

САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ЗА 2009. ГОДИНУ

САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2009. ГОДИНУ

Савет за борбу против корупције је у току 2009. године одржао четрнаест седница, на којима је разматрао и усвајао извештаје и иницијативе за унапређење борбе против корупције у Србији које је достављао Влади. Савет је 17. марта Влади Републике Србије доставио Извештај о раду за 2008. годину и План рада за 2009. годину. Председник Владе је у свом одговору од 22. априла прихватио План рада Савета за 2009. годину и предложио се у њега уврсти и анализа прописа у циљу идентификације и отклањања потенцијалних тачака системске корупције. Савет је 29. априла обавестио председника Владе о усвајању предложених сугестија.

Савет су током 2009. године на сопствени захтев напустили Владимир Гоати и Радмила Васић. На предлог Савета да се за нове чланове именују Драгана Бољевић, Горан Илић и Слободанка Аст, Влада Србије није одговорила. Савет тренутно има осам чланова:

- Верица Бараћ, председник,
- Проф. др Мирослав Милићевић, потпредседник,
- Јелисавета Василић,
- Проф. др Милић Миловановић,
- Др Данило Шуковић,
- Душан Слијепчевић,
- Александар Турчић и
- Др Стјепан Гредел.

АКТИВНОСТИ САВЕТА У 2009. ГОДИНИ

Током године Савет је у оквиру свог Плана рада наставио са истраживањем феномена корупције кроз праћење више појединачних предмета, као и кроз анализу системских узрока корупције.

“Шинвоз”

- Председница Савета је 15. јануара сведочила пред Анкетним одбором Града Зрењанина основаним ради утврђивања разлога за покретање стечајног поступка над АД "Шинвоз" Зрењанин. Извештај Анкетног одбора од 3. фебруара потврдио је налазе из Извештаја Савета о «Шинвозу» од 30. септембра 2008. године.
- Савет је 22. јануара доставио Републичком јавном тужилаштву и Општинском јавном тужилаштву у Зрењанину Извештај о «Шинвозу», у ком се указује на несавестан рад Агенције за приватизацију приликом контроле извршења уговорених обавеза, што је резултирало стечајем предузећа. Извештај је претходно достављен Влади Србије 30. септембра 2008. године.

САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2009. ГОДИНУ

Имајући у виду да је током рада на Извештају о «Шинвозу» Савет дошао до података да су незаконитости у приватизацији, а потом и стечај «Шинвоза» проузроковани штетним пословима у којима су поред овог предузећа учествовали и ЈП «Железнице Србије» и предузеће «Желвоз» из Смедерева, Савет је даље праћење предмета АД «Шинвоз» наставио кроз анализу реализације пројекта «Железница Србије» (пројекти «Поправке хиљаду вагона», набавке и поправке шведских локомотива и сл.), као феномена системске корупције.

ЈП «Железнице Србије»

- Савет је 19. марта упутио допис ЈП «Железнице Србије» у ком смо тражили податке неопходне за анализу пројекта «Поправке хиљаду вагона». Након ургенције од 26. марта, Јавно предузеће «Железнице Србије» је 29. априла доставило мањи део тражене документације.
- Савет се 30. новембра обратио «Железницама Србије» са молбом за доставу података у вези висине и начина трошења средстава која су овом предузећу одобрена из Буџета Републике Србије. ЈП «Железнице Србије» је 16. децембра Савету доставило само део тражених података.

Због проблема са прибављањем документације, Савет у 2009. години није могао да комплетира извештај о ЈП «Железнице Србије», тако да је рад на овом извештају унет у План рада Савета за 2010. годину.

Лука «Београд»

Савет је након Извештаја о концентрацији власништва у предузећу Лука «Београд», који је достављен Влади 19. фебруара 2008. године, наставио да прати овај предмет као карактеристичан пример доминантне системске корупције у Србији.

