокопир и рачунаре - 1,8 милиона динара;
- одржавање хигијене у новој општини и осталим објектима - 1,5 милиона динара;
- хигијенске производе - 1,7 милиона динара;
- резервне делове за рачунаре - 1,3 милиона динара;
- трошкове репрезентације - 1,7 милиона динара;
- поклоне - 0,8 милиона динара;
- осигурање - 1,2 милиона динара;
- дезинсекцију и дератизацију - 1 милион динара;
- рачунарску опрему - 2,9 милиона динара;
- израду Стратегије пољ. и руралног развоја - 1,8 милиона динара;
- софтверску платформу за развој Града Суботица - 1 милион динара;
- образовање за мала и средња предузећа - 1,3 милиона динара;
- потрошни материјал - 1,9 милиона динара;
- услуге превођења - 1,7 милиона динара;
- телефонску централу - 1,9 милиона динара;
- лиценце - 0,7 милиона динара;

- мониторинг животне средине - 10,5 милиона динара;
- канцеларијски намештај -2,1 милиона динара;
- путничка возила -2,4 милиона динара;
- одржавање возила - 1,3 милиона динара;
- сузбијање комараца -3,5 динара;
- обележавање држ.парцела, израду електр. геодет. карата-1,6 милиона динара;
- геодетске услуге и услуге вештачења - 1,3 милиона динара;
- софтвер и одржавање софтвера - 2,2 милиона динара;
- сузбијање парложне траве - 1,2 милиона динара;
- дератизацију на територији града Суботица -2,5 динара;
- остало - 1,2 милиона динара.

2.а) Уговорене јавне набавке за градоначелника које у 2013. години износе у отвореном поступку 0,8 милиона динара односе се на концерт поводом дана града.

б) Уговорене јавне набавке мале вредности за градоначелника износе 12,1 милион динара и односе се на:

- репрезентацију -1,7 милиона динара;
- набавку и постављање реквизита заигралиште за децу са посебним потребама 3,2 милиона динара;
- набавку професионалних тренажера за опремање СРЦ - 3,2 милиона динара;
- техничку реализацију прославе дана града - 0,8 милиона динара;
- семафор са пратећим инсталацијама за градски стадион - 1,6 милиона динара;
- мерну и контролну опрему - 1,3 милиона динара;
- екстерну ревизију консол. завршног рачуна Града Суботица -0,4 милиона динара.

3. Уговорене јавне набавке мале вредности за Скупштину Града износе 2,8 милиона динара и односе се на:

- ТВ пренос седнице Скупштине - 2 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 0,8 милиона динара.

2014. година

1.а) У 2014. години уговорене јавне набавке велике вредности за градоначелника у отвореном и преговарачком поступку износе 2,3 милиона динара и односе се на:

- израду пројект. документације за Синагогу-санацију унутр. уређења-1,7 мил. динара;
- одржавање концерта поводом Дана Града - 0,6 милиона динара;

б) Уговорене јавне набавке мале вредности за градоначелника износе 8,2 милиона динара без пдв-а и односе се на:

- анализу рада код корисника јавних средстава - 2,5 милиона динара;
- репрезентацију и угоститељске услуге - 2,5 милиона динара;
- обележавање парцела држ. пољопривредног земљишта - 1,2 милиона динара;
- одржавање сточног гробља - 1,1 милион динара;
- остало - 0,9 милиона динара.

2. У 2014. години уговорене су јавне набавке мале вредности за Скупштину града у износу од 2,6 милиона динара и градску управу и односе се на следеће набавке:

- телевизијски пренос седница Скупштине -1,6 милиона динара;
- набавку канцеларијског материјала - 1 милион динара.

4. а) У 2014. години уговорене јавне набавке велике вредности за градску управу у отвореном и преговарачком поступку износе 68,2 милиона динара без пдв-а и односе на следеће набавке:

- погонско гориво за моторна возила - 8,4 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 7,7 милиона динара;
- електричну енергију - 5,7 милиона динара;
- закуп паркинга - 1 милион динара;

- набавку типских канти - 3,9 милиона динара;
- израду и одржавање софтвера - 2,5 милиона динара;
- набавку нових путничких аутомобила - 3,4 милиона динара;
- мониторинг параметара животне средине - 6 милиона динара;
- набавку и уградњу камера за видео надзор на раскрсницама - 6,2 милиона динара;
- опрему и возила за одржавање чистоће и јавних зел. површина - 10,3 милиона динара;
- возила за саобраћајну полицију - 3,3 милиона динара;
- рачунарску опрему - 3,5 милиона динара;
- опрему за потребе саобраћајне полиције - 1,3 милиона динара;
- израду софтвера - 1,4 милиона динара;
- пројекат тех. регулација саобраћаја - 2 милиона динара;
- остало - 1,6 милиона динара.

б) Уговорена вредност јавних набавки мале вредности за градску управу износи 31,7 милиона динара без ПДВ-а и односи се на следеће набавке:

- тонере - 2,5 милиона динара;
- поправку и одржавање администр. опреме - 1,3 милиона динара;
- одржавање хигијене у новој згради и материјал за чишћење - 2,1 милиона динара;
- осигурање - 1,6 милиона динара;
- сузбијање комараца - 2,2 милиона динара;
- текуће поправке и одржавање возила - 1,8 милиона динара;
- резервне делове за службена возила - 2 милиона динара;
- противградне ракете - 2,9 милиона динара;
- репрезентацију и поклоне пажње - 1,7 милиона динара;
- услуге информисања (штампе) - 1 милион динара;
- економско оснаживање избеглица - 4,1 милиона динара;
- лиценце - 1,3 милиона динара;
- дератизацију на територији Града - 2 милиона динара;
- резервне делове за рачунаре - 1 милион динара;
- поправку и одржавање тел. централа - 0,7 милиона динара;
- потрошни материјал, алат - 0,8 милиона динара;
- материјал за саобраћајну полицију - 0,8 милиона динара;
- остало - 1,9 милиона динара.

2.2. ВРШАЦ

а) опште карактеристике

Град Вршац се налази на важном међународном путном правцу Е-70 који спаја два паневропска коридора и то Х и IV. Вршац карактерише добра путна мрежа и добра саобраћајна повезаност са окружењем. У близини града налази се аеродром за мање авионе и авио-такси. Део територије општине Вршац заузима простор природног резервата Делиблатске пешчаре.

Град Вршац има укупно 24 насеља (град Вршац са 23 насељена места), чије подручје заузима 800 км², на којој живи 50.964 становника и тај број становника је у константном опадању, у односу на податке о броју становника из ранијег периода.

Просечна старост становника Вршца је 42,34 године од којих је 6.341 незапослених, док је 11.999 запослених лица, са просечном нето зарадом од 52.237,00 динара.

Земљиште које се простире између Делиблатске пешчаре и Вршачких планина користи се за ратарску и виноградарску производњу. Град одликује развијена фармацеутска, кондиторска и винарска индустрија.

Подаци су преузети са портала Општине Вршац са сајта www.vrsac.com и www.skgo.org из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

Укупан број запослених лица који се финансирају на терет Града Вршца је 416 и односи се на следеће кориснике средстава:

- органе и организације локалне власти - 167 лица;
- предшколске установе - 114 лица;
- установе културе - 101 лице;
- дирекције основане од стране локалне власти - 29 лица;
- месне заједнице - 5 лица;

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	4.970.649.000,00	67,3
2.	по основу пренетих трансфера	943.083.000,00	12,8
3.	по основу закупа	494.930.000,00	6,7
4.	по основу продаје	261.192.000,00	3,6
5.	примања од задуживања	459.141.000,00	6,3
6.	остали приходи	250.427.000,00	3,3
7.	УКУПНО	7.379.422.000,00	100

Према наведеној табели, у укупним приходима највеће је учешће прихода од пореза од 66,9%, док су приходи по основу пренетих трансфера са учешћем од 12,8%.

Структура и износ наменских капиталних трансфера за период 2011-2014. година у укупном износу од 272 милиона динара приказани су по годинама и то:

2011. година

У 2011. години наменски трансфери у износу од 45,4 милиона динара односе се на:

- средства трансферисана деčјим вртићима у Вршцу за треће и четврто дете (боравак) - 2,5 милиона динара;
- средства трансферисана општини Вршац - три милиона динара за акцију „Очистимо Србију“;
- средства трансферисана Народном позоришту у износу од три милиона динара;
- средства трансферисана Градском музеју за ревитализацију Вршачког утврђења у износу од пет милиона динара;
- средства трансферисана Градској болници у износу од два милиона за котларницу и грејање;
- општина Вршац је добила наменска средства у износу од 1,5 милиона динара за подизање ефикасности локалне самоуправе;
- трансферисана средства за регресирани превоз за средње школе у износу од око милион динара;
- средства трансферисана месним заједницама за решавање проблема одводњавања у износу од 16 милиона динара;
- средства трансферисана општини за пољочуварску службу у износу од седам милиона динара;

Укупан износ напред наведених трансфера износи 38 милиона динара док је вредност свих наменских трансфера чија је појединачна вредност мања од милион динара 7,4 милиона динара.

2012. година

У 2012. години наменски трансфери износе 33 милиона динара и односе се на:

- средства за припремни предшколски програм у износу од 1 милион динара;
- средства деčјим вртићима у износу од 1,4 милиона динара за боравак;
- регресирани превоз за ученике средње школе у износу од 2,3 милиона динара;
- средства општини у износу од 4,5 милиона динара за јавне радове;
- средства МЗ за уређење атарских путева у износу од 14 милиона динара;
- средства Народном позоришту Стерија у износу од 2,3 милиона динара.

Укупна вредност напред наведених наменских трансфера у 2012. години износи 25,5 милиона, док је вредност свих појединачних трансфера чија је вредност мања од милион динара 7,5 милиона динара.

2013. година

У 2013 години од АПВ општини Вршац су трансферисана средства у укупном износу од 33,8 милиона динара за следеће намене:

- регресирани превоз ученика у износу од 2,4 милиона динара;
- средства МЗ за одводњавање земљишта у износу од 10,8 милиона динара;
- средства за запошљавање и јавне радове у износу од 5 милиона динара;
- трансферисана средства Градском музеју у износу од 5,6 милиона динара;
- трансферисана средства Народном позоришту у износу од 3,4 милиона динара;
- средства за финасирање пројект. докум. за Блок Стари Вршац у износу од 2,5 милиона динара.

Укупан износ наведених наменских трансфера за 2013. годину износи 29,7 милиона динара, док је збир свих појединачних трансфера чија је вредност мања од милион динара 4,1 милион.

2014. година

У 2014. години укупно пренета наменска средства од АПВ износе 30,8 милиона динара и односе се на следеће трансфере:

- за регресираи превоз ученика 3,3 милиона динара;
- месним заједницама за одводњавање земљишта у износу од 3,1 милион динара;
- Народном позоришту 2, 5 милиона динара за различите намене;
- Градском музеју 8 милиона динара за ревитализацију Вршачког утврђења и др.;
- општин. управи за јавне радове и стручну праксу износ од 10 милиона динара;

Укупан износ напред наведених наменских трансфера за 2014. годину износи 26,9 милиона динара, док је збир свих појединачних трансфера чија је вредност мања од милион динара 3,9 милиона динара.

Поред наменских трансфера, Општина Вршац је добила у периоду 2011-2014. година 129 милиона динара на име капиталних трансфера који се односе на:

- спортске намене (санацију и опремање спортских хала, стадиона, дечијих игралишта, трим кабинета и др.) у износу од 23,7 милиона динара;
- комасацију, каналску мрежу за одводњавање у поступку комасације, набавку теренског возила и др. у износу од око 50 милиона;
- суфинансирање ИПА пројекта 26 милиона;
- суфинансирање трошкова генералног плана, светлосне сигнализације, набавку књига и опреме, реконструкцију јавног осветљења, замену столарије у вртићима и др. у износу од око 29 милиона динара.

Општина Вршац је поред података који се односе на структуру наменских и капиталних трансфера који су јој пренети, доставила податке и о примљеним донацијама које за посматрани период износе 2.243.747,24 евра и односе се на: Пројекат Градске пијаце; Кровом против кошаве; Интермодални терминал; Пример добре праксе; Декоративно осветљење црква; Културну баштину Баната; Бизнис инкубатор; Гис; Технолошки парк.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	1.484.827.000,00	20,5
2.	трошкови коришћења роба и услуга	2.017.230.000,00	27,9
3.	отплата камате и главнице	566.873.000,00	7,8
4.	субвенције	12.101.000,00	0,2
5.	донације и трансфери	831.603.000,00	11,5
6.	накнада за социјалну заштиту	314.859.000,00	4,3
7.	издаци за основна средства	1.592.355.000,00	22,1
8.	залихе	5.171.000,00	0,1
9.	остали расходи	411.038.000,00	5,7
10.	УКУПНО	7.236.057.000,00	100

Као што се види из табеле расхода највеће је учешће трошкова по основу коришћења роба и услуга од 27, 9%, затим следе расходи за запослене, издаци за основна средства, донације и трансфери.

У структури расхода који се односе на коришћење роба и услуга доминирају стални трошкови у износу од око милијарду динара. Поред сталних трошкова на другом месту су услуге по уговору и специјализоване услуге у износу од 937 милиона динара. Трошкови материјала и трошкови текуће поправке и одржавања износе 178 милиона динара, док су трошкови путовања око 25 милиона динара.

Наведене податке по структури трошкова коришћења роба и услуга Савету је доставио Град Вршац и они су за 161 милион динара већи од података Управе за трезор Министарства финансија приказаних у табели расхода.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 307,9 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели.

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
206.889.832,22	8.057.261,41	0	92.905.066,85	307.852.160,48

а) јавне набавке

Уговорене јавне набавке у периоду 2011-2014. година износе 263,9 милиона динара са пдв-ом, од тога се на јавне набавке мале вредности односи 46,3 милиона динара, док су јавне набавке велике вредности 217, 6 милиона динара.

2011. година

1. У 2011. години набавке велике вредности односе се на услуге банчиног кредита у износу од 202,7 милиона динара, као и услуге комасационе процене земљишта у износу од 9,5 милиона динара, набавку нафте у износу од 5,4 милион динара, што укупно износи 217,6 милиона динара.

2. Јавне набавке мале вредности у 2011. години износе 46,2 милиона динара и односе се на:
а) набавку добара мале вредности у износу од 18,9 милиона динара са пдв-ом коју чине следеће набавке:

- набавка геод. белега у КО Велико Средиште, КО Павлиш - 2,3 милиона динара;
- набавка пет аутомобила - 5,4 милиона динара;
- набавка спортског мобилијара - 3 милиона динара;
- набавка грађевинског материјала за избегла лица - 2,2 милиона динара;
- новогодишњи штампани материјал - 1,6 милиона динара;
- остале набавке мање од милион динара - 4,4 милиона динара.

б) Структура јавних набавки услуга мале вредности у износу од 27,3 милиона динара са пдв-ом је следећа:

- ветеринарске услуге - 2 милиона динара;
- сузбијање комараца - 2,9 милиона динара;
- услуга стручног надзора на комасационим пословима - 2,3 милиона динара;
- комасациона процена земљишта у КО Павлиш - 2,8 милиона динара;
- обележавање држав. земљишта у КО Уља, Велико Средиште и Јабланка - 1,4 милиона динара;
- контрола плодности земљишта - 3 милиона динара;
- услуге пољозаштите - 6 милиона динара;
- остало - 6,9 милиона динара.

2012. година

1. Јавне набавке велике вредности у отвореном поступку у 2012. години износе 11,5 милиона динара са пдв-ом и односе се на:

- гориво за санацију пољ. земљишта захваћеног непогодама - 5 милиона динара;
- набавку нафтних деривата за потребе органа општине - 6,5 милиона динара.

2. а) Јавне набавке мале вредности добара у 2012. години износе 25,7 динара са следећом структуром:

- набавка НПК ђубрива - 3 милиона динара;
- набавка канцеларијског материјала - 1 милион динара;
- набавка грађевинског материјала за избеглице - 3,5 милиона динара;
- набавка дечијег игралишта у Градском парку, опремање трим кабинета у гимназији и спортском друштву Полет Вршац - 10,3 милиона динара;

- набавка катастарско топографских планова-1,5 милиона динара;
 - израда промотив. материјала за репрезентацију општине - 1,8 милион динара;
 - остало - 4,6 милиона динара.
- б)** Јавне набавке мале вредности услуга у 2012. години износе 47,3 милиона динара са пдв-ом и имају следећу структуру:
- одржавање рачунарске мреже- 1 милион динара;
 - сузбијање комараца у општини Вршац - 2,9 милиона динара;
 - израда програма комасације у три КО и стручни надзор над комасацијом општине Вршац - 5,8 милиона динара;
 - угоститељске услуге - 4,4 милиона динара;
 - субвенц. кредити за пољопривредна газдинства - 1,5 милиона динара;
 - израду главног пројекта уређења тока потока Месић - 2,1 милион динара;
 - пољочуварску службу-10,8 милиона динара;
 - контролу плодности пољопривредног земљишта-3,5 милиона динара;
 - уређење земљишта у комасацији, трасирање путне мреже у КО Вел. средиште 3,2 милиона динара;
 - израду идејног пројекта каналске мреже у КО Вршац -1,1 милион динара;
 - остало - 5,6 милиона динара.

2013. година

1. У 2013. години спроведен је отворени поступак јавних набавки велике вредности у износу од 216,5 милиона динара са пдв-ом, по следећој структури и вредности:

- набавка просторног плана - 2,3 милиона динара;
- набавка дизел горива за помоћ пољопривредницима- 10,8 милиона динара;
- нафтни деривати - 6 милиона динара;
- услуга банкарског кредита - 182,9 милиона динара;
- инвест. одржавање уређаја за грејање и хлађење - 7,3 милиона динара;
- набавка електричне енергије - 4,8 милиона динара;
- усклађивање Ген.плана са Законом о планирању - 2,4 милиона динара;

2. а) Набавка добара мале вредности износи 18,9 милиона динара са пдв-ом по следећој структури:

- штампање базе података „Пословна мрежа општине Вршац“-2 милиона динара;
- набавка два возила-3 милиона динара;
- набавка тонера и кертриџа - 1,1 милион динара;
- производи за хигијену-1 милион динара;
- набавка контејнера за домаћинства-2 милиона динара;
- израда промотивног новогодишњег материјала-2 милиона динара;
- противградне ракете - 3 милиона динара;
- потрошни материјал за кафе кухињу-1 милион динара;
- канцеларијски материјал-1 милион динара;
- остало - 2,8 милиона динара.

б) Јавне набавке мале вредности услуга износе 36,6 милиона динара са пдв-ом и чине их следеће набавке:

- организовање путовања пољопривредника у Париз-2,5 милиона динара;
- сузбијање комараца у општини Вршац -2,1 милион динара;
- одржавање и сервисирање рачунарске опреме-1,1 милион динара;
- угоститељске услуге - 6 милиона динара;
- ветеринарске услуге -1,3 милион динара;
- санација резервоара за воду у Гудурици - 1,5 милиона динара;
- израда Главног пројекта са техничком контролом за изградњу канализационе мреже за четири МЗ-3,8 милиона динара;

- контрола плодности пољопривредног земљишта у Ватину-3 милиона динара;
- израда Главн. пројекта бунара у Уљманским виноградима - 3,5 милиона динара;
- услуга пољозаштите-6,7 милиона динара;
- остало- 5,1 милион динара.

2014. година

1. а) У 2014. години спроведени су поступци јавних набавки велике вредности добара у износу од 48,2 милиона динара, следеће структуре и вредности:

- радови у ШЦ Никола Тесла - 17,9 милиона динара;
- набавка нафтних деривата-6 милиона динара;
- канцеларијски материјал-1,1 милион динара;
- постављање браварије на градској пијаци-11,3 милиона динара;
- расхладна витрина за градску пијаци, постројења, машине -7,6 милиона динара;
- опремање терена за мали фудбал - 3,8 милиона динара;
- израда плана детаљне регулације за насељено место Павлиш - 0,5 милиона динара.

б) У 2014. години поред отвореног поступка јавних набавки добара спроведени су отворени поступци јавних набавки велике вредности услуга који износе 497,6 милиона динара са следећом структуром:

- банкарски кредит - 142,9 милиона динара;
- послови зоохигијене - 37,9 милиона динара;
- геодетско техн. услуге уређења пољ. земљишта комасацијом- 95 милиона динара;
- услуга мобилне телефоније- 9 милиона динара;
- уређење депоније-5,8 милиона динара;
- уређење каналске мреже у КО Павлиш-26,9 милиона динара;
- превоз ученика основних школа-62,3 милиона динара;
- превоз ученика средњих школа - 104,4 милиона динара;
- пољочуварска служба - 13,2 милиона динара.

2. а) У 2014. години спроведени су поступци јавних набавки мале вредности добара у укупном износу од 22,9 милиона динара, са следећом структуром:

- рачунарска опрема- 3 милиона динара;
- канте за кућни комунални отпад-3,9 милиона динара;
- набавка контејнера - 2,3 милиона динара;
- теренско возило за пољочуваре - 1,2 милиона динара;
- Елаборат о зонама санитарне заштите - 1,2 милиона динара;
- промотивни новогодишњи материјал-1 милион динара;
- набавка пића и намирница за кафе кухињу - 2 милион динара;
- закуп сале за прославе и манифестације - 1,2 милиона динара;
- набавка тонера-1 милион динара;
- набавка пића за репрезентацију и израда икона -1 милион динара;
- остало - 5,1 милион динара.

Укупна вредност напред наведених јавних набавки мале вредности износи 17,8 милиона динара, док је збир свих јавних набавки мале вредности добара у 2014. години, чија је појединачна вредност мања од милион динара 5,1 милион динара.

б) У 2014. години спроведени су поступци јавних набавки мале вредности услуга у укупном износу од 38,9 милиона динара са следећом структуром:

- књиговодствене услуге - 2 милиона динара;
- системско праћење полена у ваздуху-1,5 милиона динара;
- план генералне регулације Влајковац-1,2 милиона динара;
- израда стратегије за успостављање нове инд. зоне -2 милиона динара;
- набавка аутомобила шкода суперб-2,8 милиона динара;
- контрола плодности земљишта у КО Куштиљ-2,9 милиона динара;

- сузбијање комараца -2,9 милиона динара;
- услуга штампања-1,8 милион динара;
- услуга мерења квалитета ваздуха-1,9 милиона динара;
- одржавање рачун. мреже и опреме и одржавање информац. система-2 мил. динара;
- одржавање хигијене - 1,3 милиона динара;
- таруширање у КО Павлиш -1,5 милион динара;
- сузбијање комараца - 2,6 милиона динара;
- превоз ученика Вршац-Мало Средиште-Вршац -0,8 милиона динара;
- организовање путовања на сајам у Брно -0,8 милиона динара.

2.3. ЗРЕЊАНИН

а) опште карактеристике

Зрењанин је, по површини територије која му административно припада највећи град у АП Војводини и други у Републици Србији. Зрењанин се налази на раскршћу значајних копнених и водених путева на обалама Тисе и Бегеја и у близини границе са Румунијом.

Саобраћајну инфраструктуру чини мрежа магистралних, регионалних и локалних путева са прикључењем на аутопут Е75 и Е70 и међународни пут ка Украјини, Молдавији и осталим совјетским републикама. Зрењанин има највећи аеродром Ц класе на Балкану погодан за мање путничке, пољопривредне и теретне авионе. Мрежу пловних путева на подручју града чине речна мрежа и мрежа пловних канала. Речну мрежу представља река Тиса и Бегеј на којој се налазе два бродоградилшта.

Зрењанин има 14 градских месних заједница и 23 сеоске месне заједнице, које се простиру на површини од 1.327 км², са бројем становника од 120.709. Просечна старост становника је 42,74 године, од којих је незапослено 8.493 лица док су 29.432 запослена лица са просечном нето зарадом од 42.661,00 динара.

Доминантне гране привреде, осим пољопривреде су прехранбена индустрија, производња нафте и природног гаса, хемијска, текстилна и металска индустрија. Подручје општине је изразито равничарски крај, 82,5% територијечини обрадиво земљиште, чији је велики потенцијал у пољопривреди. Зрењанин спада међу веће агро-индустријске центре у Србији, а најразвијенији део економије је индустрија где ради 16.750 запослених што је више од једне трећине укупног броја радно способног становништва.

