

**SAVET VLADE REPUBLIKE SRBIJE
ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE**

**IZVEŠTAJ O RADU
ZA 2006. GODINU**

САВЕТ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2006. ГОДИНУ

Savet za borbu protiv korupcije je u toku 2006. godine održao 19 sednica, na kojima je razmatrao i usvajao inicijative za unapređenje borbe protiv korupcije u Srbiji.

Savet u 2006. godini nije primao nove članove, tako da je njegov sastav nepromenjen od oktobra 2004. godine. Savet trenutno ima deset članova:

- Verica Barać, predsednik,
- Miroslav Milićević, potpredsednik,
- Jelisaveta Vasilić,
- Radmila Vasić,
- Milić Milovanović,
- Danilo Šuković,
- Stjepan Gredelj,
- Dušan Slijepčević,
- Aleksandar Ćurčić i
- Vladimir Goati.

Misija OEBS-a u SCG je pridruženi član Saveta. Ispred Misije OEBS-a, sednicama Saveta prisustvuje Svetlana Zorbić.

1. AKTIVNOSTI SAVETA

Tokom 2006. godine Savet je preduzeo sledeće aktivnosti:

1. Inicijativa Vladi za izmene nacrtu zakona o agenciji za borbu protiv korupcije (3. februar).
 - Savet je, kao član radne grupe koja je pripremala nacrt zakona, u ovom dopisu izneo da je radna grupa počela rad na zakonu o agenciji za borbu protiv korupcije, da bi u toku pisanja teksta naziv bio promenjen u *zakon o sprečavanju korupcije*, iako je tekst ostao isti. Savet je Vladi ukazao na probleme koji proizilaze iz ovakvog rada i predložio način da se oni prevaziđu. Pored Vlade, Savet je svoje mišljenje o radu na zakonu dostavio i međunarodnim institucijama koje su uključene u rad na zakonu. Savet Evrope je 6. i 7. aprila povodom preporuka Saveta organizovao savetovanje o zakonu o sprečavanju korupcije. Vlada je 20. oktobra 2006. godine usvojila Predlog zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije i uputila ga Narodnoj skupštini na usvajanje. Nemamo informaciju da li je Vlada

САВЕТ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2006. ГОДИНУ

razmatrala naše predloge, ali je iz teksta predloga zakona jasno da Vlada nije uvažila preporuke Saveta.

2. Međunarodna konferencija *Beogradski antikorupcijski dani*, organizovana u saradnji sa Bazelskim institutom za upravljanje i Ambasdom Švajcarske, uz podršku švajcarske vlade (18. i 19. maja).
 - Cilj organizatora je bio da se, posredstvom Saveta i Ambasade Švajcarske, domaćim antikorupcijskim institucijama, predstavnicima pravosuđa i ekspertima, predstave znanja i iskustva stručnjaka sa Bazelskog instituta u borbi protiv korupcije, pranja novca i organizovanog kriminala, i da se na taj način ojača implementacija međunarodnih pravnih instrumenata u ovim oblastima u Srbiji. Planirano je da kroz savetovanje međunarodnih i domaćih eksperata o razlozima, posledicama i mogućim lekovima za korupciju i pranje novca, *Beogradski antikorupcijski dani* Savetu i drugim institucijama koje se bore protiv korupcije u Srbiji, omoguće teoretska i praktična znanja u oblasti prevencije korupcije, istrage i gonjenja, pranja novca i pravila bankarskog poslovanja, kao i međunarodne saradnje u ovim oblastima. Očekivani rezultat bilo je uspostavljanje formalnih i neformalnih dugoročnih kontakata između eksperata i specijalizovanih institucija iz Srbije i inostranstva. Od domaćih učesnika, konferenciji su prisustvovali predstavnici institucija nadležnih za sprovođenje antikorupcijskih zakona, sprečavanje pranja novca i borbu protiv organizovanog kriminala u Srbiji, predstavnici pravosuđa, Advokatske i Privredne komore, misije međunarodnih institucija u Beogradu, medija, kao i brojni eksperte za oblast borbe protiv korupcije, organizovanog kriminala i pranja novca. Savet je na sednici 5. juna usvojio Izveštaj o konferenciji u kojem je zaključio da su ciljevi projekta u potpunosti ispunjeni, i da je konferencija otvorila perspektivu dalje, konkretnije saradnje između Ambasade Švajcarske, Bazelskog instituta i Saveta za borbu protiv korupcije na implementaciji međunarodnih standarda borbe protiv korupcije i suzbijanja pranja novca u Srbiji, kao jednom od ključnih činilaca procesa demokratizacije zemlje i njenog puta ka evropskim integracijama.
3. Analiza Zakona o sprečavanju pranja novca i Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji (7. jun).
 - Savet je izneo nedostatke ova dva Zakona sa stanovišta borbe protiv korupcije.

САВЕТ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2006. ГОДИНУ

Nismo dobili povratnu informaciju da li je Vlada razmatrala analizu Saveta.