- Савет је 10. априла упутио допис Влади Републике Србије и председнику Републике Србије са препоруком да предузму мере из своје надлежности како би се спречила промена намене дела земљишта по захтеву предузећа Лука «Београд». У прилогу дописа Савет је доставио Меморандум о разумевању закључен између Луке «Београд» и Града Београда, као и Нацрт споразума о уређењу међусобних односа. Савет у обраћању Влади и Председнику наглашава да су власници Луке «Београд» преузимањем акција стекли право својине над објектима и имају право коришћења земљишта док се објекти користе у постојећој намени, што значи да предмет трансакција није било земљиште које је у државној својини. У тренутку преузимања акција Луке «Београд» земљиште је, сагласно Закону, било изграђено градско грађевинско земљиште које није у промету. Сходно томе, његова вредност у процени је износила нула динара.
- Савет је 29. априла упутио Специјалном тужиоцу за организовани криминал Миљку Радисављевићу предлог за састанак на ком би се разматрало на који начин извештаји и иницијативе Савета могу да помогну раду тужилаштва у случају Луке «Београд», као и у другим случајевима које Савет прати.

САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2009. ГОДИНУ

- Савет је 29. априла упутио позив председнику Владе Србије да присуствује седници Савета у циљу разматрања Извештаја Савета о концентрацији власништва у предузећу Лука “Београд” и даљих иницијатива Савета у вези са овим предметом.
- Чланови Савета су се 22. маја одржали састанак са јавним правобраниоцем Београда Страхињом Секулићем, на ком је договорено да ће Правобранилаштво и Савет наставити сарадњу у вези предмета Лука “Београд”.
- Савет је 22. маја дописом обавестио Владу Републике Србије о тужби Луке “Београд” против председнице Савета у којој се захтева да Савет са своје интернет презентације уклони документацију везану за овај предмет. Председник Владе Србије Мирко Цветковић се овим поводом 3. јуна састао са Саветом за борбу против корупције. На састанку је договорено да Савет на основу инструкција премијера достави Влади Републике Србије конкретне мере које треба предузети у вези решавања проблема корупције у предузећу Лука “Београд”. Савет је тражене предлоге доставио Влади Републике Србије 11. јуна.
- Савет је 17. новембра од Града Београда затражио Одлуку Скупштине Града о изменама и допунама Генералног урбанистичког плана којима је промењена намена земљишта у предузећу Лука “Београд”, као и Одлуку о изради плана детаљне регулације дела подручја Аде Хује који носи ознаку “зона А”. Град Београд је 24. новембра доставио Савету тражену Одлуку о изменама и допунама ГУП-а.

Савет ће сву прибављену документацију у вези Луке “Београд” обрадити и своје налазе доставити Влади Србије у оквиру Плана рада за 2010. годину.

“Застава електро”

- На основу документације коју су нам доставили запослени и мали акционари предузећа “Застава електро” из Раче крагујевачке, Савет је 14. септембра доставио Влади Републике Србије Извештај о приватизацији “Заставе електро” и пратећу документацију која указује на пропусте Агенције за приватизацију приликом контроле извршења уговора о продаји 70% друштвеног капитала овог предузећа, посебно у делу који се односи на обавезно инвестирање, као и на могуће ненаменско трошење средстава које је “Застави електро” одобрио Фонд за развој Републике Србије.
- Након што смо од запослених у предузећу добили додатну документацију о кредитима Фонда за развој који су одобрени предузећу након приватизације, а за које постоји сумња да су ненаменски потрошени, Савет је на основу ове документације 16. септембра доставио Влади допуну Извештаја о “Застави електро”.
- Савет је наставио да прати и анализира овај предмет, тако да смо из средстава јавног информисања сазнали да је Влада Србије са већинским власником “Заставе електро” Ранком Дејановићем 17. септембра закључила уговор о уступању без накнаде већинског пакета акција Републици Србији у АД “Застава електро”. Савет

САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2009. ГОДИНУ

је 1. октобра од Министарства економије и регионалног развоја затражио овај уговор, као и извештај о средствима које је ово Министарство одобрило “Застави електро” ради регулисања неизмирених обавеза према запосленима. Истог дана, обратили смо се и Фонду за развој Републике Србије да нам доставе извештај о начину доделе подстицајних средстава одобрених “Застави електро”. Савет није добио тражене податке.

- Савет ће у 2010. години наставити да прати предмет “Застава електро” у склопу анализе поступка приватизације.