Подаци су преузети са сајта www.zrenjanin.rs на коме је званична презентација града Зрењанина и www.naled-serbia.org и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

Укупан број запослених који се финансира на терет буџета локалне самоуправе је 1306 лица и то:

- градска управа - 326 лица;
- заштитник грађана - 1 лице;
- јавно правобранилаштво - 4 лица;
- месне заједнице - 39 лица;
- установе културе - 244 лица;
- ЈУ „Спортски објекти“ - 66 лица;
- јавна предузећа - 224 лица;
- центар за социјални рад - 19 лица;
- предшколска установа - 348 лица;
- запослени у предшколским објектима при школама - 35 лица.

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	9.216.527.000,00	65,3
2.	по основу пренетих трансфера	1.558.874.000,00	11,0
3.	по основу закупа	1.583.779.000,00	11,2
4.	по основу продаје	887.423.000,00	6,4
5.	примања од задуживања	647.156.000,00	4,6
6.	остали приходи	210.730.000,00	1,5
7.	УКУПНО	14.104.489.000,00	100

Град Зрењанин је остварио приходе по структури приказаној у наведеној табели, што упућује на закључак да су највећи приходи остварени по основу пореза, док су пренети трансфери значајно мањи и по износу су на нивоу прихода остварених по основу закупа.

Град Зрењанин није доставио податке о структури наменских трансфера, иако се Савет по том основу два пута обраћао, образлажући да су средства наменског карактера потрошена у складу са наменом.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	4.493.386.000,00	31,9
2.	трошкови коришћења роба и услуга	4.029.114.000,00	28,6
3.	отплата камате и главнице	385.184.000,00	2,7
4.	субвенције	710.782.000,00	5,0
5.	донације и трансфери	2.328.485.000,00	16,5
6.	накнада за социјалну заштиту	370.754.000,00	2,6
7.	издаци за основна средства	917.262.000,00	6,5
8.	залихе	91.309.000,00	0,6
9.	остали расходи	773.760.000,00	5,6
10.	УКУПНО	14.100.036.000,00	100

Структура расхода Града Зрењанина може се сагледати из приказане табеле, по којој су највећи расходи за запослене, као и за коришћење роба и услуга, затим следе расходи по основу донација и трансфера.

У структури трошкова коришћења роба и услуга доминантни су трошкови по основу текућих поправки и одржавања зграда, објеката и опреме у износу од 1,6 милијарди динара, стални трошкови у укупном износу од 917,7 милиона динара. Стални трошковису највећи у делутрошкова по основу енергетских услуга 631,9 милиона динара, услуга комуникације 143,4 милиона динара, комуналних услуга 66,1 милиона динара и др.

Услуге по уговору износе 676 милиона динара, међу којима су највеће вредности стручних услуга у износу од 347,7 милиона динара, осталих општих услуга 149,9 милиона динара, услуга информисања у износу од 80,9 милиона динара, репрезентације 50 милиона динара, услуга образовања и усавршавања запослених 34,8 милиона динара и др.

Специјализоване услуге износе 601 милион динара, међу којима су услуге одржавања националних паркова у износу од 215,9 милиона динара, услуге очувања животне средине у износу од 221,4 милиона динара, остале специјализоване услуге 128,3 милиона динара и др.

Трошкови материјала износе 189 милиона динара, међу којима су највећи трошкови материјала за саобраћај у износу 61,2 милиона динара, административни материјал у износу од 51,4 милиона динара, материјал за посебне намене 46,8 милиона динара, материјал за усавршавање запослених 10,5 милиона динара, материјал за одржавање хигијене 11,5 милиона динара и др.

Трошкови путовања запослених у земљи и иностранству износе 27,5 милиона динара.

Поред структуре трошкова који се односе на трошкове коришћења роба и услуга, Град Зрењанин је доставио податке Савету о исплаћеним субвенцијама по следећим корисницима и то: јавним комуналним предузећима у износу од 475,2 милиона динара, ЈП Радио Зрењанин 112,2 милиона динара, субвенције исплаћене у сврху унапређења пољопривредне производње у износу од 98,6 милиона динара, подстицај развоју малих и средњих предузећа три милиона, ПУ Зона унапређења пословања Зрењанин 6,3 милиона динара.

Трансфери и донације у посматраном периоду пренети су у највећој мери основним и средњим школама.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 403,6 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели.

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
266.681.865,14	20.018.776,88	13.188.551,29	103.667.242,79	403.556.436,10

д) јавне набавке

2011. година

Према подацима које је доставио Град Зрењанин укупно уговорена вредност јавних набавки у 2011. година износи 90,4 милиона динара. Од тог износа на јавне набавке велике вредности односи се 44,8 динара, док су јавне набавке мале вредности 45,6 милиона динара.

1. Уговорене јавне набавке велике вредности:

а) добра у износу од 12,9 милиона динара без пдв-а по следећој структури:

- набавка горива и аутогаса - 3,7 милиона динара;
- набавка садница за подизање ветрозаштитног појаса - 4,6 милиона динара;
- набавка возила за пољоочуварску службу - 4,6 милиона динара;

б) набавка услуга у износу од 31,9 милиона динара без пдв-а по следећој структури:

- услуга сузбијања комараца - 6 милиона динара;
- колективно осигурање запослених, основних средњих школа и имовине градске управе - 5,7 милиона динара;
- услуге народне кухиње - 6,4 милиона динара;
- финансијске услуге кредита - 13,8 милиона динара.

2. Поред набавке велике вредности у 2011. години уговорене су јавне набавке мале вредности у укупном износу од 45,6 милиона динара без пдв-а, са следећом структуром добара и услуга:

а) набавка добара у вредности 22,9 милиона по следећој структури:

- набавка тонера - 2,2 милиона динара;
- набавка службених возила - 1,9 милион динара;
- набавка рачунарске опреме - 2,1 милион динара;
- средства за хигијену - 1 милион динара;

- набавка софтверских решења - 2,1 милион динара;
- набавка школских торби - 1,5 милиона динара;
- набавка грађ. материјала за избеглице - 2 милиона динара;
- изградња и опремање дечјег игралишта - 1,8 милиона динара;

Укупна вредност наведених набавки је 14, 6 милиона динара, док је збир 17 јавних набавки чија је вредност мања од милион динара 8,3 милиона динара.

б) Јавна набавка услуга у вредности од 22,7 има следећу структуру:

- услуге одржавања хигијене-3,1 милион динара;
- услуга стручног надзора над санацијом депонија -1,1 милион динара;
- услуга израде Генерал. пројекта пречистача отпадних вода-2,8 милиона динара;
- Генерал. пројекат регионал. депоније и израда студије - 5,3 милиона динара;
- израда предходне студије (пречистач) - 2 милиона динара;
- закуп клизалишта - 2,4 милиона динара;
- услуга штампања -1,6 милиона динара;

Укупна вредност напред наведених јавних набавки услуга за 2011. годину износи 18,3 милиона динара, док збир 11 јавних набавки услуга чија је вредност мања од милион динара износи 4,4 милиона динара.

2012. година

1. У 2012. години уговорене су јавне набавке велике вредности добара и услуга у износу од 29,9 милиона динара.

а) Уговорена вредност набавке добара без пдв-а износи 8,8 милиона динара са следећом структуром:

- набавка горива и аутогаса - 4,1 милион динара;
- набавка возила за пољочуварску службу - 4,7 милиона динара.

б) Уговорена вредност набавке услуга без бдв-а износи 21,1 милион динара и односи се на следеће услуге:

- услуге сузбијања комараца - 5,7 милиона динара;
- израда пројекта регионалне депоније - 9 милиона динара;
- осигурање запослених, имовине - 6,4 милиона динара.

2. Уговорене јавне набавке малих вредности добара и услуга без пдв-а износе 27,9 милиона динара.

а) уговорена набавка добара без пдв-а износи 15,6 милиона динара и има следећу структуру :

- набавка потрошног материјала за рачунаре - 3,3 милиона динара;
- набавка садног материјала (ветрозаштитни појас)-1,6 милиона динара;
- набавка рачунарске опреме - 2,6 милиона динара;
- набавка образаца и осталих штампаних ствари - 1, 5 милиона динара;
- набавка школских торби - 1,2 милиона динара;
- средства за одржавање хигијене и набавка кафе и пића - 1,7 милиона динара;
- остало - 3,7 милиона динара;

б) Уговорена вредност малих набавки услуга износи 12,3 милиона динара са следећом структуром:

- услуге одржавања хигијене - 3 милиона динара;
- израда техн. документације Система,,Бегејска петља“ -1,6 милиона динара;
- стратеш. документи из области пољопривреде и рур.развоја - 3 милиона динара;
- анализа узорака квалитета пољопривредног земљишта - 1,5 милиона динара;
- услуге штампања - 2 милиона динара;
- остало - 1,2 милиона динара;

2013. година

1. У 2013. години уговорене су јавне набавке велике вредности добара и услуга у износу од 15,1 милион динара, од стране наручиоца Градоначелника града Зрењанина.

а) набавка добара

уговорена вредност набавке добара велике вредности износи 6,8 милиона динара и односи се на :

- набавку грађевинског материјала за избеглице - 3,8 милиона динара;
- набавку возила за пољочуварску службу - 3 милиона динара.

б) набавка услуга

У 2013. години спроведена је једна набавка велике вредности која се односи на услугу сузбијања комараца у износу од 8,3 милиона динара.

2. Спроведене јавне набавке мале вредности добара и услуга износе 37,6 милиона динара, а наручиоци су Градоначелник и градска управа.

а) набавка добара

У 2013. години уговорена је вредност набавки добара у износу од 16,5 милиона динара са следећом структуром:

- израда пројекта полигона за саобраћајно образовање и едукацију деце школског и предшколског узраста - 2,8 милиона динара;
- набавка школских торби - 1 милион динара;
- набавка папира за умножавање - 1 милион динара;
- средства за хигијену и набавка кафе и пића - 2,2 милиона динара;
- канцеларијски материјал и обрасци - 1,6 милиона динара;
- набавка рачунарске опреме - 3 милиона динара.

Укупна вредност наведених добара износи 10,6 док, збир 15 појединачних набавки чија је вредност мања од милион динара износи 5,9 милиона динара.

б) набавка услуга

Уговорена вредност набавки услуга износи 21,1 милион динара и има следећу структуру :

- услуга контроле пољопривредног земљишта - 3,3 милиона динара;
- услуга информисања у Дан Граф и листу „Зрењанин“ - 2,5 милиона динара;
- услуге ресторана за потребе градоначелника са јелима са роштиља, печење, рибли специјалитети, етно кухиња - 3,5 милиона динара;
- услуга одржавања хигијене - 3 милиона динара;
- аутомеханичарске услуге - 1,4 милиона динара;
- набавка услуге штампања - 2,4 милиона динара;
- набавка услуге фиксне телефоније и интернета - 3,7 милиона динара,
- остало - 1,3 милиона динара.

2014. година

1. У 2014. години уговорене су јавне набавке велике вредности добара и услуга у износу од 155,4 милиона динара без пдв-а, чији су наручиоци Градоначелник и градска управа.

а) набавка добара

У 2014. години уговорена је јавна набавка добара велике вредности у износу од 12,7 милиона динара чија је структура следећа:

- набавка поклона за новорођене бебе - 3 милиона динара;
- набавка горива за службена возила за градску управу - 4 милиона динара;
- набавка канцеларијског материјала - 2,2 милиона динара;
- набавка електричне енергије - 3,5 милиона динара.

б) набавка услуга

Уговорена вредност услуга велике вредности износи 142,7 милиона динара и односи се на следеће набавке:

- услуге одржавања хигијене за потребе градске службе - 3,2 милиона динара;
- услуге сузбијања комараца на територији града Зрењанина - 8,2 милиона динара;
- контролу плодности земљишта - 6,6 милиона динара;

- пројектно тех. документацију двонаменског система „Кентра“ - 3,3 милиона динара;
- услуге пољочуварске службе - 7,7 милиона динара;
- услуге комасационе процене - 5,2 милиона динара;
- услуге надзора (комасација Ботош) - 3,8 милиона динара.
- услуге израде студије јавног саобраћаја - 5 милиона динара;
- финансијске услуге (кредит) - 99,7 милиона динара.

2. У 2014. години уговорене су јавне набавке мале вредности добара и услуга у износу 29,9 милиона динара.

а) набавка добара мале вредности без пдв-а је 20,9 милиона динара са следећом структуром:

- набавка добара за репрезентацију -3,1 милион динара;
- набавка школских торби - 1,5 милиона динара;
- набавка противградних ракета - 1,1 милион динара;
- набавка опреме и возила за пољочуварску службу - 2 милиона динара;
- набавка добара за економско оснаживање избеглица - 1,2 милиона динара;
- набавка резервних делова са уградњом за службена возила - 1,6 милиона динара;
- набавка рачунар. опреме и антивирус. и програмских пакета - 5 милиона динара;
- остало - 5,4 милиона динара;

б) набавка услуга

У 2014. години укупна вредност уговорених услуга мале вредности без пдв-а износи 9 милиона динара са следећом структуром:

- услуге посредовања за набавку хотелског смештаја и превоза у земљи и иностранству - 2,4 милиона динара;
- услуге одржавања рачунар. опреме и информац. система - 1,2 милиона динара;
- интернет и беж. повезивања и услуга мобил. телефоније-1 милион динара;
- услуге регистрације и каско осигурања службених возила-1,2 милиона динара;
- услуге информисања јавности и угоститељске услуге- 1,2 милион динара;
- остало - 2 милиона динара.

2.4. СРЕМСКА МИТРОВИЦА

а) опште карактеристике

На територији града постоје две саобраћајнице од међународног значаја: ауто-пут Е-70, који је део коридора 10 и међународна пруга Беч-Солун, а осим тога и регионални пут Р-103 који води до граничног прелаза са Босном и Херцеговном.

Површина ове локалне самоуправе износи 762км²на којој живи 78.186 становника, просечне старости 42,71 година. Број незапослених лица је 6.676, док је број запослених 15.952, са просечном нето зарадом од 41.184,00 динара.

Најзначајнија привредна грана је примарна пољопривредна производња на коју се ослања развијена прехранбена индустрија. Металски комплекс чине бродоградилнице Сава и Митровачка индустрија вентила чија је готово целокупна производња намењена извозу. У индустријској зони града убрзано нижу мала и средња предузећа у приватном власништву. Подаци су преузети са сајта www.sremskamitrovica.org.rs и www.skgo.org и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

Укупан број запослених који се финансира на терет буџета града Сремска Митровица је 635 лица и то:

- градска управа, службе и градско правобранилаштво - 195 лица;
- јавна предузећа - 52 лица;
- установе из области културе - 122 лица;
- установе из области спорта - 22 лица;
- установе из области туризма - 5 лица;
- предшколске установе - 230 лица;
- Центар за социјални рад - 9 лица;

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	4.872.008.000,00	65,0
2.	по основу пренетих трансфера	1.448.809.000,00	19,3
3.	по основу закупа	379.335.000,00	5,1
4.	по основу продаје	539.091.000,00	7,2
5.	примања од задуживања	25.499.000,00	0,3
6.	остали приходи	227.500.000,00	3,1
7.	УКУПНО	7.492.242.000,00	100

У структури прихода из наведене табеле доминантни су приходи по основу пореза, док су укупно пренети трансфери са учешћем од 19,3% на другом месту. Према наведеној табели 0,3% је учешће прихода по основу задуживања што значи да се Град није битно задуживао.

Од укупно пренетих трансфера, наменски и капитални трансфери у периоду 2011-2014. година износе 210,7 милиона динара.

Структура наменских трансфера по годинама је следећа:

2011. година

а) Наменски трансфери износе 39,9 милиона динара са следећом структуром:

- одводњавање пољопривредног земљишта у МЗ „Велики Радинци“, „Лежимир“ и „Ноћај“ - 20 милиона динара;
- трошак боравка деце трећег и четвртог реда рођења - 6,4 милиона динара;
- уређење атарских путева у МЗ „Салаш Ноћајски“ - 5,3 милиона динара;
- Пројекат реконструкције крова ПСЦ „Пинки“ - 1,8 милион динара;
- Пројекат „Очистимо Србију“ - 1 милион динара;
- усклађивање просторног плана Града - 2,4 милиона динара;
- пројекти из области културе - 1,8 милиона динара.

б) Капитални трансфери износе 5,1 милион динара и односе се на изградњу семафора 2,4 милиона динара; опрему за пољоочуварску службу 1,6 милиона динара и набавку и уградњу опреме противпровалног система у износу од 700 хиљада динара.

2012. година

а) У 2012. години пренети су наменски трансфери у износу од 23,5 милиона динара, чија је структура за вредност већу од милион динара следећа:

- средства за припремни програм ПУ „Пчелица“ - 1,8 милиона динара;
- трошак боравка деце трећег и четвртог реда рођења - 4,4 милиона динара;
- реализација мера активне политике запошљавања - 4 милиона динара;
- трошкови превоза ученика средњих школа и студената - 4 милиона динара;
- уређење атарских путева - 7,5 милиона динара.

б) Капитални трансфери износе 1,7 милиона динара и односе се на водоснабдевање у МЗ „Раденковић“ и „Равње“ у износу од 1,2 милион динара, као и за Агенцију за рурални развој у износу од 450 хиљада динара;

2013. година

а) У 2013. години вредност пренетих наменских трансфера износи 43,6 милиона динара и односи се на следеће трансфере чија је вредност већа од милион динара:

- суфинансирање пројекта запошљавања - 8 милиона динара;
- уређење каналске мреже у МЗ - 21,3 милиона динара;
- превоз ученика средњих школа - 3,8 милиона динара;
- средства за установе културе по разним основама - 8,9 милиона динара.

б) Пренети капитални трансфери износе 4,3 милиона динара и односе се на изградњу соларних панела у ПСЦ „Пинки“ у износу од 1,9 милиона динара, за замену електролизера за дезинфекцију воде у износу од 1,7 милиона динара, као и за друге намене у износу од 600 хиљада динара.

2014. година

а) У 2014. години пренети наменски трансфери износе 53,4 милиона динара и односе се на следеће трансфере чија је вредност већа од милион динара:

- уређење каналске мреже МЗ - 14,1 милион динара;
- превоз ученика средњих школа и студената - 5,8 милиона динара;
- средства пренета установама културе за различите намене - 21 милион динара;
- суфинансирање пројекта за запошљавање - 8 милиона динара;
- Пројекат регионална депонија Срем-Мачва - 1,1 милион динара;
- прикупљање, транспорт и пречишћавање отпадних вода - 3,3 милиона динара;

б) пренети капитални трансфери износе 44,2 милиона динара са следећом структуром за трансфере веће од милион динара:

- Програм обнове и помоћи општинама и грађанима од поплаве - 15 милиона динара;
- суфинансирање трошкова санације атлетске стазе - 7 милиона динара;
- изградњу приступне саобраћајнице на локацији Регионалне депоније „Срем-Мачва“ - 12 милиона динара;
- реализацију саобраћајно - техничких мера - 1,6 милиона динара;

- замену електролиза на хлорогеним уређајима за пречишћавање вода - 3,9 милиона динара;
- прикупљање, транспорт и пречишћавање отпадних вода - 2,8 милиона динара.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	2.008.438.000,00	27,4
2.	трошкови коришћења роба и услуга	2.740.679.000,00	37,4
3.	отплата камате и главнице	47.731.000,00	0,7
4.	субвенције	229.179.000,00	3,1
5.	донације и трансфери	674.080.000,00	9,2
6.	накнада за социјалну заштиту	159.557.000,00	2,3
7.	издаци за основна средства	822.015.000,00	11,2
8.	залихе	29.144.000,00	0,4
9.	остали расходи	611.894.000,00	8,3
10.	УКУПНО	7.322.717.000,00	100

На основу података приказаних у табели расхода евидентно је да су највећи расходи исказани по основу коришћења роба и услуга са следећом структуром: стални трошкови у износу од 670,5 милиона динара; услуге по уговору у износу од 570 милиона динара, специјализоване услуге 957 милиона динара; текуће поправке и одржавање у износу од 293 милиона динара; трошкови материјала 192,5 милиона динара и трошкови путовања 78 милиона динара. Иначе, податке о структури и износу трошкова коришћења роба и услуга је доставио Савету Град Сремска Митровица и они се разликују за 21 милион динара од података Управе за трезор.

У структури осталих расхода износ од 421,5 милиона динара односи се на дотације невладиним организацијама и чини 73,5% од укупних осталих расхода које је доставио Град Сремска Митровица, чији се иначе податак разликује за 38,6 милиона динара у односу на податак Управе за трезор Министарства финансија.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 356,3 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели.

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
221.320.242,19	7.357.834,17	25.700.150,20	101.918.920,28	356.297.146,84

д) јавне набавке

Град Сремска Митровица је доставио податке о уговореним јавним набавкама велике и мале вредности за период 2011-2014. година у укупном износу од 352,3 милиона динара. Поступке јавних набавки су спроводили Градоначелник, Градске управе за образовање културу и спорт, Градска управа за опште и заједничке послове Града, Градска управа за урбанизам и стамбено комуналне послове, Градска управа за предшколско образовање, Градска управа за пољопривреду и заштиту животне средине, Градска управа за буџет и финансије.

2011. година

1. У 2011. години на нивоу Града уговорене су укупне јавне набавке велике вредности у износу од 46,3 милиона динара без пдв-а по следећој структури:

- финансијске услуге кредита - 24, 6 милиона динара;
- услуге осигурања имовине и запослених - 4,2 милиона динара;
- превоз ученика основних школа - 15,1 милион динара (вредност процењена, док је 110 хиљада динара уговорено по ауто дану);
- специјализоване услуге (позоришне представе) -1 милион динара;
- компјутерске услуге - 1, 4 милиона динара.

2. У 2011. уговорене су јавне набавке мале вредности добара и услуга у укупном износу од 53,4 милиона динара без пдв-а и то:

а) набавка добара

Уговорена вредност набавке добара без пдв-а износи 25,3 милиона динара и има следећу структуру:

- набавка аутомобила за пореску управу - 3 милиона динара;
- спортска опрема и реквизити - 2, 2 милиона динара;
- угаљ и дрва за основну школу - 3,8 милиона динара;
- набавка горива за возни парк- 2,5 милиона динара;
- тонери, обрасци, канцеларијски материјал - 2 милиона динара;
- храна и пиће - 1,5 милиона динара;
- опрема (рачунари, клима уређаји) -1 милион динара;
- набавка намештаја за канцеларије - 2,3 милиона динара;
- набавка новог путничког аутомобила - 1,4 милион динара;
- набавка стеоних јуница, прасади, оваца- 1,1 милион динара;
- набавка пољопривредних машина и пластеника-1милион динара;
- набавка одеће (униформе) - 1,2 милиона динара;
- остало - 2, 3 милиона динара.

б) У 2011. години уговорене су јавне набавке мале вредности услуга у износу 28,1 милион динара без пдв- а, чија је структура за набавке услуга веће од милион динара следећа:

- израда тех. документације појачаног одржавања коловоза (пролазак кроз Лаћарак) -2,2 милиона динара;
- извештавање о раду локал. самоуправе и медијско праћење - 3,4 милиона динара;
- превоз на такмичење (опште услуге спорт) - 1,5 милиона динара;
- одржавање возила -1,8 милиона динара;
- одржавање депоније грађевинског отпада - 2,3 милиона динара;
- трошкови принудних извршења - 2,1 милион динара;
- дечји паркови (радови) - 1,5 милиона динара;
- услуге уништавања комараца-2,7 милиона динара;
- испитивање анализе узорака земљишта -1,4 милиона динара;
- услуга заштите имовине - 1,4 милиона динара;
- специјализоване услуге (Географ. информац. систем ГИС) -1,8 милион динара;
- закуп клизалишта - 1,9 милиона динара;
- фотокопирање црквених матичних књига - 1,7 милион динара;
- остало - 2,4 милиона динара.

2012. година

1. У 2012. години уговорене су јавне набавке велике вредности у укупном износу 26,7 милиона динара без пдв-а, чија је структура следећа:

- услуге осигурања зграда, имовине и запослених лица - 3,7 милиона динара;
- услуге превоза ученика основних школа - 20, 8 милиона динара;
- позоришне представе -0,5 милиона динара;

- остале компјутерске услуге 1,7 - милиона динара.

2. У 2012. години уговорене су јавне набавке мале вредности добара и услуга у укупном износу од 43,7 милиона динара без пдв-а.