4. Razlozi zbog kojih ne treba usvojiti nacrt predloga zakona o agenciji za borbu protiv korupcije (4. jul).

- Savet je u ovom dopisu izneo petnaest razloga zbog kojih smatra da predloženi nacrt zakona o agenciji za borbu protiv korupcije neće unaprediti, već će unazaditi borbu protiv korupcije. Nakon što smo iz sredstava javnog informisanja saznali da će Vlada razmatrati predlog zakona o agenciji za borbu protiv korupcije, 10. oktobra smo uputili Vladi predlog da pozove Savet na svoju sednicu na kojoj bude razmatrala nacrt zakona o agenciji, ali nam sudbina ovog predloga nije poznata.

Imajući u vidu da ja Vlada usvojila predlog zakona kakav joj je dostavilo Ministarstvo pravde, smatramo da Vlada nije prihvatila predloge Saveta.

5. Predlog za sastanak sa predsednikom vlade Vojislavom Koštunicom i potpredsednikom Ivanom Dulić Marković povodom dramatično visokog nivoa korupcije u Srbiji, što su pored Saveta konstatovale i relevantne međunarodne institucije (29. septembar).

- Kako nismo dobili nikakvu povratnu informaciju povodom ovog predloga, Savet se 8. oktobra obratio javnosti saopštenjem u kojem smo izneli zbog čega smatramo da je nivo korupcije u Srbiji dramatično visok. Posebno smo izdvojili probleme u donošenju novog ustava, pospešivanje korupcije Vladinim Nacionalnim investicionim planom, drastično visok nivo korupcije u privatizaciji i dodeli radio i televizijskih frekvencija. Savet je na konferenciji za štampu 10. oktobra detaljno obrazložio javnosti svoje stanovište o visokom nivou korupcije u Srbiji.

Iz kabineta predsednika Vlade nismo dobili odgovor na poziv za sastanak.

6. Dopis Vladi i Komisiji za hartije od vrednosti povodom nezakonitog trgovanja akcijama preduzeća «Medela» i «Luksol» u vlasništvu «Jugoremedije» (13. oktobar).

- Savet je septembra 2004. godine dostavio Vladi svoj izveštaj o privatizaciji zrenjaninske fabrike lekova «Jugoremedija». Od tada Savet prati ovaj slučaj, kao i druge slučajeve u kojima postoji sumnja na korupciju u privatizaciji. Dopisom Komisiji za hartije od vrednosti Savet je, na osnovu pismene predstavke malih

САВЕТ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2006. ГОДИНУ

akcionara «Jugoremedije», skrenuo pažnju da većinski vlasnik fabrike krši sudske zabrane trgovanja akcijama fabrike, i da je Centralni registar hartija od vrednosti i pored sudskih zabrana registrovao trgovinu akcijama u vlasništvu «Jugoremedije».

Nemamo povratnu informaciju da li je Vlada razmatrala ovu informaciju.

7. Pismo premijeru da podrži napore pravosuđa i radnika-akcionara «Jugoremedije» da se uspostavi zakonito stanje u ovom preduzeću (19. decembar).

- Savet je o ovom dopisu, i u saopštenju za javnost koje je objavio 15. decembra, ocenio da je pravosnažna presuda kojom je poništena dokapitalizacija «Jugoremedije» od velikog značaja za borbu protiv korupcije u Srbiji, i predložio Vladi da preduzme mere da spreči opstrukcije sudskih presuda i pokušaje uprave «Jugoremedije» da preduzeće odvedu u stečaj pre nego što se skupština akcionara sastane i izabere upravu u skladu sa vlasničkom strukturom koju je utvrdio sud.

Nismo dobili informaciju da li je Vlada razmatrala ovu inicijativu.

8. Priprema konferencije *Beogradski dani transparentnosti*, koja je planirana za mart 2007. godine, u saradnji sa Ambasdom Švajcarske i Bazelskim institutom za upravljanje.

9. Preporuke Vladi kakve korake da preduzme povodom dramatičnog stanja u zrenjaninskoj fabrici lekova «Jugoremedija» (27. decembar).

- Ove preporuke su dostavljene Vladi na zahtev predsednika Vlade, nakon što je Savet zatražio sastanak sa njim povodom dramatičnog stanja u fabrici, prouzrokovanog neizvršavanjem pravosnažne sudske presude kojom je poništena dokapitalizacija.

Savet je početkom godine redizajnirao svoju internet prezentaciju www.antikorupcija-savet.sr.gov.yu, učinivši je više informativnom, edukativnom i interaktivnom nego što je bila u prethodnom periodu.