“Трудбеник градња”

- На основу документације коју нам је доставио Синдикат “Независност” предузећа “Трудбеник градња”, Савет за борбу против корупције је 29. октобра доставио Влади Републике Србије Извештај о приватизацији “Трудбеник градње”, указујући на озбиљне пропусте које су направили Агенција за приватизацију и Министарство економије и регионалног развоја у контроли извршења Уговора о купопродаји удела у овом предузећу. Приговоре на Извештај Савета доставио је купац удела “Трудбеник градње” компанија “Монтера” из Београда. Представници ове компаније су се 10. новембра састали са члановима Савета за борбу против корупције и изнели своје приговоре, које су 4. децембра доставили у писаној форми.
- Након што је Савет доставио влади Извештај о приватизацији «Трудбеник градње», Агенција за приватизацију је спровела контролу извршења уговорних обавеза у предузећу. Извештај Агенције о извршеној контроли од 26. новембра потврдио је наводе Синдиката «Независност» и демантовао приговоре које је компанија «Монтера» дала на Извештај Савета. Међутим, иако је утврдила кршење одредаба Уговора о купопродаји удела у «Трудбеник градњи» које се тичу одржавања обима пословања у основној делатности и обавеза према запосленима, и то у мери која угрожава пословну способност предузећа, Агенција за приватизацију до данас није раскинула уговор са «Монтером», тврдећи да није надлежна за раскид уговора. Истовремено, Агенција је 22. јануара раскинула 18 купопродајних уговора. Највећи број уговора, раскинут је због неплаћања рате купопродајне цене, упркос приговорима купца и синдиката који наводе да се у овим предузећима одржава континуитет производње, да се редовно исплаћују плате запосленима и да су у потпуности реализоване обавезе из социјалног и инвестиционог програма, што је потврдила и Агенција за приватизацију у поступку контроле.

Савет ће у оквиру анализе примене прописа у поступку приватизације наставити да прати предмет «Трудбеник градња» и у 2010. години.

Рад Савета на предлозима за измене и допуне Закона и законских предлога

У складу са предлогом председника Владе да се у План рада Савета уврсти анализа прописа у циљу идентификације и отклањања потенцијалних тачака системске корупције,

САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2009. ГОДИНУ

Савет је настојао да благовремено сугерише измене и допуне предлога закона и подзаконских аката ради унапређења борбе против корупције. Међутим, и у овим активностима Савета често је долазило до застоја због неблаговременог и непотпуног достављања документације.

- Савет за борбу против корупције је 16. марта доставио Министарству спољних послова Предлоге и коментаре на последњу верзију 4. Извештаја о испуњењу и поштовању обавеза и дужности Републике Србије о примени постпријемног програма сарадње са Саветом Европе за период фебруар 2008. – јануар 2009. године.
- Савет се током априла у два наврата састајао са представницима Министарства финансија и Министарства за државну управу и локалну самоуправу ради консултација у вези Нацрта акционог плана за националну стратегију за реформу државне управе 2009 – 2012. године. Савет је 28. маја затражио од Министарства за државну управу и локалну самоуправу образложење Нацрта акционог плана, које нам није достављено.
- Чланови Савета су се 3. јуна састали са министром за животну средину и просторно планирање Оливером Дулићем у вези са Нацртом закона о планирању и изградњи. Чланови Савета су на састанку изнели примедбе да би питање власништва над грађевинским земљиштем морало бити предмет системског имовинског закона који би се бавио само овом материјом, односно да Нацрт који предвиђа да се једним законом регулишу три области, планирање, изградња и власништво над грађевинским земљиштем, није добро решење са становишта смањења корупције у овим областима. Савет је закључио да Нацрт закона није добар и предложио да се израда закона и расправа о њима, посебно где је потребно решити много нагомиланих последица, раде спорије, са више слуха за мишљење других заинтересованих субјеката. Дobar почетак израде закона би била ваљана анализа његове досадашње примене. Влада је 9. јула усвојила Предлог закона у форми коју је предложило Министарство. Народна скупштина је потом 31. августа усвојила Закон о планирању и изградњи.
- Савет је 18. новембра доставио Влади анализу новог Закона о заштити конкуренције, у којој се указује да је на предлог Владе по други пут донет закон који неће спречити успостављање монопола, већ ће, напротив, и даље омогућавати нарушавање неких од основних правила слободне конкуренције. Савет је настојао да благовремено укаже на овај проблем док је закон још увек био у припреми, међутим текст закона смо добили тек након што је усвојен у Народној скупштини и објављен 08.07.2009.год (“Службени гласник РС“ бр.51-09). Савет за борбу против корупције је 16. новембра 2009.год. урадио анализу тадашњег Закона о заштити конкуренције са предлозима за измене и допуне, међутим ни један предлог Савета Влада није уважила приликом израде новог Закона.
- Савет се 29. децембра обратио Министарству за инфраструктуру са молбом да нам доставе Нацрт закона о безбедности пловидбе и лукама, и предложио састанак са представницима Министарства за инфраструктуру како би размотрили поменути Нацрт.

САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2009. ГОДИНУ

Остале активности Савета

1. Савет је 26. фебруара присуствовао састанку заменика шефова мисије ЕУ којим је као део редовног програма председавала Чешка Република. Након што је председница Савета укратко представила рад Савета, на састанку је разговарано о унапређењу борбе против корупције у Србији као важном сегменту придруживања наше земље Европској унији.
2. Председница Савета се 31. марта састала са представником Француске амбасаде у Србији господином Масафуми Танака. На састанку је разговарано о могућностима да се у Србији примене искуства земаља Европске уније у борби против корупције.
3. У Бриселу је 4. и 5. маја одржана конференција Global Forum on Public Governance под називом “Building a cleaner world: tool and good practices for fostering a culture of integrity”, на којој је, на позив Организације за економску сарадњу и развој (ОЕСД), испред Савета за борбу против корупције учествовао Душан Слијепчевић.
4. У циљу упознавања са међународним антикорупцијским искуствима и упоредне анализе борбе против корупције у Србији, чланови Савета су током године у два наврата разговарали са експертима Светске банке у овој области: 21. маја са члановима Савета се састао виши саветник Института Светске банке у Вашингтону господин Роналд Меклин Абороа, а 5. августа Савет је одржао састанак са председником одсека Светске банке у Србији, Сајмоном Грејом.
5. Председница Савета се 25. августа састала са представницима Бугарске амбасаде у Београду, који су изразили интересовање за искуство Савета и начин његовог рада.
6. Председница Савета је 28. септембра присуствовала конференцији под називом “Међународни дан права јавности да зна” у Београду, у организацији Повереника за информације од јавног значаја.
7. Председница Савета Верица Бараћ је 9. децембра 2009.године. присуствовала конференцији посвећеној почетку рада Агенције за борбу против корупције.
8. Савет је 22. децембра одржао састанак са председником Државне ревизорске институције (ДРИ) Радославом Сретеновићем. Председник ДРИ је члановима Савета представио Извештај о ревизији буџета Републике Србије за 2008. годину и упознао чланове Савета са проблемима у раду ДРИ, међу којима је нарочито издвојио недостатак кадрова. На састанку је закључено да је почетак рада ДРИ веома важан корак у успостављању контроле трошења буџетских средстава, и да је за унапређење борбе против корупције у Србији неопходно да Влада

САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2009. ГОДИНУ

предложи Народној скупштини мере за унапређење рада ДРИ, а пре свега да се плате државних ревизора ускладе са ценом ревизорских услуга на тржишту.

САРАДЊА СА ГРАЂАНИМА

У протеклој години, на адресу Савета је пристигло 304 представке грађана, најчешће из области привреде, односно у вези приватизације, рада Трговинских судова и тела надлежних за контролу тржишта хартија од вредности. Грађани у представкама најчешће износе приговоре на:

- Незаконит рад Агенције за приватизацију приликом контроле извршења уговорних обавеза,
- Немогућност да остваре акционарска права, како у смислу продаје у условима слободне конкуренције, тако и у смислу управљачких права,
- Дужину трајања судских спорова.

Савет је представке прослеђивао надлежним државним органима, а информације које су у њима изнете биће, као и до сада, коришћене за израду извештаја Савета.

Табеларни приказ представки грађана према областима

Правосуђе	73
Правосуђе – стечај	10
Приватизација	106
Трговина акцијама	20
Школство	1
Здравство	4
Јавна предузеца	5
Приватни – бизнис сектор	3
Државна администрација	34
Полиција	2

САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2009. ГОДИНУ

Органи локалне самоуправе – бесправна градња	21
Органи локалне самоуправе – остало	17
Јавне набавке	8
УКУПНО	304

У Београду

ПРЕДСЕДНИК

10.02.2010.год.

Верица Бараћ