а) јавна набавка добара мале вредности износи 20,3 милиона динара без пдв-а, са следећом структуром:

- набавка путничких аутомобила - 2,9 милиона динара;
- дрва и угаљ за основне школе - 4,5 милиона динара;
- спортска опрема - 1,3 милиона динара;
- набавка горива за возни парк - 3,1 милиона динара;
- тонери, материјал за компјутере и штампаче, обрасци - 2,1 милион динара;
- прехранбени производи и пиће - 1,2 милион динара;
- машине и опрема компјутери, клима уређаји - 1,8 милиона динара;
- набавка три теренска возила за пољоочуварску службу - 2,2 милиона динара;
- замена столарије на згради ПУ - 1,2 милиона динара.

б) Уговорена јавна набавка услуга мале вредности без пдв-а износи 23,4 милиона динара и има следећу структуру:

- услуге информисања јавности и праћење у медијима и штампање службеног листа Града - 5,1 милион динара;
- остале опште услуге (спорт, превоз на такмичење) - 1,2 милиона динара;
- одржавање возила - 2 милиона динара;
- поправка и одржавање инсталација (са материјалом) - 2,5 милиона динара;
- одржавање депоније грађевинског отпада - 2,1 милион динара;
- трошкови принудних извршења - 1,9 милиона динара;
- испитивање анализе узорака земљишта - 2,1 милион динара;
- услуге уништавања комараца - 3 милиона динара;
- услуге заштите имовине - 1,4 милиона динара;
- дечији паркови Лаћарак, М. Митровица, Шапинци (радови) - 1,6 милиона динара;
- одржавање рачунара - 0,5 милиона динара.

2013. година

1. У 2013. години уговорене су јавне набавке велике вредности у износу од 36,3 милиона динара без пдв-а, са следећом структуром:

- адаптација дела ентеријера Српског дома у С. Митровици - 16,9 милиона динара;
- позоришна представа „Константин“ - 0,6 милиона динара;
- грађевински материјал за интерно расељена лица - 2,6 милиона динара;
- специјализоване услуге уништавања комараца - 2,9 милиона динара;
- изградња пословне зграде и амбуланте (Бешеново) - 5 милиона динара;
- превоз ученика основних школа - 1,6 милиона динара;
- осигурање зграда, имовине и запослених лица - 6,2 милиона динара;
- остале компјутерске услуге - 0,5 милиона динара.

2. Уговорене јавне набавке мале вредности добара и услуга износе 43,3 милиона динара без пдв-а:

а) Јавне набавке добара износе 17,5 милиона динара са следећом структуром:

- набавка возила - 3,1 милиона динара;
- спортска опрема - 1,1 милион динара;
- тонери, канцеларијски материјал, обрасци - 2,1 милион динара;
- прехранбени производи, вода за аутомате, пиће - 1,3 милион динара;
- гориво за возила, уље и мазиво - 2,8 милиона динара;
- резервни делови за возила - 1,6 милиона динара;
- набавка рачунарске опреме - 1 милион динара;
- средства за противградну заштиту - 1,8 милион динара;

- остало - 2,7 милиона динара.

б) Уговорена јавна набавка услуга мале вредности износи 25,8 милиона динара без пдв-а, са следећом структуром:

- консултантске активности у области права -3,8 милиона динара;
- текуће поправке и одржавање зграда Полицијске управе -1,5 милиона динара;
- извештавање о раду локалне самоуправе - 4,2 милиона динара;
- услуге спорта (превоз на такмичење) -1,2 милиона динара;
- текуће поправке и одржавање зграда (поновљени поступак)-1,4 милиона динара;
- сузбијање комараца-1,6 милиона динара;
- пољочуварска служба- 3,3 милиона динара;
- испитивање узорака земљишта - 2,8 милиона динара;
- услуге одржавања депоније грађевинског отпада - 3,5 милиона динара;
- остале услуге - 2,5 милиона динара.

2014. година

1. У 2014. години уговорене јавне набавке велике вредности износе 55,1 милион динара без пдв- а са следећом структуром:

- набавка трактора, дробилице, линије за пелетирање-6,6 милиона динара;
- набавка горива -3,3 милиона динара;
- изградња приступне саобраћајнице рег. депонија Срем Мачва-9,9 мил. динара;
- сервисирање уређаја за дезинфекцију воде - 5,5 милиона динара;
- електрична енергија -1,7 милиона динара;
- уништавање комараца -3,4 милиона динара;
- осигурање - 4,7 милиона динара;
- превоз ученика основних школа - 20 милиона динара.

2. Уговорене јавне набавке мале вредности добара и услуга без пдв-а износе 47,5 милиона динара.

а) Јавна набавка добара мале вредности износи 14,7 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- аутомобили - 5 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 2,5 милиона динара;
- прехранбени производи, пиће, вода за аутомате - 1,4 милиона динара;
- материјал за спорт (мајице) и реквизити - 2,8 милиона динара;
- остало - 3 милиона динара.

б) Уговорена вредност јавних набавки услуга мале вредности износи 32,8 милиона динара без пдв-а, са следећом структуром:

- информисање јавности и редовно извештавање - 6,3 милиона динара;
- консултантске услуге у области права - 1,3 милиона динара;
- чишћење и одржавање хигијене у новој згради - 1,3 милиона динара;
- услуге мобилне телефоније - 1,1 милион динара;
- одржавање депоније грађевинског отпада- 2,9 милиона динара;
- принудна извршења -1 милион динара;
- студија јавног градског и приградског саобраћаја -2,9 милиона динара;
- постављање саобраћајне сигнализације у зонама ос.школа - 2,5 милиона динара;
- превоз - 2 милиона динара;
- пољочуварска служба -2,9 милиона динара;
- испитивање узорака земљишта -2,8 милиона динара;
- постављање клизалишта - 1,3 милион динара;
- остало - 4,5 милиона динара;

2.5. ПАНЧЕВО

а) опште карактеристике

На самом југу Војводине, на ушћу реке Тамиш у Дунав, налази се град Панчево, економско, културно и административно седиште Јужнобанатског округа. Панчево је у непосредној близини Коридора 10, док га Коридор 7 (Дунавска трансферзала) директно повезује са централном и југоисточном Европом, који представља жилу куцавицу речног саобраћаја Европе и пловни део Саве, са изграђеном луком и два пристаништа на Дунаву.

Територија локалне самоуправе Панчево се простире на 756 км² квадратних километара, на којој живи 122.013 становника просечне старости 42,04 године, од којих је незапослено 11.089 лица, док је 28.032 запослених са просечном нето зарадом од 50.196,00 динара.

Подаци су преузети са сајта www.pancevo.rs и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

Укупан број запослених који се финансира на терет буџета локалне самоуправе је 1058 запослених лица и то:

- изабрана и постављена лица на одређено време - 28 лица;
- градска управа - 312 лица;
- установе културе - 184 лица;
- предшколске установе - 407 лица;
- Туристичка организација Панчево - 3 лица;
- ЈП Градска стамбена агенција Панчево - 26 лица;
- ЈП Дирекција за изградњу и уређење Панчева - 96 лица;
- МЗ Иваново - 2 лица;

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	11.726.861.000,00	70,5
2.	по основу пренетих трансфера	1.296.021.000,00	7,8
3.	по основу закупа	1.520.088.000,00	9,1
4.	по основу продаје	836.667.000,00	5,1
5.	примања од задуживања	598.644.000,00	3,6
6.	остали приходи	642.829.000,00	3,9
7.	УКУПНО	16.621.110.000,00	100

Град Панчево је према наведеној табели остварио највеће приходе по основу пореза са учешћем од 70,5 % у укупним приходима, затим следе приходи по основу закупа и пренетих трансфера.

Према подацима које је доставио Град Панчево од укупно пренетих трансфера на наменске трансфере се односи 49,8 милиона динара са следећом структуром по годинама:

У 2011. години пренети су трансфери у ужем смислу од Републике у корист нивоа Града за Депонију Старчево -18,8 милиона динара и Комесаријат за избеглице осам милиона динара;

У 2012. години наменски је пренето око седам милиона динара Комесаријату за избеглице;

Наменска средства пренета 2013. године односе се такође на Комесаријат за избеглице у висини од око шест милиона динара;

У 2014. години пренета наменска средства Комесаријату за избеглице износе 9,4 милиона динара.

Поред напред наведених наменских средстава од Републике, Град Панчево је Савету доставио податке о износу добијених донација од међународних организација и њиховој намени. Добијене донације износе 41,7 милиона динара и односе се између осталих на: Пројекат Стоп амброзији - 9,2 милиона динара; ГИС око шест милиона; Пројекат Rock N River - око осам милиона динара; Пројекат управљања имовином 3,5 милиона динара; СТЕП 2 у износу 6,6 милиона динара; Пројекат Културни мост, Културна политика и повећање туристичких капацитета - 2,8 милиона динара.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	3.681.432.000,00	22,7
2.	трошкови коришћења роба и услуга	3.452.345.000,00	21,3
3.	отплата камате и главнице	1.075.791.000,00	6,7
4.	субвенције	2.741.936.000,00	16,9
5.	донације и трансфери	1.676.489.000,00	10,4
6.	накнада за социјалну заштиту	804.872.000,00	5,0
7.	издаци за основна средства	2.050.841.000,00	12,7
8.	залихе	17.396.000,00	0,1
9.	остали расходи	679.697.000,00	4,2
10.	УКУПНО	16.180.799.000,00	100

У структури расхода према напред наведеној табели највећи су расходи по основу зарада, накнада зарада и осталих издатака за запослене са учешћем од 22,7%. Значајно је истаћи да у оквиру тих трошкованакнаде члановима комисија и посланички додатак за посматрани период износе 219 милиона динара или близу два милиона евра. Трошкови по основу коришћења роба и услуга учествују са 21,3% у укупним расходима. У структури тих трошкова највећи су стални трошкови који за посматрани период износе милијарду динара, са највећим учешћем трошкова за енергетске услуге у износу од 477 милиона динара, услуге комуникације (пошта, интернет, мобилни и фиксни телефон, остало) -108 милиона динара; комуналне услуге 107 милиона динара, услуге чишћења - 95 милиона динара и др.

Поред сталних трошкова, по висини трошкова следе услуге по уговору у износу од 778 милиона динара, међу којима доминантно место имају „остале опште услуге“у износу од 255,7 милиона динара, или преко два милиона евра, затим следе административне и стручне услуге, услуге образовања запослених, накнаде члановима управних и надзорних одбора у износу од 195 милиона динара, односно преко милион ипо евра, услуге за културу, образовање и спорт у износу од 125 милиона динара, услуге очувања животне средине - 88 милиона динара, услуге информисања - 32 милиона динара, угоститељске услуге, репрезентација и поклони - 31,3 милиона динара или око 270 хиљада евра и др.

Укупне специјализоване услуге за посматрани период износе око 600 милиона динара, али Савет не располаже информацијама за које намене су потрошена наведена средства.

У структури трошкова по основу коришћења роба и услуга поред наведених су и трошкови за службена путовања у износу од 18,8 милиона динара, као и трошкови по основу текућих поправки и одржавања зграда и објеката у износу од 829,8 милиона динара, као и трошкови материјала у износу од 370 милиона динара.

У структури трошкова који се односе на материјал доминирају: трошкови за одржавање хигијене у износу од 215 милиона динара, што са материјалом за посебне намене од 16 милиона динара износи близу два милиона евра. Трошкови материјала за одржавање хигијене као и материјала за стручно усавршавање запослених и стручне литературе у износу од 30 милиона динара или око 250 хиљада евра такође чине висок удео. Трошкови по основу административног и канцеларијског материјала износе 50 милиона динара или око 450 хиљада евра, док трошкови бензина и осталог материјала за саобраћај износе 43 милиона динара или око 360 хиљада евра.

Град Панчево је доделио субвенције у периоду 2011-2014. година у укупном износу 2,7 милијарди динара следећим корисницима: ЈКП у Граду Панчеву-2.623 милиона динара; ЈКП у насељеним местима-97 милиона динара; МЗ у насељеним местима-20 милиона динара.

ЈКП у Граду Панчево која су добила највеће субвенције су ЈКП „АТП“ Панчево - 1.146 милиона динара; ЈКП „Хигијена“ Панчево - 441 милион динара; ЈКП „Младост“ Панчево - 289 милиона динара; ЈРДП „Радио телевизија Панчево“ - 270 милиона динара; ЈКП „Зеленило“ Панчево - 130 милиона динара; ЈКП „Грејање“ - 223 милиона динара; ЈКП „Водовод и канализација“ - 124 милиона динара.

Поред субвенција Град Панчево је на захтев Савета доставио спецификацију пренетих трансфера за период 2011-2014. година у износу од 1.676,4 милиона динара по следећим корисницима: основне школе по називу школа - 742,1 милион динара; Балетска и Музичка школа - 60,1 милион динара; средње школе по називу школа - 326,6 милиона динара; предшколске установе - 7,9 милиона динара; Регионални центар за таленте - 19,5 милиона динара; установе за социјалну заштиту - 271,5 милиона динара; здравство - 101,7 милиона динара; месне заједнице - 7,5 милиона динара; култура - 6 милиона динара; ЈП Дирекција Панчево - 65,8 милиона динара; Јавна комунална предузећа - 22 милиона динара; инвалиди - 12,8 милиона динара; остало - 32,9 милиона динара.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 490,9 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели.

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
341.376.686,00	19.125.375,49	7.012.548,00	123.368.452,90	490.883.062,39

д) јавне набавке

Град Панчево је Савету доставио податке о уговореним јавним набавкама велике и мале вредности за период 2011-2014. година у укупном износу од 893 милиона динара без пдв-а.

Структура јавних набавки по годинама је следећа:

2011. година

1. Јавне набавке велике вредности добара и услуга износе 411,3 милиона динара.

а) Јавна набавка добара износи 134,1 милион динара без пдв - а, са следећом структуром:

- набавка аутобуса - 117,5 милиона динара;
- набавка горива за службене аутомобиле - 5,9 милиона динара;
- набавка канцеларијског материјала - 5,9 милиона динара;
- набавка теренских аутомобила - 2,4 милиона динара;
- набавка компјутерске опреме - 1,2 милиона динара;
- остало - 1,2 милиона динара.

б) Јавна набавка услуга велике вредности износи 277,2 милиона динара без пдв-а, са следећом структуром:

- услуге чишћења зграде - 39,8 милиона динара;
- услуге кредита - 35,4 милиона динара;
- услуга израде студије саобраћаја - 8,4 милиона динара;
- израда лок.рег. плана управљања отпадом - 4,4 милиона динара;
- сузбијање комараца -1,2 милиона динара;
- услуге оглашавања - 0,8 милиона динара;
- извођење радова на пројекту комуналног отпада у Панчеву- 2,3 милиона динара;
- радови на пројекту „Снабдевање водом Панчево-Скробара-Качарево”- 67 милиона динара;
- ветрозаштитни појасеви - 33,9 милиона динара;
- атарски путеви - 84 милиона динара.

2. Јавне набавке мале вредности добара и услуга без пдв-а износе 52,7 милиона динара.

а) Јавне набавке добара износе 16,7 милиона динара, са следећом структуром:

- набавка униформи за комун. полицију - 1,2 милиона динара;
- набавка три путничка возила ниже класе - 2,4 милиона динара;
- набавка канцеларијског намештаја -1,4 милиона динара;
- набавка контејнера-1,8 милиона динара;
- резервни делови за рачунарску опрему - 1,4 милиона динара;
- алати ирез. делови за економско оснаживање избеглица -0,6 милиона динара;
- набавка софтвера - 2 милиона динара;
- опрема за климатизацију сервер сале са уградњом - 1,1 милион динара;
- остале набавке - 4,8 милиона динара.

б) Уговорена набавка услуга мале вредности без пдв-а износи 36 милиона динара са следећом структуром:

- услуге одржавања биротех. опреме -1,8 милиона динара;
- репрезентација и угоститељске услуге - 3 милиона динара;
- одржавање, прање и полирање возила - 3 милиона динара;
- истраживање јавног мњења-1,2 милиона динара;
- услуга штампања-1,5 милиона динара;
- обезбеђење имовине -1 милион динара;
- мониторинг држ. пољопривредног земљишта-2,9 милиона динара;
- мониторинг квалитета ваздуха - 2,8 милиона динара;
- контролисање квалитета поврћа произвођача чл. удружења-1,9 милиона динара;
- обезбеђење пољопривредног земљишта -7,6 милиона динара;
- молерски радови - 1,5 милиона динара;
- остале услуге појединачне вредности мање од милион динара- 7,8 милиона динара.

2012. година

1. У 2012. години уговорене су јавне набавке добара и услуга велике вредности у износу од 77,3 милиона динара без пдв-а.

а) Уговорена јавна набавка добара велике вредности износи 9,1 милион динара без пдв-а, са следећом структуром:

- набавка софтвера - 1,4 милиона динара;
- набавка гаса и горива -7,4 милиона динара;
- набавка рачунарске опреме - 0,3 милиона динара.

б) Уговорена набавка услугавелике вредности износи 68,2 милиона динара без пдв-а, са следећом структуром:

- сузбијање комараца и крпеља - 6 милиона динара;
- услуге надзора над сузбијањем комараца и крпеља - 1,1 милион динара;

- мониторинг ваздуха - 3,8 милиона динара;
- информисање у лок. листу - 0,8 милиона динара;
- радови на пројекту магистралног водовода Караула према Качареву - 56,5 милиона.

2. Набавка добара и услуга мале вредности без пдв-а износи 56,3 милиона динара.

а) Уговорена вредност добара износи 17,9 милиона динара и има следећу структуру:

- мониторинг квалитета ваздуха - 2 милиона динара;
- набавка возила - 1 милион динара;
- набавка рачунара и опреме - 2,7 милиона динара;
- набавка канцеларијског материјала - 3,1 милион динара;
- потрошни материјал за компјутере, лиценце за антив. заштиту - 1,9 милиона;
- набавка канцеларијског намештаја - 1,5 милиона динара;
- набавка рез. делова и одржавање компјутерске опреме - 1,2 милиона динара;
- остале набавке - 4,5 милиона динара.

б) Уговорена вредност јавних набавки услуга мале вредности износи 38,4 динара без пдв-а, са следећом структуром:

- штампање и дизајн промотивног материјала - 1,4 милиона динара;
- финанс. саветовање - 2 милиона динара;
- мониторинг буке - 2 милиона динара;
- испитивање квалитета подземних вода - 2,2 милиона динара;
- прој. документација за санацију постојеће депоније отпада - 1,4 милиона динара;
- контрола квалитета производње, продаје пољ. производа - 2,3 милиона динара;
- контрола квалитета пољ. земљишта - 3,2 милиона динара;
- превоз особа са инвалидитетом корисника дневног боравка „Невен“ - 1,5 милиона;
- репрезентација (јело, пиће) - 3,6 милиона динара;
- одржавање и прање возила - 3,6 милиона динара;
- одржавање биротехничке опреме - 2 милиона динара;
- услуге штампања - 1,3 милиона динара;
- чишћење и измуљење канала - 1,7 милиона динара;
- извођење фарбар.- молерских радова на одржавању крова ГУ - 3,8 милиона;
- остало - 6,4 милиона динара.

2013. година

1. У 2013. години уговорене су јавне набавке велике вредности добара и услуга у износу од 66,2 милиона динара без пдв-а.

а) Уговорене јавне набавке добара износе 13,1 милион динара без пдв-а, са следећом структуром:

- набавка уређаја за документовање саоб. прекршаја - 6,5 милиона динара;
- набавка горива - 5 милиона динара;
- рачунарска опрема и штампачи - 1,6 милиона динара.

б) Уговорена набавка услуга велике вредности без пдв-а износи 53,1 милион динара и има следећу структуру:

- одржавање система за мерења квалитета ваздуха - 8,6 милиона динара;
- системско мерење буке - 2,1 милион динара;
- испитивање квалитета подземних и површинских вода - 1,8 милион динара;
- мониторинг полена - 1,2 милиона динара;
- набавка финансијске услуге кредита - 26,8 милиона динара;
- одржавање информационог система - 1,1 милион динара;
- сузбијање комараца и крпеља - 4,6 милиона динара;
- комасациона процена земљишта - 3 милиона динара;
- услуге информисања и оглашавања - 1,4 милион динара;
- израда студије саобраћаја на територији града Панчева - 1,8 милион динара;

- остало - 0,7 милиона динара.

2. Уговорена јавна набавка мале вредности добара и услуга без пдв-а износи 32,7 милиона динара.

а) Уговорена јавна набавка добара је 9,3 милиона динара са следећом структуром:

- набавка возила за пољоочуварску службу - 2,1 милион динара;
- набавка канцеларијског материјала - 2,8 милиона динара;
- лиценц. софтвер, антивирусни програм и рез. делови за компјутере - 2,3 милиона
- остало - 2,1 милион динара.

б) Уговорена јавна набавка услуга мале вредности без пдв-а износи 23,4 милиона динара и има следећу структуру:

- израда програма комасације - 1,2 милиона динара;
- софтвер за ГИС - 1,2 милиона динара;
- репрезентација и угоститељске услуге - 2,2 милиона динара;
- поправка и одржавање опреме за саобраћај, прање и полирање - 2,6 милиона динара;
- одржавање, поправка биротех. опреме, ремонт тонер касета - 1,6 милиона динара;
- услуга обезбеђења пољопривредног земљишта - 7,7 милиона динара;
- штампање промотивног материјала - 1 милион динара;
- осигурање објеката, запослених и моторних возила - 1,3 милиона динара;
- остало - 4,6 милиона динара.

2014. година

1. Уговорена вредност јавне набавке добара и услуга велике вредности без пдв-а износи 168,2 милиона динара.

а) Уговорена јавна набавка добара је 56,3 милиона динара са следећом структуром:

- набавка електричне енергије за 2015. и 2016. годину - 21 милион динара;
- набавка горива - 20,5 милиона динара;
- набавка рачунарске опреме - 4 милиона динара;
- набавка уређаја за мерење прекорачења брзине кретања - 3,5 милиона динара;
- набавка пакета за новорођенчад - 6,7 милиона динара;
- остало - 0,6 милиона динара.

б) Уговорена вредност јавних набавки велике вредности услуга без пдв-а износи 111,9 милиона динара, са следећом структуром:

- набавка услуге мобилне и фиксне телефоније - 12,9 милиона динара;
- услуга кредита за финансирање инвестиција - 13,2 милиона динара;
- услуге информисања јавности - 1,7 милиона динара;
- услуга одржавања хигијене - 7,1 милиона динара;
- услуга сузбијања комараца - 7,6 милиона динара;
- текуће поправке и одржавање возила - 3,3 милиона динара;
- услуга одржавања информационог система и софтвера - 2,9 милиона динара;
- услуга пољоочуварске службе - 8,4 милиона динара;
- мониторинг полена - 1,3 милиона динара;
- праћење квалитета ваздуха - 8,4 милиона динара;
- испитивање квалитета површинских и подземних вода - 3,9 милиона динара;
- санација и рекултивација сметлишта - 2,8 милиона динара;
- програм системског мерења буке - 2,8 милиона динара;
- геодетске услуге - 1,4 милиона динара;
- уређење атарских путева - 32,6 милиона динара;
- остало - 1,6 милиона динара.

1. Уговорена вредност јавних набавки добара и услуга мале вредности без пдв-а износи 26,5 милиона динара.

а) Уговорена вредност добара мале вредности износи 9,6 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- резервни делови за компјутере -1,2 милиона динара;
- набавка канцеларијског материјала - 2 милиона динара;
- набавка анализатора за контролу квалитета ваздуха - 2,2 милиона динара;
- набавка репрезентације-1,5 милиона динара;
- остало - 2,7 милиона динара.

б) Уговорена вредност јавне набавке услуга мале вредности без пдв-а износи 16,9 милиона динара са следећом структуром:

- одржавање биротехничке опреме као и ремонт тонер касета - 2 милиона динара;
- осигурање возила и прање и полирање - 2 милиона динара;
- штампање и израда промотивног материјала, превозење - 2,8 милиона динара;
- набавка услуге вантелесне оплодње -2,5 милиона динара;
- услуге по Пројекту „Управљање имовином“- 2,5 милиона динара;
- угоститељске услуге - 1,2 милиона динара;
- радови (скупштинска сала) -1,2 милиона динара;
- остало -2,7 милиона динара;

2.6. КРАГУЈЕВАЦ

а) опште карактеристике

Град Крагујевац представља привредни, културно-просветни, здравствени и политички центар Шумадије, Поморавља и суседних региона, на површини од 835 км², са 57 насељених места и 78 месних заједница. На том простору живи 178.847 становника просечне старости 42,27 година, од којих је 21.348 незапослених лица, док је 42.148 запослено са просечном нето зарадом у износу од 41.744,00 динара. Крагујевац је индустријски град, доминантно место за привреду Крагујевца има Фијат. Поред Фијата у привреди града металопрерађивачки сектор је традиционално заступљен. У Крагујевцу функционише 1.441 предузећа од којих 22 велика, 53 средња и 1366 мала. Град Крагујевац развија и друге производне и услужне делатности, нарочито у области прерађивачке индустрије (намештај, обућа, храна, одећа), али има и значајне пољопривредне ресурсе. Располаже укупним земљишним фондом од 83.475 ха. (укупне пољопривредне површине 54.090 ха).

Крагујевац има Универзитет који у свом саставу има 11 факултета и два института.

Подаци су преузети са сајта www.krugujevac.rs и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

Укупан број запослених лица који се финансирају на терет буџета локалне самоуправе је 1687 по следећим корисницима:

- органи и организације локалне власти - 710 лица;
- предшколске установе - 622 лица;
- установе културе - 258 лица;
- установе из области јавних служби - 61 лице;
- дирекције основане од стране ЈАС - 36 лица;

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011 -2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	12.283.679.000,00	61,1
2.	по основу пренетих трансфера	2.745.902.000,00	13,7
3.	по основу закупа	2.194.431.000,00	10,8
4.	по основу продаје	1.369.708.000,00	6,9
5.	примања од задуживања	1.285.000.000,00	6,4
6.	остали приходи	221.274.000,00	1,1
7.	УКУПНО	20.099.994.000,00	100

Приказани подаци у табели који се односе на буџетске приходе упућују на закључак да Град Крагујевац остварује највеће приходе по основу пореза са учешћем од 60,8%, док су пренети трансфери са учешћем од 13,8 % на другом месту. Град Крагујевац има значајно учешће примања од задуживања са процентом од 6,4%. Податак о пренетим трансферима које је Савет добио од Управе за трезор и од Града Крагујевца значајно се разликују.

Наиме, према подацима које је Град доставио Савету дописом бр.400-59/16-XV од 18.01.2016. године, укупно пренети трансфери (наменски, ненаменски, капитални) износе 3.298.441.209,00 динара, за посматрани период 2011-2014. година. Разлика између податка о пренетим трансферима Управе за трезор који је приказан у табели и податка из поменутог дописа износи 552 милиона динара. Град Крагујевац је Савету доставио податак да је укупан износ пренетих наменских трансфера за 2011-2014. годину 743,2 милиона динара а капиталних 136 милиона динара. Међутим, Савет није добио податке о структури наменских средстава, већ само информацију да су средства намењена за финансирање индиректних корисника у области културе: Заводу за заштиту споменика културе, Историјском архиву, Народном музеју, Народној библиотеци, Позоришту за децу, Установи за децу, Центру за развој социјалне заштите „Кнегиња Љубица“, ЈП Предузећу за изградњу града Крагујевца.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	5.157.656.000,00	25,8
2.	трошкови коришћења роба и услуга	3.985.941.000,00	19,8
3.	отплата камате и главнице	2.067.318.000,00	10,3
4.	субвенције	1.919.516.000,00	9,6
5.	донације и трансфери	1.500.154.000,00	7,5
6.	накнада за социјалну заштиту	394.066.000,00	1,7
7.	издаци за основна средства	3.065.096.000,00	15,3
8.	залихе и природна имовина	184.486.000,00	0,9
9.	остали расходи	1.807.742.000,00	9,1
10.	УКУПНО	20.081.975.000,00	100

У структури расхода приказаних у табели, највећи су расходи за запослене са учешћем од 25,8%, што је четвртина укупних буџетских расхода Града.

Трошкови коришћења роба и услуга су други по величини са учешћем од 19,8% у укупним расходима и износе око четири милијарде динара. Међутим, према подацима из Завршног рачуна Града Крагујевца објављеног у Службеном листу Града Крагујевца у 2012, 2013, 2014. и 2015. години, укупан износ трошкова коришћења роба и услуга за период 2011-2014. година износи 4,6 милијарди динара. У структури тих трошкова највећи су трошкови за специјализоване услуге у износу од 1,9 милијарди динара, стални трошкови у износу од 1,1 милијарду динара, трошкови по основу услуга по уговору у износу од милијарду динара, трошкови службених путовања у износу од 106 милиона динара, трошкови материјала 381 милион динара и трошкови текућег одржавања и поправки зграда и објеката у износу од 97,6 милиона динара.

Савет је од града Крагујевца тражио податак о пренетим донацијама и трансферима и исплаћеним субвенцијама за посматрани период, по износу и називу корисника средстава. На основу података које је Град доставио Савету може се закључити да одговор није потпун.

Према подацима које је Град Крагујевац доставио Савету за износ од 960,2 милиона динара постоји структура пренетих трансфера и то: за основно образовање по називу основних школа износ од 300 милиона динара, средње школе по називу школа износ од 153,6 милиона динара, високошколске установе 14,6 милиона динара, за период 2011. и 2012. година, без података за 2013. и 2014. годину који нису достављени Савету. Поред трансфера за школске установе трансферисана су средства и за медицинске установе у износу од 172,2 милиона динара такође подаци само за 2011. и 2012. годину.

Град Крагујевац је доставио Савету податак о пренетим трансферима Фонду за развој у износу од 176, 6 милиона динара; Туристичкој организацији Крагујевац - 84 милиона динара; Дирекцији за робне резерве - 59,2 милиона динара.

Расходи приказани у консолидованим закључним листовима у периоду 2011-2014. година, који се односе на субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и субвенције приватним институцијама износе око 1,9 милијарди и за 48 милиона су мањи од података из табеле расхода.

У структури укупно исплаћених субвенција у посматраном периоду 2011-2014. година на јавни градски превоз и јавна комунална предузећа односи се 862, 9 милиона динара.

Остале субвенције које су исплаћене јавним нефинансијским организацијама и приватним институцијама односе се на: ЈП СЦ Младост Крагујевац у износу од 289,4 милиона динара, следи други спортски центар СЦ Парк ДОО Крагујевац у износу од 108 милиона динара; Шумадија сајам д.о.о Крагујевац - 238 милиона динара; Бизнис иновациони центар Крагујевац- 27,3 милиона динара; субвенције приватним финансијским организацијама-16 милиона динара; субвенције пољопривреди по свим основама -7,8 милиона динара и друге мање субвенције разним удружењима и приватним фирмама у износу од 17 милиона динара.

Поред наведеног субвенције су исплаћене РТВ Крагујевац у износу од 234,1 милион динара.

Укупно исплаћене субвенције напред наведеним субјектима износе око 1,8 милијарди динара и за вредност од око сто милиона динара Град Крагујевац није доставио назив и износ корисника субвенција.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 1,1 милијарду динара са структуром дотација приказаних у табели.

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
929.072.338,92	20.453.423,71	6.750.833,00	138.921.515,71	1.095.198.111,34

д) јавне набавке

2011. година

1.а) У 2011. години уговорене су јавне набавке велике вредности добара без пдв-а у износу од 62, 8 милиона динара са следећом структуром:

- набавка мин. ђубрива КАН и НПК - 28,3 милион динара;
- набавка канцеларијског материјала -4,1 милиона динара;
- набавка горива - 10 милиона динара;
- набавка добара за интер. ресторан(апетисани,кафа, пиће) - 4,3 милиона динара;
- набавка комби возила - 3,2 милиона динара;
- набавка шест пут. возила - 5,3 милиона динара;
- рачунарска опрема - 3,9 милиона динара;
- набавка средстава за хигијену - 3 милиона динара;
- остало - 0,7 милиона динара.

б) Уговорена јавна набавка услуга велике вредности без пдв - а износи 375,6 милиона динара, са следећом структуром:

- концерт поводом прославе Српске нове године - 2 милиона динара;
- услуге штампања - 5,5 милиона динара;
- финансијске услуге (кредит) -165 милиона динара;
- финансирање капиталних инвестиција (расхода) - 197 милиона динара;
- Концерт поводом дана Града -6,1 милион динара.

2.а) Уговорена вредност јавних набавки мале вредности добара и услуга без пдв-а износи 53,8 милиона динара.

б) уговорена вредност набавке добара мале вредности износи 25,8 милиона динара са следећом структуром:

- набавка лож уља - 3,1 милион динара;
- набавка канцеларијског намештаја - 2,9 милиона динара;
- материјал за посебне намене - 2,7 милиона динара;
- набавка путничких возила -5,1 милион динара;
- пумпе за експлоатационе бунаре - 3,1 милион динара;
- резервоари са уградњом за експлоатационе бунаре -3,1 милиона динара;
- набавка фотокопир апарата и рачунарске опреме- 2,2 милиона динара;
- набавка поклоне (поклони пажње) -1,5 милиона динара;
- испорука и уградња електронског семафора - 2 милиона динара;
- набавка пословне галантерије поводом новог. празника -1,8 милиона динара;
- остало - 1 милион динара.

в) Уговорена вредност јавних набавки услуга мале вредности без пдв-а износи 28 милиона динара са следећом структуром:

- извођење свечаног ватромета за православну Нову годину - 1,5 милиона динара;
- израда главн. пројекта анексног дела трибине стадиона- 2,8 милиона динара;
- сервисирање возила - 3,1 милиона динара;
- екстерна ревизија завршног рачуна Града Крагујевца - 2,1 милион динара;
- услуга израде промо филмова - 1,5 милиона динара;
- сервисирање рачунара и штампача - 2,5 милиона динара;
- систематска дератизација на територији града Крагујевца-1,2 милиона динара;
- услуга авио превоза-1 милион динара;
- услуга копирања и штампања - 2,7 милиона динара;
- израда лок. плана управљања отпадом - 1,9 милиона динара;
- услуга чишћења реке Угљешнице и Козујевачког потока - 2,3 милиона динара;
- изградња главног пројекта рециклажног центра у Крагујевцу-2,2 милиона динара;
- озељењавање јавних површина-1,5 милиона динара;
- остало -1,7 милион динара.

2012. година

1. У 2012. години уговорене су јавне набавке велике вредности добара и услуга у износу од 486,2 милиона динара без пдв-а.

а) Уговорена набавка добара велике вредности износи 46,8 милион динара без пдв-а са следећом структуром:

- набавка мин. ђубрива АН -18,7 милиона динара;
- набавка канцеларијског материјала -7,1 милион динара;
- набавка горива-13 милиона динара;
- набавка добара за интерни ресторан (апетисани, кафа, пиће) - 5,5 милиона динара;
- лож уље - 2,5 милиона динара.

б) Уговорена вредност јавних набавки велике вредности услуга без пдв-а износи 439,4 милиона динара са следећом структуром:

- штампање службеног листа и осталог материјала - 5,5 милиона динара;
- реализација концерта поводом Дана Града - 10,9 милиона динара;
- набавка финансијске услуге (кредита) - 423 милиона динара;

2. Уговорене јавне набавке мале вредности добара и услуга износе 51,9 милиона динара без пдв-а.

а) Уговорена вредност јавне набавке добара мале вредности износе 28,6 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- набавка пакетића за Божићне празнике -1,7 милион динара;
- униформе за комуналну полицију - 2,1 милиона динара;
- набавка материјала за посебне намене (електро, браварски,остали) -2,3 милиона;
- канцеларијски намештај - 3,1 милион динара;
- набавка уградног материјала -1,3 динара;
- набавка инф. комуникационе опреме за софтвере - 3 милиона динара;
- грађ. материјал за интерно расељена лица -2 милиона динара;
- испорука и уградња пумпи за водоснабдевање-2,4 милиона динара;
- мобилни резервоари за експл. бунаре - 2,8 милиона динара;
- набавка скутера за МУП - 2,9 милиона динара;
- путничко возило за потребе Ситуационог центра - 1,5 милиона динара;
- набавка рачунарске опреме- 0,9 милиона динара;
- остало -2,6 милиона динара.

б) Уговорена јавна набавка услуга мале вредности износи 23,3 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- извођење свечаног ватромета - 1,6 милиона динара;
- копирање и нарезивање кључева, печати - 2,1 милион динара;
- прихватилиште за одрасле и старије особе- 1,1 милион динара;
- сервисирање рачунара и штампача - 4,1 милиона;
- сервисирање возила - 3,1 милиона динара;
- екстерна ревизија завршног рачуна - 1,9 милиона динара;
- сузбијање комараца - 1,7 милиона динара;
- услуге авио превоза и обезбеђења карата-1 милион динара;
- израда промо филмова- 1,5 милиона динара;
- израда идејних пројеката бунара и вод.мрежа за сеоске водоводе- 2мил. динара;
- уништавање амброзије-1,6 милиона динара;
- брендирање и осигурање возила -1 милион динара;
- остало - 0,6 милиона динара

2013. година

1. Уговорена вредност јавних набавки велике вредности добара и услуга без пдв износи 298,7 милиона динара.

а) Уговорена вредност јавне набавке добара износи 42,4 милиона динара са следећом структуром:

- грађевински материјал за избегла и расељена лица - 4,6 милиона динара;
- набавка два путн. возила - 2,4 милиона динара;
- набавка за интерн. ресторан - 4,3 милиона динара;
- набавка горива - 17,2 милиона динара;
- енергенти за грејање - 2,1 милион динара;
- набавка рачунарске опреме - 4,2 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 6,7 милиона динара;
- закуп пословног простора - 0,9 милиона динара.

б) Уговорена јавна набавка велике вредности услуга без пдв-а износи 256,3 милиона динара са следећом структуром:

- штампање Службеног листа и остало - 3,7 милиона динара;
- реализација концерта за Нов. и Бож. празнике - 4,6 милиона динара;
- финанс. услуга кредита - 240 милиона динара;
- реализација концерта поводом Дана Града - 8 милиона динара.

2. Уговорена јавна набавка добара и услуга мале вредности износи 45,5 милиона динара.

а) Уговорена јавна набавка добара мале вредности без пдв-а износи 18,3 милиона динара са следећом структуром:

- набавка канц. намештаја - 1,5 милиона динара;
- набавка возила - 2 милиона динара;
- набавка гума за возила-1 милион динара;
- набавка материјала (електро, водоводни, браварски) - 3,2 милиона динара;
- средства за хигијену - 2,4 милиона динара;
- набавка мобилних резервоара са испоруком - 3 милиона динара;
- набавка пакетића за божићне празнике -3 милиона динара;
- набавка поклона пажње (пословне галантерије) - 1,6 милиона динара;
- остало - 0,6 милиона динара.

б) Уговорена вредност јавних набавки мале вредности услуга без пдв-а износи 27,2 милиона динара са следећом структуром:

- сервисирање рачунара - 2,1 милион динара;
- сервисирање штампача и рециклажа - 2 милиона динара;
- прихватилиште за старије и одрасле - 1,5 милиона динара;
- сервисирање возила - 3,2 милиона динара;
- обука комуналних полицајаца -1 милион динара;
- израда идејних пројеката бунара и водовод. мрежа - 1,5 милиона динара;
- уништавање амброзије - 1,6 милиона динара;
- услуга уништавања комараца и дератизација -1,5 милиона динара;
- акустично зонирање града - 1,1 милион динара;
- копирање и нарезивање кључева, печати -1,3 милиона динара;
- извођење свечаног ватромета за 2013. год. - 1,7 милиона динара;
- екстерна ревизија завршног рачуна буџета Града за 2013. год.-1,9 милиона;
- авио превоз (обезбеђење и продаја авио карата) - 3 милиона динара;
- израда промо филмова -1,5 милиона динара;
- остало -2,3 милион динара.

2014. година

1. Уговорена јавна набавка добара и услуга велике вредности без пдв-а износи 190,3 милиона динара.

а) Уговорена вредност јавних набавки добара велике вредности износи 109,2 милиона динара са следећом структуром:

- набавка грађ. материјала за избеглице- 5,9 милион динара;
- набавка пумпи за сеоски водовод - 4,5 милиона динара;
- набавка ел. енергије -54 милиона динара;
- материјал за посебне намене (браварски, молерски, електро) - 3,1 милион динара;
- закуп пословног простора- 10,7 милиона динара;
- набавка моб. резервоара за сеоске водове - 3,5 милиона динара;
- набавка добара за интерни ресторан - 4,3 милиона динара;
- набавка горива - 12,7 милиона динара;
- набавка канцеларијског материјала - 3,5 милиона динара;
- набавка информатичке опреме и софтвера - 4,9 милиона динара;
- набавка енергената за грејање- 2,1 милион динара.

б) Уговорена вредност услуга велике вредности без пдв-а износи 81,1 милион динара са следећом структуром:

- услуге омладинске задруге - 9,4 милиона динара;
- дневни боравак и прихватилиште за одрасле - 5 милиона динара;
- струч. мишљење о стању конструкције и материјала фискул.сале са ос. Школом-1,6 милиона динара;
- сервисирање рачунара - 3,3 милиона динара;
- контрола животне средине - 2,8 милиона динара;

- услуга сервисирања возила - 3,1 милион динара;
- одржавање јавног осветљења-13,4 милиона динара;
- организација и спровођење обуке (управљање имовином)-2,2 милиона динара;
- услуга штампе- 3,6 милиона динара;
- финанс. услуга-кредит -18 милиона динара;
- услуге превоза - 4,2 милиона динара;
- угоститељске услуге - 5 милиона динара;
- телекомуникационе услуге - 9,5 милиона динара.

2. Уговорена јавна набавка добара и услуге мале вредности без пдв-а износи 19 милиона динара.

а) Уговорена вредност јавних набавки добара износи 6,2 милиона динара са следећом структуром:

- набавка поклона пажње - 1,3 милиона динара;
- набавка цветних аранжмана - 1,3 милиона динара;
- набавка средстава за хигијену-1,3 милиона динара;
- стручна литература -1,2 милиона динара;
- остало - 1,1 милион динара.

б) Уговорена јавна набавка услуга мале вредности без пдв-а износи 12,8 милиона динара са следећом структуром:

- услуге авио превоза - 1,7 милиона динара;
- свечани ватромет - 1,7 милиона динара;
- услуге оглашавања -1 милион динара;
- услуге сузбијања комараца и крпеља -1,3 милиона динара;
- копирање документације нарезивање кључева -1,7 милиона динара;
- штампање и коричење -1,9 милиона динара;
- именовање чланова лек. комисија (за оцену псих.физ. ометености деце)- 1,2 милиона динара;
- остало-2,3 милиона динара.

2.7. ЈАГОДИНА

а) опште карактеристике

Град Јагодина се налази у централном делу Поморавског округа, на коридору А-10 међународног ауто пута Е-75. Јагодина има 53 насељена места и простире се на површини од 470 км² на којој живи 71.231 становник просечне старости 42,97 година од чега је 10.467 незапослених лица, док је 14.742 запослених лица са просечном нето зарадом од 35.323,00 динара.

Поред Фабрике каблова Јагодина, Јагодинске пиваре, Индустије меса Јухор, постоје и друга приватна предузећа и предузетници који својим радом доприносе буџету Јагодине, као и упослености њеног становништва. Веома велики значај за ту локалну самоуправу има индустријска зона због чега је испољена велика заинтересованост и страних инвеститора.

У Јагодини је изграђен туристичко спортски комплекс, који је како се показало веома посећен од стране туриста.

Подаци су преузети са сајта www.jagodina.org.rs и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

Укупан број запослених који се финансира из буџета Јагодине је 755 лица и то:

- Градска управа и градски правобранилац - 280 лица;
- предшколске установе - 295 лица;
- установе културе - 100 лица;
- ЈП Дирекција за изградњу Јагодине - 75 лица;
- Туристичка организација града Јагодине - 5 лица.

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	4.242.293.000,00	48,9
2.	по основу пренетих трансфера	2.597.815.000,00	30,0
3.	по основу закупа	524.839.000,00	6,0
4.	по основу продаје	716.275.000,00	8,2
5.	примања од задуживања	504.010.000,00	5,9
6.	остали приходи	84.351.000,00	1,0
7.	УКУПНО	8.669.583.000,00	100

У посматраном периоду као што је приказано у табели највећи су приходи по основу пореза, али је и учешће прихода по основу пренетих трансфера веома заступљено, са процентом од 30,3 %.

Град Јагодина није доставио податке о структури наменских трансфера, већ је дописом обавестио Савет да су наменски трансфери пренети ЈП Стандарда Јагодина у складу са чл.7. став 1. Закона о јавним набавкама.

Учешће прихода по основу задуживања са 5,9 % је значајно, што указује да се град Јагодина и поред значајних средстава добијених од Републике и других нивоа власти, задуживао кредитим

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	2.388.412.000,00	26,8
2.	трошкови коришћења роба и услуга	2.617.270.000,00	29,3
3.	отплата камате и главнице	468.057.000,00	5,2
4.	субвенције	411.993.000,00	4,6
5.	донације и трансфери	709.723.000,00	8,0
6.	накнада за социјалну заштиту	853.037.000,00	9,6
7.	издаци за основна средства	239.841.000,00	2,7
8.	залихе	7.215.000,00	0,1
9.	остали расходи	1.226.178.000,00	13,7
10.	УКУПНО	8.921.726.000,00	100

У структури расхода највећи су трошкови по основу коришћења роба и услуга, као и трошкови зарада, накнада зарада и други издаци за запослене. Из наведене табеле расхода евидентно је учешће трошкова коришћења роба и услуга са 29, 3%, међу којима су највећи трошкови за специјализоване услуге од 1, 5 милијарди динара, затим следе услуге по уговору од 373 милиона динара, стални трошкови са укупним износом од 387 милиона динара. Текуће поправке и одржавање зграда и објеката износе 242 милиона динара, трошкови материјала 140 милиона динара, трошкови путовања 68,6 милиона динара. Иначе податак о укупним трошковима коришћења роба и услуга Министарства финансија приказан у табели је за близу сто милиона динара мањи од податка који је Град Јагодина доставио Савету.

Поред напред наведених трошкова Град Јагодина је исказао и највеће трошкове, међу 16 посматраних ЈЛС, по основу накнада за социјалну заштиту у износу од 883 милиона динара. Остали расходи су веома високи, а пре свега исплаћене дотације невладиним организацијама.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 1,2 милијарде динара са структуром дотација приказаних у табели.

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
1.022.730.474,75	13.453.437,09	1.513.050,00	202.567.120,76	1.240.264.082,60

д) јавне набавке

2011. година

У 2011. години спроведени су поступци јавних набавки велике и мале вредности у износу од 213,4 милиона динара без пдв-а.

а) Набавке велике вредности износе 108,3 милиона динара са следећом структуром:

- услуге превоза ученика и старијих лица-23,4 милиона динара;
- радови на дому културе у Доњем Рачнику-10,1 милион динара;
- гориво за градску управу -7 милиона динара;
- услуга осемењавања јуница и крава - 6,8 милиона динара;

- набавка стеоних расних јуница - 47,2 милиона динара;
 - радови на доградњи осн.школе (подручна школа Драгоцвет) - 13,8 мил. динара.
- б) Спроведени поступци јавних набавки мале вредности без пдв-а износе 105,1 милион динара са следећом структуром:**
- услуга превоза грађ. и болесних лица од Јагодине до Београда - 2,5 милиона динара;
 - превоз пензионера - 3,1 милион динара;
 - услуга наградног летовања у Грчку за матуранте сред. школа - 22 милиона динара;
 - наградно путовање у Грчку за добровољне даваоце крви - 3,1 милион динара;
 - наградна летовања у Грчку културно уметничким друштвима - 4 милиона динара;
 - услуге превоза нежења и девојака у Грчку - 1,5 милиона динара;
 - наградно путовање ученика у Беч - 1,1 милион динара;
 - путовање жена (чланови Савета МЗ) у Грчку поводом 8. марта - 1 милион динара;
 - радови, набавка намештаја у домовима културе и пенз. клубовима - 12,1 мил. динара;
 - набавка канц. и образовног материјала за школе и установе културе - 2,8 мил. динара;
 - куповина књига за награђивање ученика - 1,9 милиона динара;
 - сервисирање ласера, штампача, тонера, кертрица (за школу и ГУ) - 3,2 мил. динара;
 - средства за хигијену (школе и градска управа) - 1,7 милиона динара;
 - канцеларијски материјал за ГУ - 2,9 милиона динара;
 - поправка и одржавање возила за ГУ - 1,2 милиона динара;
 - груби радови на изградњи пословног објекта ГУ - 6,1 милиона динара;
 - радови на доградњи амбуланте у Кончареву - 1,5 милиона динара;
 - радови на адаптацији школа и набавци намештаја - 10 милиона динара;
 - набавка школ. прибора за соц. угрожене ученике - 1,9 милиона динара;
 - набавка дрва и угља за огрев основних школа - 4,1 милиона динара;
 - набавка дрва за огрев за социјално угрожене - 3 милиона динара;
 - трошкови задуживања - 4,6 милиона динара;
 - репрезентације и набавка златника за Новог. празнике - 2,7 милиона динара;
 - радови у МЗ Лукаре (просторије за потребе МЗ) - 1,5 милиона динара;
 - уништавање комараца - 2,8 милиона динара;
 - остало - 2,8 милиона динара.

2012. година

У 2012. години спроведени су поступци јавних набавки велике и мале вредности у износу од 238,7 милиона динара без пдв-а.

а) Набавке велике вредности износе 112,1 милион динара без пдв-а са следећом структуром:

- превоз ученика основ. и сред. школа и лица старијих од 65. год. - 23,4 мил. динара;
- вешт. осемењавање приплодних јуница - 10,2 милиона динара;
- набавка горива за ГУ - 8,5 милиона динара;
- закуп возила за превоз болесних и старих лица - 3,3 милиона динара;
- наградно летовање за матуранте средњих школа - 17 милиона динара;
- додатна набавка стеоних јуница - 1,1 милион динара;
- изградња осветљења стадиона фудбалског клуба у Јагодини - 39 милиона динара;
- летовање за чланове културно уметничких друштава - 9,6 милиона динара.

б) Набавке мале вредности износе 126,6 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- извођење радова и набавка намештаја за школе - 34,3 милиона динара;
- канцеларијски материјал за ГУ - 3,3 милиона динара;
- рачунари, репарација тонера, сервисирање штампача и др. за ГУ, школе и установе културе - 6,5 милиона динара;
- средства за хигијену за ГУ, школе, установе културе - 2,6 милиона динара;
- набавка потрошног материјала за школе и установе културе - 2,3 милиона динара;

- набавка канц. и образ.материјала за школе и уст.културе - 3,4 милиона динара;
- извођење радова и набавка опреме за просторије ГУ-6,4 милиона динара;
- извођење радова на фудб. стадиону, фудб. терену, фудб. клубу - 16,9 мил. динара;
- извођење радова на домовима културе и клубу пензионера-14,4 милиона динара;
- набавка дрва за огрев за социјално угрожене - 6,4 милиона динара;
- набавка дрва и угља за школе - 4,4 милиона динара;
- петодневно путовање привредне делегације -1 милион динара;
- набавка путн. аутомобила-1,3 милиона динара;
- трошкови репрезент. и набавка златника за нов. празнике - 6,2 милиона динара;
- набавка плакета са грбом града Јагодине-1,3 милиона динара;
- набавка школ. прибора за социјално угрожене-1,7 милиона динара;
- радови на просторијама у МЗ -3,4 милиона динара;
- услуга ерадикације и дезинсекције -3,1 милион динара;
- услуге одржавања и поправке возила - 2,2 милиона динара;
- набавка књига за награђивање ученика - 1,9 милиона динара;
- путовање жена за осми март у Беч - 1,8 милиона динара;
- остало - 1,8 милиона динара.

2013. година

1. У 2013. години спроведени су поступци јавних набавки велике и мале вредности у износу од 190,1 милион динара без пдв-а.

а) Јавне набавке велике вредности износе 134,1 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- набавка горива за градску управу - 10,5 милиона динара;
- вештачко осемењавање приплодних крава и јуница - 8,4 милиона динара;
- превоз ученика и лица старијих од 65 година-23,4 милиона динара;
- радови и опремање домова културе - 20,3 милиона динара;
- наградно летовање ученика, спортских клубова, КУД (Грчка) - 27 милиона динара;
- наградно летовање за ученике IV и VIII раз. о.ш. (Буљарице) - 20 милиона динара;
- „Аква – Парк“ истраживање у вези експлоат.подземних вода - 13,7 мил. динара;
- набавка огрева за грејну сезону -7,8 милиона динара;
- радови на осветљењу фудб. стадиона у Јагодини - 3 милиона динара.

б) Износ спроведених јавних набавки мале вредности без пдв-а је 56 милиона динара са следећом структуром:

- извођење радова и набавка опреме за школе - 4, 9 милиона динара;
- извођење радова и набавка опреме на спортским стадионима - 5,1 милион динара;
- набавка рачун. опреме, репарација тонера, сервисирање штампача, копијер апарата и др. за ГУ (градску управу) - 4,1 милиона динара;
- средства за хигијену за ГУ и школе - 3 милиона динара;
- закуп возила за превоз грађана и болесних лица - 3,2 милиона динара;
- канц. материјал за ГУ - 3,1 милион динара;
- канц. и образовни материјал за школе и установе културе - 2,9 мил. динара;
- одржавање и поправка возила -2,7 милиона динара;
- услуге репрезентације - 3,9 милиона динара;
- набавка потрошног материјала за школе и установе културе - 2,4 милиона динара;
- адапт. и опремање пенз. клубова, просторија МЗ, домова културе - 5,8 милиона;
- услуга ерадикације и дезинсекције - 4 милиона динара;
- набавка намештаја и техничке опреме - 1,4 милиона динара;
- куповина књига за награђивање ученика - 1,9 милиона динара;
- школски прибор за соц. угрожене - 1,7 милиона динара;

- радови на изградњи вод. мреже у Винорачи (комплекс „ Барутана“) - 1,5 милиона.
- остало - 4,4 милиона динара.

2014. година

У 2014. години спроведени су поступци јавних набавки велике и мале вредности у износу од 124,9 милиона динара без пдв-а.

а) Јавне набавке велике вредности износе 97,8 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- набавка горива за службена возила -10,1 милион динара;
- угоститељске услуге-3,4 милиона динара;
- закуп возила за превоз грађана и болесних лица -3, 3 милиона динара;
- петодневно наградно путовање за матуранте (Грчка) - 16,7 милиона динара;
- наградно путовање за ученике основних школа (Буљарице) -16,7 милиона динара;
- набавка дрва и угља за грејање - 8,1 милион динара;
- трошкови задуживања(кредит од 250 милиона динара) - 37,1 милиона динара;
- грађ. радови и опремање дома културе и клуба пензионера - 2,4 милиона динара.

б) Износ јавних набавки мале вредности износи 27, 1 милион динара без пдв-а, са следећом структуром:

- трошк. задуживања града Јагодина (кредити у износу 75 милиона дин.) - 5,5милиона динара;
- набавка електричне енергије - 3 милиона динара;
- набавка канцеларијског материјала - 3 милиона динара;
- услуге ерадикације и дезинсекције - 3 милиона динара;
- делови, сервиси одржавање рач. опреме, репарација тонера - 2 милиона динара;
- сервисирање, поправка возила, набавка пнеуматика - 2,8 милиона динара;
- набавка противградних ракета - 1,8 милиона динара;
- телекомуникационе услуге - 2 милиона динара;
- адаптација домова културе - 2,7 милиона динара;
- остало - 1,3 милиона динара.

Град Јагодина је накнадно доставио Савету податке о спроведеним поступцима јавних набавки у износу од 975,8 милиона динара за период 2011-2014. година које се односе на уређење атарских и некатегорисаних путева, изградњу, одржавање и реконструкцију улица, ојачавање коловозне конструкције, капитално одржавање саобраћајних објеката.

Поред тога, накнадно је достављен податак да за износ од 1,2 милијарде динара или око десет милиона евра није било јавне набавке, позивајући се на члан 7. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама. За наведени износ радова услуга и роба ангажовано је локално јавно предузеће Стандард Јагодина.

2.8. ЧАЧАК

а) опште карактеристике

Чачак је повезан путем М-22 (Ибарска магистрала) који води ка Краљеву и Новом Пазару, има везу према Црној Гори и делом пута са Златибора који иде за Босну и Херцеговину. Чачак има 58 насеља површине 636 квадратних километара, на којој живи 113.383 становника, просечне старости 43,30 година од којих је незапослено 10.771 лица, број запослених је 26.847 са просечном нето зарадом од 38.833,00 дин.

Приватно предузетништво, које има своју традицију још од XIX века, је и основна карактеристика привреде Чачка. Структуру чачанске привреде чине пољопривреда, индустрија, трговина и услужне делатности.

Подаци су преузети са сајта www.cacak.org.rs и www.skgo.org и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

Укупан број запослених који се финансира на терет буџета локалне власти је 998 лица и то:

- органи и организације локалне власти - 226 лица;
- установе културе - 120 лица;
- остале установе из области јавних служби (осим предшколских) - 65 лица;
- месне заједнице - 5 лица;
- предшколске установе, вртићи - 514 лица;
- ЈП „Градац” - 39 лица;
- туристичка организација „Чачак” - 27 лица;
- Градска стамбена агенција - 2 лица.

Поред напред наведеног броја запослених, на терет буџета Чачка са других економских класификација, финансира се још 43 лица и то „Паркинг сервис” - 33, Центар за социјални рад - 7, Научно технолошки парк - 2; Рег. центар за таленте - 1 лице.

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	7.131.053.000,00	69,1
2.	по основу пренетих трансфера	1.559.282.000,00	15,1
3.	по основу закупа	632.053.000,00	6,2
4.	по основу продаје	652.061.000,00	6,4
5.	примања од задуживања	37.440.000,00	0,3
6.	остали приходи	294.175.000,00	2,9
7.	УКУПНО	10.306.064.000,00	100

Град Чачак је највеће приходе остварио по основу пореза, са учешћем од 69,1%, док приходи по основу пренетих трансфера учествују са 14,6%. Град Чачак није на захтев Савета доставио податке о износу и структури наменских трансфера, као и њиховој реализацији. У одговору Савету, Град је навео да су сва средства по основу донација и наменских трансфера

потрошена строго наменски, како је дефинисано уговором или неким другим актом, а да су завршни рачуни за период 2011-2014. година били предмет контроле ДРИ.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	2.552.233.000,00	24,9
2.	трошкови коришћења роба и услуга	2.695.629.000,00	26,7
3.	отплата камате и главнице	552.077.000,00	5,4
4.	субвенције	889.634.000,00	8,8
5.	донације и трансфери	1.507.833.000,00	14,9
6.	накнада за социјалну заштиту	197.417.000,00	1,9
7.	издаци за основна средства	1.085.323.000,00	10,8
8.	залихе и природна имовина	101.937.000,00	1,0
9.	остали расходи	563.064.000,00	5,6
10.	УКУПНО	10.145.147.000,00	100

У структури расхода највеће учешће имају трошкови коришћења роба и услуга са учешћем од 26,7% у укупним расходима. Трошкови коришћења роба и услуга по подацима из завршних рачуна објављених на сајту града Чачка за период 2011-2014. година износе 2,9 милијарди динара и за 230 милиона динара су већи од података Министарства финансија - Управе за трезор. Међу тим трошковима највећи су стални трошкови у износу од 732,1 милион динара; текуће поправке и одржавање 707,7 милиона динара; услуге по уговору 589,1 милион динара; специјализоване услуге 482,1 милион динара; трошкови материјала 349,3 милиона динара и трошкови путовања 64,5 милиона динара.

Подаци о исплаћеним субвенцијама које је Град Чачак доставио Савету по сваком кориснику субвенција разликују се од података објављених на сајту Града Чачка, као и података које је Град Чачак доставио Министарству финансија.

Према подацима објављеним на сајту Града Чачка, а који се односе на укупно извршење расхода Града Чачка и издатака индиректних корисника из осталих извора финансирања за период 2011.-2014. година, трошкови по основу извршених субвенција износе 780,5 милиона динара и за око 90 милиона динара су мање приказани од података које је доставио Град Чачак Савету, појединачно по корисницима, односно 109 милиона мање од податка достављеног Министарству финансија.

По подацима које је град Чачак доставио Савету, по сваком кориснику субвенција, укупно исплаћене субвенције јавним нефинансијским предузећима за период 2011.-2014. година износе 625 милиона динара, док износ од 245, 6 милиона динара чине субвенције осталим нефинансијским и приватним предузећима, пољопривредним произвођачима за разне подстицаје. Субвенције исплаћене јавним комуналним предузећима су: ЈКП „Комуналац“ у износу од 166 милиона динара, ЈКП „Водовод“ Чачак 69,3 милиона динара, ЈКП „Дубоко“ Ужице у износу од 121,4 милиона динара, ЈКП „Паркинг сервис“ Чачак у износу од 103, 7 милиона динара, ЈКП „Градско зеленило“ од 16,4 милиона динара, ЈП „Градац“ Чачак у износу од 18,5 милиона динара, ЈКП Моравац Мрчајевци 37 милиона динара, ЈКП „Рзав“ Ариље 34,9 милиона динара и ЈКП „Чачак“ Чачак у износу од 57,4 милиона динара.

Укупно пренети трансфери за период 2011.-2014. година износе 1363, 5 милиона динара од којих је средњим школама и три факултета пренето 1088 милиона динара, Центру за социјални рад 228,7 милиона динара, Дому здравља 40,4 милиона динара, Регионалном центру за таленте 5,6 милиона динара. Исплаћене дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, остали трансфери и донације износе око 144 милиона динара.

Трошкови по основу исплаћених дотација невладиним организацијама према подацима објављеним у Службеним листовима Града Чачка за период 2011-2014. година износе 338,3 милиона динара и разликују се за 95 милиона динара од податка који је Град Чачак накнадно доставио Савету по сваком кориснику дотација.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 242,8 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
172.809.123,37	10.298.772,85		59.635.673,38	242.743.569,60

д) јавне набавке

2011. година

У 2011. години уговорене јавне набавке велике и мале вредности без пдв-а износе:

а) Уговорене јавне набавке велике вредности износе 489,7 милиона динара са следећом структуром:

- набавка услуге фин.кредита - 82,4 милиона динара;
- изградња Градског фудб. стадиона прва фаза - 281,9 милиона динара;
- изградња дома МЗ Коњевићи - 29,9 милиона динара;
- изградња цевовода (Кукићи - Липница) - 17,8 милиона динара;
- изградња објекта днев. боравка деце и омладине са посебним потребама-58,6 милиона динара;
- објекат МЗ Лугови - 7,8 милиона динара;
- опрема за едукацију деце у саобраћају - 1,6 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 4,4 милиона динара;
- гориво - 5,3 милиона динара.

б) Уговорене јавне набавке мале вредности без пдв-а износе 42,1 милион динара са следећом структуром:

- набавка возила за ГУ-2,3 милиона динара;
- набавка добара за интерни бифе - 1,3 милиона динара;
- набавка контејнера - 2,1 милион динара;
- набавка противградних ракета и одржавање полигона - 4,2 милиона динара;
- набавка опреме за кабинете за саобраћај о.ш. -1,5 милиона динара;
- набавка опреме за саобраћајну и ком. полицију- 1 милион динара;
- материјал за хигијену и репрезентација ГУ- 1,1 милион динара;
- радови на адаптацији дечјег вртића -1,4 милиона динара;
- радови на изградњи фекалне канализације - 1,3 милиона динара;
- изградња мини саобраћајног полигона - 1,7 милиона динара;
- копирање, скенирање, штампање - 3,6 милиона;
- Главни пројекат за водоснабдевање МЗ-1,2 милиона динара;
- осигурање запослених и имовине -1 милион динара;
- израда пројектне документације по различитим пројектима- 7,7 милиона динара;
- стр.- технички надзор у току изградње стадиона - 2,6 милиона динара;
- наградно путовање 100 најбољих матураната (Будимпешта – Беч) -2,7 мил. динара;
- пројекат „Развој система интегр. заштите пољ. производње.“- 1 милион динара;
- остало - 4,4 милиона динара.

2012. година

1.а) Јавна набавка велике вредности без пдв-а износи 125,3 милиона динара са следећом структуром:

- гориво - 4,3 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 3,9 милиона динара;
- радови на систему водовода у Мрчајевцима - 22,1 милион динара;
- доградња постојеће мреже фек. канализације (Чачак, Прељина) - 25,7 милион динара;
- изградња резервоара за водоснабдевање - 50,4 милиона динара;
- реконструкција градског трга - 11,3 милиона динара;
- адаптација канцеларија ГУ-7,6 милиона динара.

б) Јавна набавка мале вредности без пдв-а износи 56,6 милиона динара са следећом структуром:

- добра за потребе интерног ресторана - 1,3 милиона динара;
- опрема за рад ПУ Чачак (полиц.управе) - 1,5 милиона динара;
- набавка противградних ракета - 2,8 милиона динара;
- набавка клима уређаја и друге опреме за ГУ-7,2 милиона динара;
- опрема за друге субјекте (стом.амбуланта, ком. полиција, ком. предузећа, ос. школе, објекте за децу са посебним потребама, Дом у МЗ) - 7,4 милиона динара;
- репрезентација и средства за хигијену ГУ -1 милион динара;
- инвест. одржавање објеката у МЗ -1,9 милиона динара;
- радови и опрема за безбедност саобраћаја за о.ш.-1,6 милиона динара;
- водоводна мрежа Мрчајевци - 3,2 милиона динара;
- преспјање слепих вод. кракова у Улици Браће Станић-1,6 милиона динара;
- фотокопирање и штампање - 3,4 милиона динара;
- израда прој. документације и техн. контрола, плана детаљне рег. -16,2 мил. дин;
- наградно путовање за 100 најбољих матураната - 2,8 милиона динара;
- осигурање имовине и запослених радника - 1,5 милиона динара;
- остало - 3,2 милиона динара.

2013. година

У 2013. уговорене јавне набавке велике и мале вредности без пдв-а износе 348,6 милиона динара.

1.Јавне набавке велике вредности износе 315,9 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- радови на фиск.сали и учионицама у школи Мрчајевци -114,1 милиона динара;
- радови на изградњи муз. школе у Чачку - 83, 2 милиона динара;
- радови на изградњи фек. мреже канализације - 28,5 милиона динара;
- ревитализација пољских и одржавање лок.путева - 17,9 милиона динара;
- рекон. и доградња постојеће вод. мреже у МЗ - 13, 3 милиона динара;
- радови на сеоским домовима културе и објектима МЗ - 5,5 милиона динара;
- радови на Градском стадиону - 8,8 милиона динара;
- видео надзор за градске саобраћајнице - 7,1 милион динара;
- радови на изградњи „Народне кухиње,, у Чачку - 4,6 милиона динара;
- радови на изградњи црпне станице Кукићи -20,2 милиона динара;
- угоститељске услуге за ГУ- 4,8 милиона динара;
- гориво - 4,4 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 3,5 милиона динара.

2. У 2013. години уговорене јавне набавке мале вредности износе 32,7 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- набавка добара за интерни ресторан - 1,5 милиона динара;
- набавка пут. возила за градоначелника -2,2 милиона динара;

- набавка противградних ракета (70 комада) - 1,9 милиона динара;
- набавка рачунарске опреме - 1,7 милиона динара;
- набавка опреме за ГУ и саоб. полицију ПУ Чачак- 2,3 милиона динара;
- радови на спор. теренима, реконстр. водов. и прелаза преко реке - 4,4 мил. динара;
- услуге штампања и форокопирања - 2,6 милиона динара;
- израда прој. док. и стр. тех. надзора на различитим објектима - 9,3 мил. динара;
- наградно путовање за матуранте средњих школа-1,6 милиона динара;
- осигурање имовине и запослених -1 милион динара;
- превоз и смештај пољ. произвођача на сајму у Паризу -1,3 милиона динара;
- остало - 2,9 милиона динара.

2014. година

У 2014. години уговорене јавне набавке велике и мале вредности без пдв-а износе 92,4 милиона динара.

1. Уговорене јавне набавке велике вредности без пдв-а износе 64,7 милиона динара са следећом структуром:

- гориво - 3,3 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 4,7 милиона динара;
- набавка електр. енергије - 9 милиона динара;
- набавка противградних ракета - 9 милиона динара;
- набавка камиона за одношење смећа - 4,8 милиона динара;
- фотокопирање, скен. и остало - 2,1 милион динара;
- набавка кеса, канти, контејнера - 2,9 милиона динара;
- радови на изградњи прихватилишта за незбринуте животиње - 4,8 милиона динара;
- уређење атарских путева - 7,8 милиона динара;
- радови на објектима ГУ -2,4 милиона динара;
- радови на видео надзору градских саобраћајница - 4,3 милиона динара;
- радови на дистрибутивној вод. мрежи и фек. канализацији - 8,9 милиона динара;
- израда плана детаљне регулације за место Слатина - 0,7 милиона динара.

2. У 2014. години уговорене су јавне набавке мале вредности у износу од 27.7 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- набавка рачунара и софтвера за ГУ - 3,3 милиона динара;
- изградња полигона, опрема за саобраћај и саоб. полицију- 6 милиона динара;
- радови на санацији сеоских водовода - 2,4 милиона динара;
- реконструкција пута у МЗ Вранићи - 1,6 милиона динара;
- услуге израде публикације и промот. материјала -1 милион динара;
- превоз и смештај нагр. пут. матураната Будимпешта- Беч 1,2 милиона динара;
- пројектовање фек. канализације у Овчар Бањи -1,1 милион динара;
- набавка санитарног материјала и услуге одржавања хигијене - 2,4 милиона динара;
- оглашавање у лок. листу, услуга штампања служб. гласника -1,3 милиона динара;
- услуге едукације (предавања и путовања) -1,9 милиона динара;
- остало -5,5 милиона динара.

2.9. ЗАЈЕЧАР

а) опште карактеристике

Зајечар је изграђен на магистралним правцима који су најкраћа путна веза Европе и осталог дела наше државе ка северној Бугарској и јужној Румунији и даље према Црноморском басену.

Зајечарску општину пресецају Црни и Бели Тимок, који се спајају у Велики Тимок и чине основу хидрографске мреже овог краја. Речни систем Тимок има изузетан значај за овај крај јер је плодна долина изузетно погодна за пољопривреду.

Зајечар има пет градских месних заједница и 41 сеоску месну заједницу укупне површине 1.069 км², на којој живи 57.457 становника просечне старости 45,94, од којих је 7.186 незапослених лица, док је 11.088 запослено са просечном нето зарадом од 40.632,00 динара.

Зајечар са околином има све природне услове за развој пољопривреде. Под обрадивим површинама је око 70.000ха. У долинама река Црни и Бели Тимок изразито плодно земљиште и могућност наводњавања омогућавају развој ратарства, док брдско-планинско земљиште са великим бројем пашњака омогућава успешан развој сточарства.

Подаци су прикупљени са званичног сајта града Зајечара www.zajecar.info и www.skgo.org и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

Укупан број запослених лица који се финансира из буџета Зајечара је 506 лица и то:

- градска управа -199 лица;
- предшколска установа -147 лица;
- установе културе -121 лица;
- установа за боравак деце ометене у развоју - 9 лица;
- Дирекција за изградњу - 30 лица.

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	3.418.566.000,00	60,0
2.	по основу пренетих трансфера	1.255.140.000,00	22,0
3.	по основу закупа	605.268.000,00	10,6
4.	по основу продаје	112.140.000,00	2,1
5.	примања од задуживања	238.352.000,00	4,1
6.	остали приходи	68.591.000,00	1,2
7.	УКУПНО	5.698.057.000,00	100

У структури прихода највеће учешће имају приходи по основу пореза са учешћем од 59,45 % у укупним приходима, док су приходи по основу пренетих трансфера са учешћем од 22,3%.

Од укупно пренетих трансфера на наменске трансфере се односи 151 милион динара одређених за установе културе, Комесаријат за избеглице, накнаду штете од поплаве, превазилажење проблема текуће ликвидности, као и Дирекцији за изградњу.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	1.562.033.000,00	27,4
2.	трошкови коришћења роба и услуга	1.398.097.000,00	24,5
3.	отплата камате и главнице	302.038.000,00	5,3
4.	субвенције	162.122.000,00	2,8
5.	донације и трансфери	286.245.000,00	5,0
6.	накнада за социјалну заштиту	115.985.000,00	2,1
7.	издаци за основна средства	1.043.754.000,00	18,3
8.	залихе	28.197.000,00	0,5
9.	остали расходи	806.281.000,00	14,1
10.	УКУПНО	5.704.752.000,00	100

Подаци о оствареним приходима и расходима који су објављени у Службеном листу Града Зајечара и подаци које је Зајечар доставио Министарству финансија - Управи за трезор значајно се разликују.

Према подацима објављеним у Службеном листу Града Зајечара, за период 2011-2014. година исказани расходи по основу коришћења роба и услуга износе 1,7 милијарди динара, док су подаци из табеле расхода, односно подаци које је Зајечар доставио Управи за трезор 1,4 милијарде и разликују се за 300 милиона динара.

Имајући у виду да Савет нема податке Министарства финансија који се тичу структуре трошкова коришћења роба и услуга, то су предмет анализе подаци из Одлука о завршном рачуну буџета града Зајечара, објављених у Службеном листу града Зајечара за 2011., 2012., 2013. и 2014. годину.

Наиме, у структури трошкова коришћења роба и услуга доминантни су трошкови по основу услуга по уговору у износу од 705 милиона динара. Услуге по уговору се односе на стручне услуге у износу од 182 милиона динара, услуге информисања у износу од 163 милиона динара, репрезентација 41,7 милиона динара, остале опште услуге 296, 3 милиона динара и др.

Поред услуга по уговору по висини исказаних трошкова су стални трошкови од 404,3 милиона динара, који се пре свега односе на енергетске услуге у износу од 245,5 милиона динара, услуге комуникације 49 милиона динара, комуналне услуге 55,5 милиона динара и др.

Специјализоване услуге износе 101,8 милиона динара, док су трошкови поправке и одржавања зграда, објеката и опреме 279, 6 милиона динара, трошкови материјала 206,9 милиона динара и трошкови путовања 31 милион динара. У трошковима материјала највећи су трошкови материјала за одржавање хигијене и угоститељство 59,5 милиона динара, материјал за посебне намене 46,4 милиона динара, материјал за образовање и усавршавање запослених 26,5 милиона динара, административни материјал 24, 6 милиона динара и др.

Остали расходи износе 846,3 милиона динара, од чега се 580 милиона динара односи на дотације невладиним организацијама.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 579,7 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
484.494.658,66	3.287.222,18	12.598.520,00	79.224.898,17	579.605.299,01

Д) јавне набавке

2011. година

1. У 2011. години уговорена и реализована вредност јавних набавки велике вредности износи 346,6 милиона динара са следећом структуром:

- додатни радови на изградњи јавне гараже - 23,1 милион динара;
- гориво за потребе ГУ-4,8 милиона динара;
- финан. услуга (кредит) - 309,4 милиона динара;
- набавка аутомобила - 9,3 милиона динара.

2. Уговорене и реализоване јавне набавке мале вредности износе 41,7 милиона динара са следећом структуром:

- одржавање возила - 1,9 милиона динара;
- план детаљне регулације уређења одређених деоница - 3,2 милиона динара;
- израда пројекта рехабилитације одређених улица - 1,2 милиона динара;
- мот. возила за комуналну полицију - 3,1 милион динара;
- азил за псе прва фаза - 3,7 милиона динара;
- физ. техничко обезбеђење зграде ГУ-1,8 милиона динара;
- климе и рачунарска опрема, антивирус - 4,6 милиона динара;
- пиће и поклони за потребе протокола- 1,2 милиона динара;
- узорковање хиг. исправности подземних вода -1,2 милиона динара;
- сређивање канцеларија ГУ-3,8 милиона динара;
- демит фасада - 3,7 милиона динара;
- изнајмљивање шатора и уг. услуге за сабор „Хришћанско наслеђе Феликс Ромулијана“ - 1,5 милиона динара;
- штампање брошуре „Ја волим Зајечар“, мајице за „Велико спремање Србије“-1,9 милиона динара;
- умет. слике, проспекти, каталози, разгледнице за потребе протокола -1,4 милиона динара;
- израда главних пројеката -1,5 милиона динара;
- набавка униформе за комун. полицију - 1,5 милиона динара;
- остало- 4,5 милион динара.

2012. година

За 2012. годину Град Зајечар није доставио одвојено податке о јавним набавкама велике и јавним набавкама мале вредности, већ у укупном износу, из кога се не види поступак набавке добара и услуга, као ни да ли је у уговорену вредност укључен пдв.

Укупно уговорена набавка добара и услуга износи 73,7 милиона динара са следећом структуром:

- радови на замени столарије у ОШ - 17,5 милиона динара;
- гориво за потребе ГУ-7,6 милиона динара;
- услуга штампања публикација и осталог материјала - 4,4 милиона динара;
- набавка и одржавање рачунарске опреме - 2,5 милиона динара;

- намештај за ГУ-1,6 милиона динара;
- пиће и ручак- 1 милион динара;
- материјал за избегла и социјално уgroжена лица - 10,2 милиона динара;
- измена Нацрта ГУП Зајечар -1,3 милиона динара;
- добра за штаб за ванредне ситуације -1 милион динара;
- радови на прилазним саобраћајницама - 6 милиона динара;
- фто зграде Г. управе -1,9 милиона динара;
- опрема за дом културе у Котлујевцу -1,6 милиона динара;
- узорковање изворишта подземних вода - 1,6 милиона динара;
- прикључак на дистриб. енергетски систем ЕД обданишта и школе - 1,4 мил. динара;
- контејнери за чврст отпад - 2,2 милиона динара;
- рекултивација јаруга у одређеним улицама - 1,9 милиона динара;
- набавка мајица у акцији „Очистимо Србију “ - 1,1 милион динара;
- набавка потрош. материјала за возни парк - 3,1 милион динара;
- уградња грејне опреме у дејем вртићу - 2,8 милиона динара;
- остало - 3 милиона динара.

2013. година

Уговорена и реализована јавна набавка велике и мале вредности добара и услуга износи 31,7 милиона динара од које се на јавне набавке велике вредности односи само набавка услуга инвестиционог одржавања фасаде у износу 3,6 милиона динара, док се 28,1 милион односи на јавне набавке мале вредности са следећом структуром:

- опрема за интерно расељена лица -2,8 милиона динара;
- изградња азила за псе и испорука контејнера за азил - 4,5 милиона динара;
- асфалтирање јавне гараже -2,2 милиона динара;
- рачунарска опрема - 2,8 милион динара;
- набавка горива - 2,5 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 1,1 милион динара;
- испорука и монтажа столарије за градски стадион - 2,7 милион динара;
- текуће одржавање главне зграде ГУ - 1,5 милиона динара;
- рентирање клизалишта - 3 милиона динара;
- реклама и промоција града на територији града Београда - 2,8 милиона динара;
- остало -2,2 милиона динара.

2014. година

У 2014. години уговорене јавне набавке велике и мале вредности без пдв-а износе:

1. Уговорене и реализоване јавне набавке велике вредности износе 48 милиона динара са следећом структуром:

- избор превозника за градски и приградски превоз - 11,4 милиона динара;
- концерт Жељка Јоксимовића за Нову годину - 2,9 милиона динара;
- реконструкција улице Николе Папића -23,5 милиона динара;
- уређење јаруга за одвод отпадних вода на терит. Зајечара - 2,3 милиона динара;
- ревитализација атарских путева - 7,1 милион динара;
- заштита подземних вода од сек. загађивања - 0,8 милиона динара.

2. Уговорене и реализоване јавне набавке мале вредности износе 42,8 милиона динара са следећом структуром:

- набавка горива - 3 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 1,9 милиона динара;
- набавка рачунарске опреме и софтвера - 2,7 милиона динара;
- набавка корпи за смеће и клупа за парк -1,5 милиона динара;
- таблет уређаји за први разред ОШ на територији Зајечара -3,6 милиона динара;
- израда спота „Оптимизам долази са истока“ -2,7 милиона динара;

- услуга ФТО обезбеђења зграде ГУ - 1,3 милиона динара;
- чишћење просторија ГУ -2,8 милиона динара;
- услуга израде и емитовања серијала „Само безбедно“-1,1 милион динара;
- уређење артерских чесми - 1, 5 милиона динара;
- уређење јаруга за одвођење отпадних вода - 1,7 милиона динара;
- реконструкција објекта у Сремској улици -1,4 милиона динара;
- радови на текућем одржавању сале и сале за венчање - 4,6 милиона динара;
- Пројекат „Хелпинг хелп “ - 2,5 милиона динара;
- набавка радова на проширењу азила за псе - 2,5 милиона динара;
- санација насипа на територији града Зајечара - 1,9 милиона динара;
- одржавање возила ГУ, набавка гума - 1,8 милиона динара;
- остало-4,3 милиона динара.

2.10. НИШ

а) опште карактеристике

Ниш је привредни, административни, образовни, културни, здравствени, спортски центар југоисточне Србије. Ниш се налази на најважнијим магистралним правцима на Балкану који га чине раскрсницом Европе и Азије и Црноморског подручја са Медитераном. Ниш је смештен на европском путном правцу Коридор 10. Као саобраћајни чвор европских путних и железничких праваца, са аеродромом лако је доступан из свих праваца.

Ниш има пет општина од којих је Нишка Бања са својих 68 приградских и сеоских насеља, што се све скупа простире на површини од 596 км², на којој живи 258.500 становника просечне старости 42,39 година, од којих је 34.457 незапослених лица, док је запослених 63.070 са просечном нето зарадом 39.492,00 динара. На територији Града Ниша послује 2.866 привредних друштава и 7.564 предузетника (јануар 2015.).

Ниш има међународни аеродром Константин Велики.

Ниш има 35 основних школа, 19 средњих школа и 13 факултета нишког Универзитета.

Подаци су преузети са сајта www.ni.rs и сајта www.privredaniz.freeiz.com и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

Укупан број запослених је око 2400 лица по ПЛ обрасцу из октобра 2014. године док је Управа за грађанска стања и опште послове Ниша доставила Савету податак да је запослено 852 лица по следећим корисницима:

- 15 градских служби и управа- 811 лица;
- Градоначелник- 2 лица;
- Градско веће- 6 лица;
- Скупштина Града - 10лица;
- заштитник грађана - 6 лица;
- градско јавно правобранилаштво- 10 лица;
- буџетска инспекција -7лица.

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014.година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	18.904.377.000,00	61,1
2.	по основу пренетих трансфера	4.867.538.000,00	15,7
3.	по основу закупа	1.566.873.000,00	5,1
4.	по основу продаје	2.146.274.000,00	6,9
5.	примања од задуживања	2.205.385.000,00	7,1
6.	остали приходи	1.274.726.000,00	4,1
7.	УКУПНО	30.965.173.000,00	100

Подаци о укупно реализованим буџетским приходима које је доставила Управа за трезор Министарства финансија и који су приказани у напред наведеној табели значајно се разликују од података објављених у Одлукама о завршном рачуну Града Ниша за период

2011-2014. година. Наиме, према подацима из Службеног листа Града Ниша укупни буџетски приходи су 28.695.999.256,00 динара и за 2.245.250.744,00 динара су мање приказани од прихода достављених Управи за трезор Министарства финансија.

Савет је тражио од Града Ниша појашњење због разлике у подацима буџетских прихода и буџетских расхода од надлежних служби, које су образложили да у Одлукама о завршном рачуну Града Ниша које се објављују у Службеном Гласнику Града нису консолидовани приходи и расходи пет градских општина.

У структури прихода према напред наведеној табели највеће је учешће прихода по основу пореза, док су приходи по основу пренетих трансфера на другом месту. Податак да приход по основу задуживања има учешће од 7,1% указује да је Град Ниш веома задужен.

Град Ниш је доставио податке о приходима по основу наменских средстава у виду донација делегације ЕУ за период 2011- 2014. година у износу од 852.495,99 евра, за седам пројеката који се односе на побољшање градских услуга, имовину локалне самоуправе у процесима евр. интеграција и јачање капацитета Града Ниша у износу од 350,2 хиљада евра, док се око 500 хиљада евра односи на: Кластери сирева Југ, Јадранско дунавски кластер, Развој одрживог менаџмента у коришћењу шума, јачање капацитета произвођача и прерађивача млека.

За Програм 6 „Заштита животне средине“ реализована су наменска средства у износу од 30 милиона динара преко Фонда за заштиту животне средине. Поред напред наведених пројеката и програма средства од 48,4 милиона динара по подацима Града Ниша реализована су за побољшање услова на селу и то: санацију противградних станица, пошумљавање, уређење атарских путева, израде студија др.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	8.782.227.000,00	28,4
2.	трошкови коришћења роба и услуга	6.689.069.000,00	21,6
3.	отплата камате и главнице	2.258.644.000,00	7,3
4.	субвенције	1.532.064.000,00	4,9
5.	донације и трансфери	3.100.744.000,00	10,0
6.	накнада за социјалну заштиту	1.110.855.000,00	3,6
7.	издаци за основна средства	5.525.816.000,00	17,9
8.	залихе	617.469.000,00	2,0
9.	остали расходи	1.333.797.000,00	4,3
10.	УКУПНО	30.950.685.000,00	100

Податак о укупним буџетским расходима објављен у Одлукама о завршном рачуну буџета Града Ниша за период 2011-2014. година се такође разликује од податка о укупним буџетским расходима за посматрани период који је Град Ниш доставио Управи за трезор - Министарства финансија за 2.365.468.239,00 динара.

Према подацима који су приказани у табели расхода највеће је учешће расхода за запослене, затим трошкови коришћења роба и услуга, као и донације и трансфери. Значајно је учешће расхода по основу отплате камате и главнице.

Податак о структури трошкова коришћења роба и услуга Савет је преузео из Службених листова Града Ниша, односно Одлука о завршном рачуну, који се за 747 милиона разликује од података Министарства финансија приказаних у табели. У структури тих трошкова највећи су трошкови по основу специјализованих услуга 2,9 милијарди динара; услуга по уговору око милијарду динара; текуће поправке и одржавање 859,3 милиона динара; стални трошкови у износу од 791,1 милион динара; материјал 284,9 милиона динара; трошкови путовања 35,1 милион динара.

Трансфери су углавном пренети следећим корисницима: школама основног и средњег образовања, градским општинама, медицинским установама, установама социјалне заштите, националној служби за запошљавање, установама културе.

Субвенције у износу од 1,5 милијарди динара у највећем износу су исплаћене Дирекцији за јавни превоз у износу од 346,5 милиона динара, затим следе Нишка ТВ 194,4 милиона динара, приватни аутопревозници Ђурдић д.о.о Београд 117,1 милион динара, Лекон д.о.о. 91,6 милиона динара, Транспродукт 88,4 милиона динара, Ниш експрес 87,5 милиона динара, Паркинг сервис 149,8 милиона динара, ЈП Аеродром 99,2 милиона динара, субвенције за пољопривреду 100,5 милиона и др.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 830,2 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
654.478.567,00	42.033.498,00	1.830.000,00	131.828.733,00	830.170.798,00

д) јавне набавке

Савет се у два наврата обратио писаним путем Градоначелнику Града Ниша са захтевом за информацију о укупно реализованим јавним набавкама велике и мале вредности у периоду 2011-2014. година.

Подаци нису достављени Савету уз образложење да су доступни на следећим сајтовима [http:// stariportal.ujn.gov.rs.](http://stariportal.ujn.gov.rs) и <http://portal.ujn.gov.rs/Default.aspx> као и на сајту наручиоца [http://www.ni.rs/gradska-uprava/javne nabavke/.](http://www.ni.rs/gradska-uprava/javne-nabavke/)

На поменутим адресама није било могуће добити тражене информације, па се Савет обратио новим захтевом, када му је Град Ниш одговорио да Савет такав податак не може добити из техничких разлога. Ни једна локална самоуправа која је предмет Извештаја Савета, од које су тражени подаци о структури јавних набавки није истакла да је разлог за недостављање података техничке природе. Једини одговор Града Ниша по том захтеву Савета односи се накупне уговорене вредности јавних набавки велике вредности (отворени и преговарачки поступци) и укупно уговорене вредности јавне набавке мале вредности, као и број реализованих поступака по годинама реализације:

Година	Набавка мале вредности	Набавка велике вредности
2011		
број поступака	82	23
износ набавке	85.340.000,00	1.461.183.000,00
2012		
број поступака	63	18
износ набавке	77.338.000,00	333.342.000,00
2013		
број поступака	58	16
износ набавке	47.919.768,00	206.763.661,00
2014		
број поступака	48	16
износ набавке	46.534.873,00	104.903.000,00

Једини податак који се односи на појединачне набавке достављен је Савету од Управе за привреду, одрживи развој и заштиту животне средине Града Ниша за период 2011-2014. година у укупној вредности од 169,7 милиона динара по следећој структури:

1. Реализоване јавне набавке мале вредности у износу од 34,1 милион динара односе се на:

- праћење нивоа комун. буке -9,7 милиона динара;
- испитивање масене активности радионуклида - 4,1 милион динара;
- системско праћење квалитета земљишта - 3,6 милиона динара;
- услуге акустичног зонирања - 2,4 милиона динара;
- контролни мониторинг нејонизујућих зрачења - 1,4 милиона динара;
- пружање услуга контроле квалитета ваздуха - 5,2 милиона динара;
- праћење квалитета површинских вода - 1 милион динара;
- услуге дезинсекције - 3,6 милиона динара;
- озељењавање школских и предшк. установа - 3,1 милион динара.

2. Јавне набавке велике вредности у износу од 23,4 милиона динара односе се на набавку:

- линија за сортирање рециклабилних материјала -12,6 милиона динара;
- опреме за рециклажно двориште - 10,8 милиона динара.

3. За следеће јавне набавке у износу од 112,2 милиона динара није дат податак о поступку набавки:

- израда студије одрживости саобраћаја - 2,9 милиона динара;
- изградња обданишта у насељу Бранко Бјеговић - 10,4 милиона динара;
- реконструкција улица - 66 милиона динара;
- реконструкција аеродрома - 32,9 милиона динара.

На инсистирање Савета и уз посредовање Повереника за информације од јавног значаја Град Ниш је тек 28.07.2016. године доставио структуру укупно реализованих јавних набавки по годинама и то :

2011. година

1. Реализована вредност јавних набавки велике вредности са пдв-ом износи 525,9 милиона динара и односи се на следеће набавке:

- набавка потрошног материјала (кертрици, тонери) - 4,9 милиона динара;
- набавка безоловног бензина - 6,6 милиона динара;
- браварски, молерско фарбарски материјал - 1,4 милиона динара;
- рашичишћавање терена у фабрици „Нитекс“ - 23,4 милиона динара;
- камата и трошкови обраде кредита -26,9 милиона динара;
- радови на спортској хали „Чаир“ -132 милиона динара;
- доградња градског стадиона „Чаир“ -225,6 милиона динара;
- радови на изградњи деонице у Бул. Медијана -21,8 милиона динара;
- уклањање бесправно изграђених објеката - 3,9 милиона динара;
- уређење атарских путева - 4,9 милиона динара;
- трошкови обраде и камата за узети кредит - 33,3 милиона динара;
- канцеларијски материјал- 7,1 милион динара;
- трошкови обраде и камата за узете кредите -15,1 милион динара;
- изградња објекта Дома здравља у Нишкој бањи -19 милиона динара.

2. Реализована вредност јавних набавки мале вредности са пдв-ом износи 77 милиона динара са следећом структуром:

- опрема за видео надзор - 3,3 милиона динара;
- опрема за саобр. сигнализацију- 3,6 милиона динара;
- фто управе и служби Града Ниша - 1,3 милиона динара;
- набавка течног нафног гаса -1,6 милиона динара;

- пластични контејнери -1,3 милиона динара;
- сервисирање фотокопир апарата, писаћих и рач. машина - 2,8 милиона динара;
- радови (спољна расвета објеката) - 3,6 милиона динара;
- радови(ограда на предшк. објектима) - 3,7 милиона динара;
- радови(партерно уређење објеката) -7,5 милиона динара;
- израда гл. пројекта, стручни надзор,рушење објеката у „Нитекс“ –2милиона динара;
- набавка два фотокопир апарата-1,5 милиона динара;
- пакети за ђаке прваке -1,9 милиона динара;
- сервисирање и поправка службених возила -1,6 милиона динара;
- средства за хигијену-1,1 милион динара;
- репрезентација - 3,8 милиона динара;
- опрема за информатичку инфраструктуру - 2,4 милиона динара;
- израда стратегије за привлачење страних инвестиција -1 милион динара;
- набавка канцеларијског намештаја -1,2 милиона динара;
- чишћење и одржавање хигијене -2,7 милиона динара;
- представљање локалних интереса у Бриселу-3,9 милиона динара;
- услуге штампања-1 милион динара;
- заштита пољопривред. земљишта противерозивне мере-2,9 милиона динара;
- радови на одбрани од поплаве -2 милиона динара;
- праћење квалитета земљишта на територији Града Ниша - 1,9 милиона динара;
- новогодишња декорација града (демонтажа, складиштење) - 2,4 милиона динара;
- набавка лож уља - 2,2 милиона динара;
- уручење пореских решења -1,7 милиона динара;
- консултантске услуге за развој пољ. газдинства - 1 милион динара;
- подополагачки радови на објектима Града Ниша - 3,4 милиона динара;
- репрезентација за Градоначелника (италијанска, инетрнационална и домаћа кухиња - 3 милиона динара;
- геодетске услуге -1милион динара;
- остале набавке чија је појединачна вредност мања од милион динара -11 милиона динара.

2012. година

1. Реализоване јавне набавке велике вредности износе 307,7 милиона динара са пдв-ом и имају следећу структуру:

- штампање, печатирање пошиљака за контролу и наплату пореза -1,1 милиона динара;
- набавка беби пакета-22,6 милиона динара;
- изградња дечијег игралишта -7,5 милиона динара;
- закуп седишта (места) на авио линији Ниш-Подгорица и Подгорица-Ниш 59,6 милиона динара;
- прибављање ексклузивног права у делу коришћења и стављања у промет позлаћеног томбака са ликом Цара Константина-2,4 милиона динара;
- извођење додатних радова на стадиону „Чаир“ - 150,5 милиона динара;
- радови у кругу фабрике „Нитекс“ - 5,5 милиона динара;
- помоћ за интерно расељена лица - 5,6 милиона динара;
- уређење атарских путева - 14,6 милиона динара;
- потрошни материјал (тонери, кертрици) - 4,8 милиона динара;
- роба широке потрошње за пензионере (једнократна помоћ) -14,7 милиона динара;
- додатни грађевински радови на стадиону „Чаир“ - 12 милиона динара;
- обрасци и канцеларијски материјал - 5,5 милиона динара;
- реализација пројекта „Подизање слободне зоне Југ“ - 1милион динара;
- остало- 0,3 милиона динара.

2. Реализоване јавне набавке мале вредности са пдв-ом износе 52,6 милиона динара и имају следећу структуру:

- партерно уређење око објеката амбуланте у Нишкој бањи-3,8 милиона динара;
- услуге ресторана за Градоначелника и Скупштину-2,9 милиона динара;
- прикључни топловод за објекат Града Ниша-2 милиона динара;
- израда акц. плана енергетски одрживог развоја Града Ниша - 2,7 милиона динара;
- адаптација скупштинске сале-2,2 милиона динара;
- набавка рачунарске опреме - 2 милиона динара;
- набавка теренског возила - 1,1 милион динара;
- набавка алкох.и безалкохолних пића за потребе репрезентације-1,3 милиона динара;
- набавка пластичних контејнера - 1,2 милиона динара;
- уклањање бесправно подигнутих објеката - 2 милиона динара;
- чишћење и одржавање хигијене у објектима Града Ниша - 3,8 милиона динара;
- набавка зимских и летњих униформи за комуналну полицију-2,5 милиона динара;
- израда подполагачких радова на објектима Града Ниша - 1милион динара;
- сервисирање и поправка службених возила - 1,8 милиона динара;
- пакети за ђаке прваке - 2,2 милиона динара;
- спровођење одбране од поплаве - 3,7 милиона динара;
- набавка течног нафтног гаса - 1,4 милиона динара;
- средства и опрема за хигијену-1 милион динара;
- лож уље-1,5 милиона динара;
- екстерна ревизија завршног рачуна -413.000,00 динара;
- услуге штампања -1милион динара;
- остало-11,1 милиона динара.

2013. година

1. Реализоване јавне набавке велике вредности износе 137,6 милиона динара и имају следећу структуру:

- уређење атарских путева - 13,9 милиона динара;
- набавка беби пакета за новорођену децу - 20 милиона динара;
- набавка безоловног бензина - 5,3 милиона динара;
- масовна штампа, персонализација пошлица - 1,2 милиона динара;
- трошкови кредита - 7 милиона динара;
- канц. материјал и одржавање информатичке технологије - 4,8 милиона динара;
- набавка рачунара и пратеће опреме - 5,3 милиона динара;
- набавка кертриџа, тонера, рибона -2,2 милиона динара;
- закуп авионских седишта Ниш-Подгорица и др.-21,7 милиона динара;
- ревитализација фасаде објекта Града Ниша-17милиона динара (платила Влада Републике Србије у преговарачком поступку фирми ГП“ Тончев градња“);
- уклањање бесправно изграђених објеката - 4,4 милиона динара;
- рушење западне трибине стадиона Чаир и израда идејног и главног пројекта - 5,8 милиона динара;
- услуге информисања од значаја за Град Ниш - 13,5 милиона динара;
- набавка шест путничких аутомобила - 8,6 милиона динара;
- набавка алкохолних и безалкохолних пића (репрезентација) -1,7 милиона динара;
- одржавање хигијене - 4,7 милиона динара;
- остало - 0,5 милиона динара.

2. Наведене реализоване јавне набавке мале вредности износе 42,7и имају следећу структуру:

- истражни радови за наводњавање пољ. парцела - 3,4 милиона динара;
- одбрана од поплаве -1,9 милиона динара;
- набавка противградних ракета - 1,7 милиона динара;
- набавка теренског возила -1,3 милиона динара;
- набавка теретног возила за потребе МУП - 2,3 милиона динара;
- услуга системске дератизације -1,9 милиона динара;

- набавка пакета за ђаке прваке -2,1 милион динара;
- одржавање телефонског система управа и служби Града Ниша-1,1 милион динара;
- набавка фотокопир апарата и штампача - 2 милиона динара;
- набавка сервера за потребе управе -1,1 милион динара;
- екстерна ревизија завршног рачуна Града Ниша - 312.000,00 динара;
- подполагачки, лимар.кровопокр. радови на објектима Града - 1,5 милиона динара;
- набавка канцеларијског намештаја и електронске опреме -2,6 милиона динара;
- набавка storage уређаја за потребе управе Града Ниша-2,4 милиона динара;
- уништавање инсеката -1,7 милиона динара;
- радови на адаптацији објекта у Шумадијској улици - 1,5 милиона динара;
- уклањање експроприсаних објеката - 1,7 милиона динара;
- набавка лека за лечење пчелиње болести (вароза) - 1,1 милион динара;
- сервисирање и поправка службеног возила шкода - 1,3 милиона динара;
- сервисирање фотокопир апарата - 2,3 милиона динара;
- остало -7,5 милиона динара.

2014. година

1. Наведене реализоване јавне набавке велике вредности износе 135,5 милиона динара и имају следећу структуру:

- трошкови кредита - 13,3 милиона динара;
- набавка беби пакета за новорођену децу - 8,4 милиона динара;
- уклањање бесправно изграђених објеката - 5 милиона динара;
- услуге информисања -3,3 милиона динара;
- уређаји за издавање појединачних карата - 11,6 милиона динара;
- набавка противградних ракета - 4,7 милиона динара;
- радови на одбрани од поплава - 3,4 милиона динара;
- уређење атарских путева -19,8 милиона динара;
- радови на изради истражно-експлоатационих бунара - 10,3 милиона динара;
- израда централне климатизације у згради у ул.Николе Пашића - 29,2 милиона динара;
- набавка електричне енергије -18 милиона динара;
- канцеларијски материјал - 2,9 милиона динара;
- набавка евро дизела-3,3 милиона динара;
- набавка потрошног материјала (тонера, кертриџа) - 2,3 милиона динара.

2. Наведене реализоване јавне набавке мале вредности износе 35,9 милиона динара и имају следећу структуру:

- услуга масовне штампе, печатирања и др.-1,4 милиона динара;
- грађевински и остали материјал за интерно расељена лица - 3,7 милиона динара;
- набавка пакета за ђаке прваке - 0,9 милиона динара;
- дератизација на територији Града Ниша - 1 милион динара;
- набавка противградних ракета - 2,3 милиона динара;
- противградна мрежа за демо засаде - 1,3 милиона динара;
- израда Програма комасације - 1,3 милиона динара;
- услуге дезинсекције - 1,9 милиона динара;
- набавка четири службена аутомобила - 3,4 милиона динара;
- набавка алкохолних и безалкохолних пића - 1,1 милион динара;
- одржавање телефонских система за потребе служби Града Ниша - 1,1 милион динара;
- сервисирање службених возила- 1,7 милиона динара;
- набавка телефона (стандардних фиксних, факс уређаја) -1,1милион динара;
- набавка рачунарске опреме и антивирусног софтвера - 1,3 милиона динара;
- одржавање мрежне и електронске опреме -1 милион динара;
- радови на комуникацијским инсталацијама - 1 милион динара;
- услуге масовне штампе, персонализације пошљака и др.- 1,2 милиона динара;
- остало- 9,2 милиона динара.

2.11. ВРАЊЕ

а) опште карактеристике

Град Врање смештен је у Јужној Србији у централном делу Пчињског округа, кроз чију територију пролази главни крак Салзбург-Солун паневропског Коридора 10. Локална самоуправа Врање има градска насеља Врање и Врањска бања и 103 сеоска насеља организованих у 35 месних заједница. Територија локалне самоуправе Врање заузима површину од 860 км² на којој живи 82.425 становника просечне старости 40,93 године, од којих је незапослено 8.701 лице и 19.383 запослених са просечном зарадом од 30.496,00 динара.

Врање има велики потенцијал у водотоковима и вештачкој акумулацији па самим тим предуслов за развој риболовног туризма. Поред тога са садашњим налазиштима рудног богатства ова грана привреде има велику перспективу (руде неметала олова и цинка). Значајан сегмент у привредним активностима је и пољопривреда. Врањска бања је једна од најстаријих бања у Србији са значајним и препознатљивим лековитим својствима, који утичу и на туристичку понуду Врања.

Подаци су преузети са сајта Града Врања: www.vranje.org.rs и са сајта: www.tovranje.rs из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

Укупан број запослених који се финансира на терет буџета Града Врања је 897 лица и то по следећим корисницима.

- органи и организације лок. власти - 301 лице;
- предшколске установе - 323 лица;
- установе културе - 127 лица;
- остале установе из области јавних служби - 30 лица;
- дирекција и скијалиште - 116 лица;

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	4.535.400.000,00	59,2
2.	по основу пренетих трансфера	1.748.439.000,00	22,8
3.	по основу закупа	476.955.000,00	6,2
4.	по основу продаје	404.560.000,00	5,3
5.	примања од задуживања	221.922.000,00	2,9
6.	остали приходи	271.472.000,00	3,6
7.	УКУПНО	7.658.748.000,00	100

У структури прихода највеће учешће имају приходи по основу пореза са учешћем од 59,2 %, док су приходи по основу пренетих трансфера на другом месту са учешћем од 22,8 %.

Од укупно пренетих трансфера, према подацима Града Врања које је доставио Савету, на наменске трансфере у посматраном периоду 2011-2014. година односи се 216,5 милиона динара. Ти трансфери су дати за следеће намене:

- нивелација земљишта у индустријској зони „Бунушевац “ - 89,9 милиона динара;
- установама културе за разне намене - 31,5 милиона динара;
- уређење атарских путева, као и летње одржавање путева - 39,7 милиона динара;

- набавка 100 стеоних јуница -18 милиона динара;
- чишћење снега као последица елем. непогоде - 11,7 милиона динара;
- реконструкција зграде гимназије - 15 милиона динара;
- студија процене утицаја на жив. средину и заштита жив. средине - 7,3 милиона дин;
- остало - 3,4 милиона динара.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	2.967.420.000,00	39,2
2.	трошкови коришћења роба и услуга	1.675.736.000,00	22,1
3.	отплата камате и главнице	413.398.000,00	5,5
4.	субвенције	246.367.000,00	3,2
5.	донације и трансфери	663.988.000,00	8,8
6.	накнада за социјалну заштиту	99.652.000,00	1,3
7.	издаци за основна средства	665.355.000,00	8,8
8.	залихе	230.261.000,00	3,0
9.	остали расходи	605.648.000,00	8,1
10.	УКУПНО	7.567.825.000,00	100

У структури расхода највеће је учешће расхода за запослене са 39,2%, док су трошкови коришћења роба и услуга са учешћем од 22,1% на другом месту.

Укупно исказани трошкови коришћења роба и услуга имају највеће учешће сталних трошкова у износу од 518,6 милиона динара, затим следе специјализоване услуге у износу 380,2 милиона динара, услуге по уговору 240,1 милион динара, текуће поправке и одржавање 276,5 милиона динара, трошкови материјала 146,3 милиона динара; трошкови путовања 58,3 милиона динара. Иначе подаци о укупним трошковима коришћења роба и услуга Министарства финансија и подаци које је Савету доставио Град Врање разликују се за око 50 милиона динара.

г) дотације

У осталим расходима највеће је учешће дотација невладиним организацијама у износу од 499,7 милиона динара. Савет се обратио Граду Врање за податак којим невладиним организацијама су додељена средства и у ком износу, међутим, Град Врање је након месец дана Савету доставио непотпуне податке који не могу бити предмет анализе Савета због тога је Савет анализирао податке о исплаћеним дотацијама невладиним организацијама који су објављени у Одлукама о завршном рачуну буџета Града Врања објављене у Службеном гласнику Града Врања за период 2011- 2014. година.

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 499,7 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
376.072.803,16	16.810.063,16	0,00	106.859.062,68	499.741.929,00

Д) јавне набавке

2011. година

1. У 2011. години Град Врање је спровео поступке јавних набавки велике вредности у износу од 90,1 милион динара и 68 хиљада долара без пдв-а по следећој структури:

- кредит за финансирање капиталних инв. расхода - 50 милиона динара;
- стоне јунице сименталске расе - 22 милиона динара;
- намирнице за избеглице - 6,5 милиона динара;
- субвенционисање камата на кредите - 3,2 милиона динара;
- кредит за финансирање дефицита тек. ликвидности - 3,2 милиона динара;
- осигурање имовине и лица основног и средњег образовања - 5,2 милиона динара;
- набавка машине дробилице за грађев. отпад - 67.960,00 долара.

2. Спроведени поступци јавне набавке мале вредности износе 9,7 милиона динара без пдв-а по следећој структури:

- путничка возила на лизинг - 1,4 милиона динара;
- намирнице за бифе - 1,1 милион динара;
- метални контејнери за комун. отпад - 2,3 милиона динара;
- опрема (рачунар., за електронс. седнице, фотокопир за параплег.) - 2,6 мил. динара;
- намирнице за Центар соц. заштите - 0,9 милиона динара;
- осигурање ученика ос. и сред. школа од последица незгода - 0,8 милиона динара;
- штампање Сл. гласника Града Врања - 0,6 милиона динара.

2012. година

1. Спроведени поступци јавних набавки велике вредности без пдв-а износе 40,2 милиона динара по следећој структури:

- намирнице за избеглице - 4,1 милион динара;
- огревно буково дрво за буџетске кориснике - 3,2 милиона динара;
- угаљ мрки - 6,9 милиона динара;
- лигнит сушени - 6,9 милиона динара;
- уље за ложење евро ЕЛ - 19,1 милион динара;

2. У 2012. години спроведени су поступци јавне набавке мале вредности у износу од 23,3 милиона динара без пдв-а по следећој структури:

- путничка возила - 3,7 милиона динара;
- набавка канцеларијског материјала - 5,6 милиона динара;
- репрезентација - 1,8 милион динара;
- геодетске услуге - 1,4 милиона динара;
- израда Пројекта рециклажног дворишта - 1,9 милиона динара;
- израда пројектно тех. документације за школе и ГУ - 3 милиона динара;
- дрва за огрев и грађев. материјал за избегла лица - 2,2 милион динара;
- угаљ за буџетске кориснике - 2,8 милиона динара;
- остали материјал за превозна средства - 0,9 милиона динара.

2013. година

1. У 2013. години спроведени су поступци јавних набавки велике вредности у износу од 126,8 милиона динара без пдв-а по следећој структури:

- кредит за финансирање капит. инв. расхода - 104,4 милиона динара;
- набавка бензина за ГУ - 5,7 милиона динара;
- угаљ и дрво за буџетске кориснике - 13,7 милиона динара;
- вештачко осемењавање крва - 3 милиона динара.

2. Спроведени поступци јавних набавки мале вредности износе 32,8 милиона динара без пдв-а по следећој структури:

- набавка бензина за потребе Града Враћа - 5,7 милиона динара;
- субвенционисање камата на кредите банака - 3 милиона динара;
- школски инвентар и опрема за гимназију у Врању - 2,9 милиона динара;
- Центар за развој лок. услуга социјалне заштите (намирнице) - 2,2 милиона динара;
- грађев. материјал и др. за интерно расељена лица -5,7 милиона динара;
- набавка канцеларијског материјала - 2,2 милиона динара;
- осигурање имовине ГУ - 2,3 милиона динара;
- услуга дератизације - 2,3 милиона динара;
- пројектна документација и опрема за позориште - 2 милиона динара;
- штампање Сл. гласника Града Враћа -1милион динара;
- остало - 3,5 милиона динара.

2014. година

1. У 2014. години спроведени су поступци јавних набавки велике вредности у износу од 282,1 милион динара без пдв-а по следећој структури:

- електрична енергија за буџетске кориснике - 24,5 милиона динара;
- набавка канцеларијског материјала - 4,7 милиона динара;
- уље за ложење -22,3 милиона динара;
- кредит за финансирање капитално инв. пројекта - 224 милиона динара;
- угаљ за буџетске кориснике - 6,8 милиона динара.

Поред напред наведених јавних набавки велике вредности Град Врање је доставио податак и о спровођењу јавне набавке за наменска средства за обнову зграде позоришта „Бора Станковић“ у Врању која је страдала у пожару. Поступак јавне набавке је вођен у три фазе а процењена вредност јавне набавке за две фазе је 91,3 милиона динара. Савет не располаже информацијом колика је уговорена и реализована вредност ове набавке.

2. Спроведени поступци јавних набавки мале вредности износе 19,9 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- услуга дератизације и дезинсекције -3,2 милиона динара;
- набавка путничких аутомобила - 2,3 милиона динара;
- осигурање - 2,2 милиона динара;
- намирнице за бифе -2,1 милион динара;
- огревно буково дрво за буџетске кориснике -2,9 милиона динара,
- намирнице и огревно дрво за избегла лица -1,9 милиона динара;
- вештачко осемењавање крава - 1,7 милиона динара;
- контејнери за ком. отпад и типиз. судови за изношење смећа -2,9 милиона динара;
- материјал за одржавање хигијене за буџетске кориснике - 0,7 милиона динара.

2.12. СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА

а) опште карактеристике

Налази се у североисточном делу Шумадије. Град је окружен углавном великим селима од којих су многа по свом изгледу и уређености данас слична варошицама.

Смедеревска Паланка има 21 месну заједницу и простире се на површини од 421 км², на којој живи 48.611 становника, просечне старости 43,97 од којих је незапослено 3.846 лица, док је запослено 7.629 лица са просечном нето зарадом 31.816,00 динара.

Подручје Смедеревске Паланке је познато по геотермалним минералним водама што ствара могућност за развој бањског туризма, чему доприноси близина Коридора 10 и луке Смедерево. Поред наведеног за привреду ове локалне самоуправе битан је индустријски комплекс Гоша, са својим Институтом, као и Институт за повртарство којиможе допринети развоју пољопривредне производње.

Подаци су прикупљени са сајта www.smederevskapalanka.rs и www.skgo.org и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	2.091.274.000,00	61,0
2.	по основу пренетих трансфера	1.097.338.000,00	32,1
3.	по основу закупа	50.267.000,00	1,5
4.	по основу продаје	134.644.000,00	3,9
5.	примања од задуживања	-	-
6.	остали приходи	52.036.000,00	1,5
7.	УКУПНО	3.425.559.000,00	100

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	1.512.768.000,00	44,2
2.	трошкови коришћења роба и услуга	768.572.000,00	22,4
3.	отплата камате и главнице	137.320.000,00	4,1
4.	субвенције	225.617.000,00	6,6
5.	донације и трансфери	237.463.000,00	6,9
6.	накнада за социјалну заштиту	143.618.000,00	4,2
7.	издаци за основна средства	86.571.000,00	2,5
8.	залихе	23.609.000,00	0,7
9.	остали расходи	290.162.000,00	8,4
10.	УКУПНО	3.425.700.000,00	100

Савет није добио тражене податке од општине Смедеревске Паланке и поред жалбе Поверенику за информације од јавног значаја, који је 01.06.2016. године донео Закључак бр.07-00-01510-1/2016-03 о изрицању новчане казне општини од двадесет хиљада динара, уз претњу нове новчане казне од 180.000,00 динара. Тек након тог Закључка Повереника за

информације од јавног значаја Општина Смедеревска Паланка је Савету доставила непотпуне и неупотребљиве податке.

2.13. ЋУПРИЈА

а) опште карактеристике

Ћуприја је град у Поморављу који се налази на ушћу Раванице у Велику Мораву, који је средиште општине са 17 насељених места, површине 287 км² на којој живи 29.618 становника просечне старости 44,79 година. Од броја радно способних незапослено је 3.837 лица, док је запослено 6.318 са просечном нето зарадом 34.327,00 динара.

Доминантна делатност у овој локалној самоуправи је пољопривреда, од 19.413ха обрадивог пољопривредног земљишта претежно је опредељено за ратарску производњу, а остало су површине намењене воћарској и виноградарској производњи. На територији општине Ћуприја има укупно око 1.570 регистрованих пољопривредних газдинстава.

Поред пољопривредне делатности, заступљена је прерађивачка индустрија и сектор трговине.

Подаци прикупљени са сајта www.cuprija.rs и turizam.cuprija.rs из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених на терет буџета општине

Укупан број запослених лица који се финансирају из буџета општине Ћуприја према подацима општине је 337 лица следећим корисницима:

- општина-150 лица;
- предшколска установа - 90 лица;
- установа за спорт Спортски центар Ада -25 лица;
- установе културе - 32 лица;
- ЈП Зоохигијена - 8 лица;
- ТО „Ћуприја,, - 4 лица;
- ЈП РТВ Ћуприја у ликвидацији - 2 лица;
- општинско јавно правобранилаштво -2 лица;
- Дирекција за изградњу и уређење општине -24 лица.

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	1.469.970.000,00	57,7
2.	по основу пренетих трансфера	706.585.000,00	27,7
3.	по основу закупа	177.145.000,00	7,0
4.	по основу продаје	90.969.000,00	3,6
5.	примања од задуживања	28.537.000,00	1,1
6.	остали приходи	73.531.000,00	2,9
7.	УКУПНО	2.546.737.000,00	100

Општина је остварила највеће приходе по основу пореза, са учешћем од 57,4% у укупним приходима. Приходи по основу укупно пренетих трансфера су на другом месту са учешћем од 28% . Од укупно пренетих трансфера на наменске трансфере се односи 41,7 милион динара за израду регулационих планова, санацију и адаптацију школе у Остриковцу, за атарске и регионалне путеве.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	1.069.138.000,00	44,2
2.	трошкови коришћења роба и услуга	589.969.000,00	24,4
3.	отплата камате и главнице	174.749.000,00	7,3
4.	субвенције	30.978.000,00	1,3
5.	донације и трансфери	293.163.000,00	12,1
6.	накнада за социјалну заштиту	21.607.000,00	0,9
7.	издаци за основна средства	149.613.000,00	6,2
8.	залихе	2.033.000,00	0,1
9.	остали расходи	84.901.000,00	3,5
10.	УКУПНО	2.416.151.000,00	100

У структури расхода највеће је учешћа расхода за запослене од 1069 милиона динара, што је у односу на општину Тутин, која има за 20 лица већи број запослених од општине Ћуприја, више за 262 милиона динара.

Расходи по основу отплате камате и главнице имају значајно учешће од 7% што значи да је општина Ћуприја веома задужена.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 31,1 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
16.612.148,72	3.409.544,08	296.800,00	10.797.670,37	31.116.163,17

д) јавне набавке**2011. година**

1. Уговорене јавне набавке мале вредности износе 8,6 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- набавка канцеларијског материјала -1,2 милиона динара;
- набавка горива за општину - 1,2 милиона динара;
- сузбијање комараца - 1,2 милиона динара;
- сервисирање клима уређаја - 1,6 милиона динара;
- санација крова у РЈ Соколски дом -1,6 милиона динара;
- репрезентација - 0,6 милиона динара;
- асфалтирање пута у општини Ћуприја - 0,7 милиона динара;
- изградња противградне станице - 0,5 милиона динара.

2. Уговорене јавне набавке велике вредности (отворени поступак) износе 83,2 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- спортски терени (гимназија) - 2,1 милион динара;
- радови-школау Супској -7,6 милиона динара;
- кредит КБЦ банке - 8 милиона динара;
- базени за купање са пратећом опремом - 36,8 милиона динара;
- опремање Моравског парка -14,8 милиона динара;
- санација дома културе у Крушару - 13,2 милиона динара;
- набавка арматуре за уличну расвету - 0,7 милиона динара.

2012. година

1. Уговорене јавне набавке мале вредности без пдв - а износе 9,7 милиона динара са следећом структуром:

- канцеларијски материјал -1,2 милиона динара;
- набавка горива - 1,2 милиона динара;
- санација Соколског дома - 1,7 милиона динара;
- реконструкција пута у Јовцу - 3,2 милиона динара;
- изградња противградне станице - 0,5 милиона динара;
- новогодишњи пакетићи и репрезентација -1милион динара;
- храна, пиће, ватромет за Нову годину - 0,4 милиона динара;
- изградња кабловског вода за општину Ћуприја - 0,5 милиона динара.

2. Уговорене јавне набавке велике вредности (преговарачки поступак) износе 2,3 милиона динара без пдв-а са следећом структуром:

- превоз ђака о.ш. „Ђура Јакшић“ (по дану 16.380,00 динара);
- превоз ђака о.ш. „Вук Караџић“ (по дану 19.750,60 динара);
- превоз ђака о.ш. „13 ОКТОБАР“ (по дану 24.880,00 динара);
- одржавање атарских путева - 0,4 милиона динара;
- непредвиђени радови на опремању Моравског парка -1,1 милион динара;
- Новогодишњи концерт - 0,8 милиона динара.

У наведену укупну вредност набавки велике вредности нису укључене јавне набавке за превоз ученика основних школа, с обзиром да није достављена реализована вредност те набавке.

2013. година

У 2013. години уговорене су јавне набавке мале вредности у износу од 11 милиона динара без пдв-а по следећој структури:

- набавка канцеларијског материјала - 2,2 милиона динара;
- набавка горива - 1,2 милиона динара;
- музички инструменти за општину Ћуприја - 1 милион динара;
- сузбијање комараца и крпеља - 2,7 милиона динара;
- набавка рачунара - 1,3 милиона динара;
- ревитализација атарских путева - 2,2 милиона динара;
- репрезентација - 0,2 милиона динара,
- пакетићи за Нову годину - 0,2 милиона динара;

2014. година

1. У 2014. години уговорене су јавне набавке мале вредности у износу 7,8 милиона динара без пдв-а по следећој структури:

- набавка канцеларијског материјала - 1,3 милион динара;
- набавка горива - 0,5 милиона динара;
- набавка електричне енергије - 1,2 милиона динара;
- набавка рачунарске опреме - 1,6 милиона динара;
- сузбијање комараца и крпеља -1,7 милиона динара;
- услуга ревизије завршног рачуна - 135.000,00 динара;
- текуће одржавање и поправка зграде општине - 0,9 милиона динара;
- репрезентација - 0,4 милиона динара;
- услуге осигурања - 111.442,19 динара;

2. Једина набавка велике вредности у отвореном поступку односи се на уређење пољских путева у износу од 4,6 милиона динара без пдв-а.

2.14. БАЈИНА БАШТА

а) опште карактеристике

Општина Бајина Башта се протеже уз реку Дрину уз саму границу са Босном и Херцеговином. У близини општине налази се Ибарска магистрала која је повезује са Београдом и Војводином, а са јужне стране општина се налази у близини Мокре Горе, Златибора и Златара. Површина општине је 673 км² на којој живи 25.205 становника просечне старости 44,03 година, од којих је незапослено 2.216 лица, док је запослено 4.617 лица са просечном нето зарадом 36.356,00 динара.

Интензиван економски развој је почео 1966. године, када је пуштена у рад Хидроелектрана "Бајина Башта" у Перућцу.

По последњим подацима у Бајиној Башти је 1084 привредних субјеката (од тога је 901 предузетничка радња) са претежно приватним и акционарским капиталом, који су концентрисани у сектору услуга (ресторани, продавнице, кафићи и делатност превоза). Основни проблем у овој области је незапосленост проузрокована пропадањем текстилне индустрије, дуванске индустрије, индустрије кугличних лежачева, индустрије за прераду дрвета. Пољопривреда као привредна грана заузима посебно место у привредно-економском развоју општине, у овој привредној области, без обзира на утицај климатских услова, остварују се задовољавајући производни резултати посебно у примарној и воћарској производњи.

Подаци су прикупљени са сајта www.bajinabasta.rs и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених на терет буџета општине

На основу података које је Савету доставила општина Бајина Башта укупан број запослених лица код корисника буџета локалне власти Бајина Башта је 168 лица по следећим корисницима:

- органи и организације локалне власти - 56 лица;
- предшколске установе- 68 лица;
- установе културе- 13 лица;
- остале установе из области јавних служби- 15 лица;
- дирекције основане од стране локалне власти које се финансирају из јавних прихода чија је намена утврђена посебним законом -16 лица.

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	1.581.359.000,00	55,4
2.	по основу пренетих трансфера	639.667.000,00	22,4
3.	по основу закупа	526.220.000,00	18,4
4.	по основу продаје	28.140.000,00	1,0
5.	примања од задуживања	36.991.000,00	1,3
6.	остали приходи	42.246.000,00	1,5
7.	УКУПНО	2.854.623.000,00	100

Укупни буџетски приходи локалне самоуправе Бајина Башта нису били довољни да покрију све буџетске расходе, па се Бајина Башта у 2013. години задужила кредитом код Интеса банке у износу од 20.000.000,00 динара за одржавање текуће ликвидности. Поред тога, према расположивој документацији достављеној Савету, Бајина Башта се задужила у 2010. години наменским кредитом за улагање у општинску инфраструктуру у износу од 1,2

милиона евра, чији преостали дуг у 2014. години износи 575 хиљада евра са коначном отплатом до 2018. године.

Савету су достављени подаци од стране општине да јој донације и наменски трансфери од стране Републике и других нивоа власти, као и других домаћих и међународних организација нису додељени у значајном износу.

Наиме, наменски трансфери у 2011. години односе се на: пројекат „Превенција насиља над сеоским женама кроз персоналну асистенцију“ у износу од 1.700.000,00 динара; Санација депоније на територији општине у износу од 1.800.000,00 динара; Помоћ за огрев интерно расељеним лицима у износу од 440.000,00 динара; пројекат „Деца са посебним потребама у спорту“ у износу од 1.130.000,00 динара.

У 2012. години је на основу Закључка Владе РС наменски пренето 8.600.000,00 динара за отклањање последица елементарних непогода (снежне падавине); као и за унапређење социјалне заштите у износу од 300.000,00 динара.

У 2013. години Влада РС је својим Закључком одобрила Бајиној Башти 23,9 милиона динара на име летњег одржавања путева који су изузети из мреже државних путева I и II реда, као и 4,3 милиона динара за ублажавање последица елементарних непогода.

У 2014. години Министарство пољопривреде и заштите животне средине одобрило је Бајиној Башти 16,4 милиона динара за ревитализацију пољских путева и 947 хиљада динара за ефикасније очување и искоришћавање земљишта кроз гајење одговарајућих крмних смеша и коришћење напредних технологија у циљу заштите земљишта и унапређења производње меса и млека.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	430.394.000,00	15,1
2.	трошкови коришћења роба и услуга	839.044.000,00	29,4
3.	отплата камате и главнице	156.310.000,00	5,5
4.	субвенције	291.610.000,00	10,2
5.	донације и трансфери	335.450.000,00	11,7
6.	накнада за социјалну заштиту	85.993.000,00	3,1
7.	издаци за основна средства	403.541.000,00	14,1
8.	залихе	95.561.000,00	3,3
9.	остали расходи	217.779.000,00	7,6
10.	УКУПНО	2.855.682.000,00	100

У структури расхода према напред наведеној табели највеће је учешће трошкова коришћења роба и услуга са учешћем од 29,4%, затим следе расходи за запослене са учешћем од 15,1%. Савет не располаже подацима колико су у трошковима коришћења роба и услуга заступљени стални трошкови, трошкови по основу уговора, трошкови текућег одржавања објеката и опреме, трошкови материјала и др.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 109,6 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
72.306.403,36	4.319.146,23	4.829.900,00	28.072.384,95	109.527.834,54

д) јавне набавке

Бајина Башта је на захтев Савета доставила податке о спроведеним поступцима јавних набавки мале вредности, који се односе на општинску управу.

Јавне набавке су приказане без пдв-а и односе се на: набавку канцеларијског материјала који је у просеку на годишњем нивоу 661 хиљаду динара, набавку горива годишње око 1,3 милиона динара; у 2012 и 2013. години набављена су три аутомобила вредности 3,6 милиона динара, набавка контејнера у 2011 и 2014. години у износу од 3,7 милиона динара, набавка трактора у 2013. години у износу од 2,3 милиона динара, као и набавка услуге израде ГУП-а у износу од 2,8 милиона динара. Набавка пића и средстава за хигијену, према информацији општине достављеној Савету, извршена је само у 2011. години у износу од 53,6 хиљада динара, као и набавка услуге припреме хране у 2012. години у износу од 872 хиљаде динара.

Једини спроведени поступак набавке велике вредности за општинску управу, односи се на набавку услуге кредита за финансирање текуће ликвидности од 20.000.000,00 динара.

Бајина Башта је међу ретким локалним самоуправама доставила одвојено износе реализованих јавних набавки велике и мале вредности које су спровела јавна предузеоћа.

Наиме, јавне набавке у рестриктивном и отвореном поступку спровела је Дирекција „Бајина Башта“ у износу од 239.813.878,00 динара у периоду 2011-2014. година и у највећој мери се односе на: поправку некатегорисаних путева, јавну расвету, асфалтирање краћих путних праваца, крпљење асфалтних површина, спољно уређење спортске хале, летње и зимско одржавање путева, испоруку електричне енергије. Поред тога, спроведени су поступци јавних набавки у рестриктивном поступку и јавних набавки мале вредности, које за посматрани период износе 87.754.551,00 динара и односе се на: израду идејно архитектонских урбанистичких решења одређених улица у Бајиној Башти, јавну расвету, набавку вертикалне сигнализације, изградњу фекалног колектора у одређеним улицама, набавку канцеларијског материјала.

2.15. ТУТИН

а) опште карактеристике

Општина Тутин се налази на југозападу Србије у јужном делу Рашког округа на граници са Црном Гором, за коју су значајне саобраћајнице Јадранска и Ибарска магистрала.

Општина Тутин има 93 насеља чија се територија простира на површини од 742 км² на којој живи 31.282 становника просечне старости 32,45 година, од којих је незапослено 7.823 лица, док је број запослених лица 2.744 са просечном нето зарадом од 37.520,00 лица.

Територија општине Тутин се налази на највишој надморској висини у Србији највећим делом преко хиљаду метара надморске висине. Од привредних активности заступљена је дрвопрерађивачка индустрија. Имајући у виду да 87% од укупне површине пољопривредног земљишта чине ливаде и пашњаци ствара се могућност за развој сточарства.

Подаци су преузети са сајта www.tutin.rs и www.skgo.org и из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених на терет буџета општине

Укупан број запослених лица која се финансирају на терет буџета општине Тутин је 359 лица по следећим корисницима средстава:

- Опш. управа, председник општине, скупштина и правобранилаштво - 132 лица;
- ЈК предузећа и Дирекција за урбанизам и изградњу општине Тутин - 73 лица;
- предшколске установе „Хабиба Сточевић“ - 107 лица;
- јавно инф. предузеће и инф. центар и „Мултимедијални центар Тутин“ - 27 лица;
- Библиотека „ДР Ејуп Мушвић“ - 7 лица;
- Установа за спорт „Тутин“ - 12 лица;
- Туристичка орг. општине Тутин - једно лице.

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	671.934.000,00	24,8
2.	по основу пренетих трансфера	1.764.522.000,00	65,2
3.	по основу закупа	62.488.000,00	2,3
4.	по основу продаје	107.879.000,00	4,1
5.	примања од задуживања	27.472.000,00	1,0
6.	остали приходи	71.041.000,00	2,6
7.	УКУПНО	2.705.336.000,00	100

У структури буџетских прихода највеће је учешће, чак од 65,2 % прихода по основу пренетих трансфера од Републике и других нивоа власти. Приход по основу наплаћених пореза је готово троструко мањи од прихода по основу пренетих трансфера.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	807.867.000,00	29,7
2.	трошкови коришћења роба и услуга	317.760.000,00	11,7
3.	отплата камате и главнице	74.857.000,00	2,7
4.	субвенције	326.911.000,00	12,0
5.	донације и трансфери	415.145.000,00	15,2
6.	накнада за социјалну заштиту	13.181.000,00	0,5
7.	издаци за основна средства	611.415.000,00	22,4
8.	залихе	1.017.000,00	0,04
9.	остали расходи	154.161.000,00	5,7
10.	УКУПНО	2.722.314.000,00	100

У структури расхода највеће је учешће расхода за запослене са 29,7 %, затим следе донације, трансфери и субвенције. Савет не располаже подацима којим субјектима су пренети трансфери, донације и субвенције за период 2011-2014. година.

г) дотације

Савету је општина Тутин доставила податке о исплаћеним дотацијама невладиним организацијама само за 2014. годину и то за износ од 40.687.716,98 динара. Корисници тих дотација су, између осталих и политичке партије (СДП, СДА Санџака, СНП Мирсад Ђерлек, УРС, ДС). Према наведеним подацима средства дотирана политичким партијама пет пута су већа него што су дотације Удружењу глувих и наглувих, Удружењу дистрофичара, Удружењу за церебралну парализу, Међуопштинској организацији слепих, цивилним инвалидима рата, Удружењу просветних радника.

Поред наведеног, средства су опредељена за избеглице и азиланте у износу од 26.035.913,00 динара, за исламску заједницу Србије и Бошњачко национално вијеће 2.653.000,00 динара и др.

Пошто је Савету достављена информација само за 2014. годину Савет се обратио Поверенику за информације од јавног значаја тражећи да општина Тутин достави информације за период од 2011-2014. године који је предмет анализе Савета. На основу добијених података који су достављени 9. 09. 2016. године, Савет је уочио да се документација која је накнадно пристигла не слаже са оном коју је претходно доставила општина Тутин, што се може видети из следећег приказа:

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
	3.070.632,44	5.711.940,00	63.519.005,54	72.301.577,98

д) јавне набавке

Општина Тутин је доставила Савету податке о спроведеним поступцима јавних набавки велике и мале вредности за период 2011-2014. година. Према тим подацима за јавне набавке велике вредности закључени су уговори у износу од 432.792.869,00 динара без пдв, а за јавне набавке мале вредности уговори су закључени у износу од 170.228.836, 00 динара без пдв-а.

2011-2012. година

1. Уговорене јавне набавке велике вредности за период 2011-2012. година износе 205,6 милиона динара без пдв-а и односе се на:

-услуге радова на изградњи пет стамбених објеката - 15 милиона динара;

- набавку финанс. услуга за изградњу филтерског постројења - 32,3 милиона динара;
- пројекте изградње саобраћајница -114,6 милиона динара;
- грађев. радове на доградњи вртића „Полетарац“ у Тутину - 18,9 милиона динара;
- радове на изградњи и асфалтирању градских улица у Тутину - 22,9 милиона динара;
- остало -1,9 милиона динара.

2013. година

У 2013. години уговорене су јавне набавке велике вредности у износу од 104,6 милиона динара и односе се на:

- финансирање постројења за пречишћавање воде -15,3 милиона динара;
- летње одржавање путева - 21,9 милиона динара;
- асфалтирање градских улица - 22,7 милиона динара;
- радове на атарским путевима - 16,5 милиона динара;
- израду бетонског моста - 5,9 милиона динара;
- кров основне школе - 5 милиона динара;
- пројектну документацију за одређене путеве - 12,2 милиона динара;
- промоцију извоза за фирме са територије општине - 3 милиона динара, за шта је ангажована фирма која није у систему ПДВ-а;
- остало - 2,1 милион динара.

2014. година

1.Што се тиче јавних набавки велике вредности за 2014. годину у износу од 122.484.139,00 динара, информације о њиховој структури општина је доставила Савету у виду потпуно избледелих копија, из којих је немогуће прочитати податке. Поставља се питање како је могуће послати таква документа једној институцији, осим ако се не ради о прикривању правих података у вези трошења буџетских средстава по том основу. Поред таквог закључка који се сам по себи намеће, ради се и о великом непоштовању Савета од стране општине.

2. Уговорене јавне набавке мале вредности у периоду 2011-2014. година за које је општина доставила податке, износе 170,2 милиона динара без пдв-а и односе се на радове на рехабилитацији и поправци макадамских путева у износу од 24,9 милиона динара, као и за друге некатегорисане путеве у износу од 28,4 динара, што чини укупан износ од 53,3 милиона динара.

Поред тога уговорене јавне набавке мале вредности односе се и на радове изградње водовода и канализације у износу од 22,7 милиона динара, набавку опреме и друге трошкове радова на објектима дечјих вртића у износу од 16,7 милиона динара, трошкове по основу радова на објектима основних школа у износу од 13,3 милиона динара, као и набавку угља за грејање школа у износу од 2,1 милион динара. Мале набавке се односе и на набавку нафтних деривата за потребе општинске управе, набавку канцеларијског материјала и намештаја за потребе општинске управе.

У напоменама уз достављене податке о уговореним поступцима јавних набавки, независно да ли се ради о набавкама велике или мале вредности, наведено је да је процена вредности јавне набавке вршена анализом ранијих уговора и прикупљањем информација телефонским путем.

2.16. БУЈАНОВАЦ

а) опште карактеристике

Општина Бујановац се налази на крајњем југу Србије кроз чију територију пролази магистрални пут од Београда до Македоније. Општина Бујановац припада Пчињском округу са 59 насељених места организованих у 27 месних заједница, заузимајући површину од 461 км².

На територији општине живи 38.085 становника просечне старости 34,81 годину, од којих је незапослено 4.214 лица док је број запослених 4.876 са просечном нето зарадом 32.877,00 динара.

Када су у питању ресурси којима располаже општина Бујановац а који могу утицати на њену привредну активност, доминира пољопривреда, имајући у виду да на њеној територији протиче Јужна Морава, Љиљанска, Кршевичка и река Пчиња. Међутим, оно што угрожава плодне оранице у долини поменутих река је неконтролисана експлоатација песка и шљунка из корита тих река.

Општина Бујановац има могућност за коришћење обновљивих извора енергије и то соларне, енергије биомасе, енергије ветра, геотермалне и хидроенергије. Подаци преузети са сајта www.bujanovac.rs из публикације „Општине и региони у Републици Србији, 2015” Републичког завода за статистику.

б) број запослених на терет буџета општине

Укупан број запослених лица који се финансира на терет буџета локалне самоуправе је 357 лица по следећим корисницима:

- органи и организације локалне власти - 161 лице;
- предшколске установе - 93 лица;
- установе културе - 36 лица;
- СЦ Младост - 21 лице;
- Туристичка организација Бујановац - 7 лица;
- Дирекција за изградњу Бујановац - 39 лица.

в) буџетски приходи и расходи (укупно 2011-2014. година)

Приходи

ред. бр.	СТРУКТУРА ПРИХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	по основу пореза	1.194.785.000,00	36,6
2.	по основу пренетих трансфера	1.884.055.000,00	57,8
3.	по основу закупа	44.775.000,00	1,4
4.	по основу продаје	63.127.000,00	1,9
5.	примања од задуживања	-	-
6.	остали приходи	73.981.000,00	2,3
7.	УКУПНО	3.260.723.000,00	100

Од укупних трансфера који износе 1,9 милијарди, 430,1 милион динара се односи на наменске трансфере (капиталне и текуће).

Структуру капиталних трансфера чине: улагања у путну инфраструктуру у износу од 289.179.970,23 динара, односно око 2,5 милиона евра, следе образовање у износу од 32.374.545,00 динара, стипендије 17.760.000,00 динара, водовод и канализација 18.310.560,00 динара, санација поплава 18.462.540,00 динара, пољопривреда 15.180.000,00 динара, култура 7.219.915,44 динара, координационо тело 6.890.162,00 динара, планирање и пројектна документација 7.100.000,00 динара, социјална давања и други видови помоћи 7.126.990,00 динара.

Савет не располаже доказном документацијом да су наменски трансфери потрошени у наведеним износима и намени.

Расходи

ред. бр.	СТРУКТУРА РАСХОДА	ИЗНОС	проценат учешћа
1.	расходи за запослене	1.110.192.000,00	34,0
2.	трошкови коришћења роба и услуга	267.674.000,00	8,2
3.	отплата камате и главнице	1.000,00	
4.	субвенције	508.820.000,00	15,6
5.	донације и трансфери	358.214.000,00	11,0
6.	накнада за социјалну заштиту	88.660.000,00	2,7
7.	издаци за основна средства	732.482.000,00	22,5
8.	залихе	-	-
9.	остали расходи	196.578.000,00	6,0
10.	УКУПНО	3.262.621.000,00	100

Према подацима из табеле расхода највеће учешће имају расходи за запослене са процентом учешћа од 34%. Велики проценат учешћа у укупним расходима, односно 15,6% имају расходи по основу исплаћених субвенција. По подацима општине Бујановац субвенције су исплаћене у периоду 2011-2014. година следећим корисницима: ЈП Дирекција за изградњу 393,9 милиона динара, субвенције за пољопривреду 20,1 милион динара, Радио Бујановац 31,2 милиона динара, ЈП Комуналац 36,7 милиона динара, Ветеринарска станица 24,5 милиона динара и др.

Трансфери у износу од 351,1 милион динара пренети су основним и средњим школама у износу од 295,3 милиона динара, као и апотеци и дому здравља у износу од 55,8 милиона динара.

г) дотације

У структури осталих расхода исказане су дотације невладиним организацијама у износу од 14,7 милиона динара са структуром дотација приказаних у табели

Спортске орг. и клубови	Политичке странке	Верске организације	Остало	Укупно
	4.807.579,78	0,00	9.808.128,10	14.615.707,88

Општина Бујановац није доставила податке о исплаћеним спортским организацијама и клубовима и верским организацијама.

д) јавне набавке

Општина Бујановац доставила је Савету податке о спроведеним поступцима јавних набавки велике и мале вредности за период 2011-2014. година.

1.Набавке велике вредности спроведене у периоду 2011-2014.године односе се на: путну инфраструктуру 67.318.860,67 динара, реконструкцију градског трга у Бујановцу 53.958.225,00 динара, као и на побољшање водоснабдевања 9.975.897,00 динара, што чини укупан износ 131.252.983,00динара.

Ако се има у виду да су општини Бујановац пренети капитални трансфери за инфраструктуру у периоду 2011-2014. године у износу од 289.179.970,23 динара, а јавне набавке велике вредности спроведене по том основу у износу од 121.277.086,00 динара и

мале вредности у износу од 11.502.962,00 динара, поставља се питање разлике од 156.399.922,00 динара између пренетих средстава и спроведених процедура набавки.

2. Набавке мале вредности које за посматрани период 2011-2014. година износе 69.792.123,00 динара односе се претежно на: путну инфраструктуру од 11.502.962,00 динара, набавку три путничка аутомобила у износу од 6.507.728,81 динара, услугу реконструкције дома културе за потребе истуреног одељења Економског факултета из Суботице у износу 6.175.904,00 динара, трошкове горива у износу 5.304.958,60 динара, набавку канцеларијског материјала у износу 6.331.480,30 динара, трошкове осигурања општинске управе, основних и средњих школа и одређених установа културе од 5.545.587,00 динара, набавку софтвера и рачунарске опреме у износу 3.071.522,00 динара, набавку контејнера у износу од 3.153.130,00 динара и др.

Имајући у виду да су јавним предузећима и установама које је основала општина Бујановац пренети трансфери и субвенције у износу од 955 милиона динара, Савет нема податке за које намене су та средства потрошена и да ли је из тих средстава вршена набавка добара и услуга за које је требало испоштовати законску процедуру јавних набавки.

Анализом свих ЈЛС, почев од Суботице закључно са Бујановцем, намеће се закључак да су све ЈЛС трошиле буџетска средства нетранспарентно и нерационално. Показало се да што су локални буџети већи бахатост у трошењу је израженија.

Дискреционо право политички изабране локалне власти, да одлучује о начину трошења буџетских средстава, има за резултат да су иста потрошена за одржавање огромног бирократског апарата, а не за приоритетне програме који би допринели квалитетнијем животу локалног становништва.

Због свега наведеног у Извештају, Савет од Владе очекује хитну реакцију и даје следеће препоруке:

3. ПРЕПОРУКЕ

- да Влада предложи измене и допуне Закона о изменама закона о финансирању локалне самоуправе који је донет 07. октобра 2016. године, обзиром да измене Закона битно не мењају ни прерасподелу средстава са локалног на републички ниво, нити регулишу контролу и сврсисходност трошења средстава;
- да се изврши реформа локалне управе како би се обезбедила пуна имплементација принципа владавине права и правне сигурности, јавности, одговорности, економичности и ефикасности у раду, да се предложи оптималан број запослених за сваку ЈАС, реши вишак запослених и ојачају кадровски капацитети у складу са потребама ЈАС;
- да се управо због јавности у раду, кроз законска решења и стратешка документа, успоставе механизми који употребом open data alata, грађанима омогућавају учешће у планирању, надзору и евалуацији трошења јавног новца;
- да се ојачају капацитети Државне ревизорске институције како би вршила обавезну контролу сврсисходности трошења буџетских средстава на годишњем, двогодишњем и трогодишњем нивоу, у зависности од висине буџета и ризика пословања сваке ЈАС;
- да Државна ревизорска институција изврши допунску ревизију ЈАС код којих су у извештају Савета утврђене велике разлике у подацима о укупним буџетским приходима и расходима које су ЈАС приказале у својим завршним рачунима и подацима о укупним приходима и расходима које су доставиле Управи за трезор Министарству финансија.
- да Управа за јавне набавке унапреди портал јавних набавки уређењем нових опција, као што су објављивање плана и реализације плана набавки за сваку локалну самоуправу, постави регистар јавних уговора и обавештава јавност о уоченим неправилностима у поступку јавних набавки;
- да све јединице локалне самоуправе успоставе службе буџетске инспекције;
- да све јединице ЈАС на својим web порталима транспарентно прикажу уговоре и трошење буџетских средстава;
- да се успостави рад локалних антикорупцијских тела обзиром да је то обавеза и приоритет у Националној стратегији за борбу против корупције као и у Акционом плану за Поглавље 23;
- да се успостави јединствен систем регистра имовине јединица локалне самоуправе (изврши попис имовине, укњижи неукњижена имовина пре свега она која је пренета са републичког на локални ниво, уреди јединствена база података) и уведе уједначена пракса на нивоу целе Србије;
- да Министарство за државну управу и локалну самоуправу - Дирекција за електронску управу настави да даје подршку ЈАС у унапређењу интернет презентације, у складу са

Смерницама за израду веб презентација органа државне управе и јединица локалне самоуправе в 5.0. и да те Смернице буду обавезујуће за све ЈЛС;

- да у циљу повећања транспарентности све јединице локалне самоуправе објављују све информације о јавним набавкама (усвојене планове набавки, записнике о оцени понуда, извештаје о стручној оцени понуда, извештаје о праћењу и реализацији јавних набавки);
- да Комисија за финансирање локалне самоуправе која је прописана Законом о финансирању локалне самоуправе још 2006. године коначно заживи с обзиром на њене надлежности у складу са чланом 54. овог закона који прописује обавезу достављања података о приходима и расходима јединица локалне самоуправе и о свим трансферима локалној самоуправи;
- да надлежне институције полиција и тужилаштво изврше провере по наводима из овог Извештаја на околност јавних набавки, дотација и осталих навода.

ПОТПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Проф. др Мирослав Милићевић