Savet je za 2006. godinu planirao više izveštaja o stačaju i radu trgovinskih sudova, ali oni nisu realizovani jer trgovinski sudovi nisu dostavili tražene informacije: od 17 trgovinskih sudova, od kojih smo zatražili odgovore na sedam pitanja u vezi primene novog Zakona o stečajnom postupku, njih devet je dostavilo odgovore, često uopštene i nepotpune; takođe, zbog nesaradnje Trgovinskog suda u Beogradu nije bilo moguće uraditi izveštaj o stečaju Robnih

САВЕТ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2006. ГОДИНУ

kuća Beograd. Savet je za ovu godinu planirao i nastavak izveštaja o Nacionalnoj štedionici, koji je između ostalog trebalo da obuhvati prodaju akcija NBG banci, međutim, ni nakon više urgencija i detaljnih objašnjenja poslatih Generalnom sekretarijatu, koji nam je odgovarao da moramo da preciziramo zahtev i da im nije jasno koja dokumenta tražimo, na kraju nismo uspeli da dobijemo odluku Vlade Srbije o prodaji akcija Nacionalne štedionice (ili odgovor da takva odluka nije doneta), niti anekse koji su sastavni deo Zaključka Vlade Republike Srbije o prodaji akcija Nacionalne štedionice. Pokušali smo ovu dokumentaciju da dobijemo i preko Poverenika za informacije od javnog značaja, ali je Poverenik od Vlade dobio iste odgovore kao i Savet.

Savet za borbu protiv korupcije je još krajem 2003. godine označio korupciju u privatizaciji kao jedan od svojih prioriteta, i posvetio ovom problemu značajan deo svog rada. Međutim, nesaradnja Agencije za privatizaciju, koja je predstavljala problem i prethodnih godina, ove godine je kulminirala činjenicom da Agencija na dopise Saveta uglavnom više ne dostavlja nikakve odgovore. Agencija za privatizaciju nam je tokom ove godine davala određene informacije jedino kada smo im prosljeđivali predstavke radnika i malih akcionara upućene Savetu, a i tada su odgovori uglavnom bivali šturi i neprecizni, uz izbegavanje odgovora na direktna pitanja izneta u predstavkama. Stoga je rad Saveta u oblasti korupcije u privatizaciji u 2006. godini bio gotovo potpuno paralisan.

2. SARADNJA SA VLADOM I DRŽAVNIM ORGANIMA

Savet i Vlada se ove godine ni jednom nisu sastali, iako smo u više navrata, po različitim pitanjima tražili sastanak sa Vladom. Ni za jedan dopis koji smo tokom 2006. godine uputili Vladi, nemamo nikakvu informaciju da li ga je Vlada razmatrala, što je onemogućavalo rad Saveta na izveštajima predviđenim Planom rada Saveta za ovu godinu (pored pomenutog nedostavljanja dokumentacije o prodaji akcija Nacionalne štedionice, Savet je, radi nastavka rada na Izveštaju o Mobtelu, 12. januara od Vlade zatražio njenu odluku od 29. decembra 2005. godine, kojom je Mobtelu oduzela dozvolu za rad, ali ovu odluku nismo dobili).

Savet je ove godine učestvovao u Radnoj grupi za izradu zakona o agenciji za borbu protiv korupcije, kao i u Komisiji za primenu Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije i preporuka GRECO. Radom ovih tela je rukovodilo Ministarstvo privrede. Savet je u više navrata izražavao svoje neslaganje i sa Predlogom zakona o agenciji za borbu protiv korupcije, i Akcionim planom za primenu Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije koji je uradila Komisija za primenu Nacionalne strategije. Ministarstvo pravde je, međutim,

САВЕТ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2006. ГОДИНУ

svojim ignorisanjem svih preporuka koje nisu dolazile od njegovih činovnika, obesmisliło rad Radne grupe i Komisije i angažovanje svih članova ovih tela koji nisu iz Ministarstva pravde.

3. SARADNJA SA DRUGIM ORGANIZACIJAMA I
INSTITUCIJAMA

Tokom 2006. godine, Savet je nastavio saradnju sa Misijom OEBS-a u SCG, koji su od osnivanja Saveta njegov pridruženi član, kao i saradnju sa Savetom Evrope, koja je uspostavljena 2004. godine tokom rada na tekstu Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije, a nastavljena je i prethodno započeta saradnja sa UNDP.

Savet od svog osnivanja insistira na tome da je javnost najvažnije uporište borbe protiv korupcije. Kako bi pomogli razvoj javnosti o problemu korupcije u Srbiji, članovi Saveta su tokom ove godine učestvovali na više javnih tribina o korupciji, a Savet je u ovoj godini održao i jednu konferenciju za štampu, 10. oktobra, i iskoristio Međunarodni dan borbe protiv korupcije i petogodišnjicu rada Saveta da 11. decembra organizuju susret novinara sa predstavnicima građanskih antikorupcijskih inicijativa.

U 2006. godini, Savet je ostvario izuzetnu saradnju sa Ambasadam Švajcarske i Bazelskim institutom za upravljanje, koja je maja ove godine rezultirala dvodnevnom konferencijom «Beogradski antikorupcijski dani». Ova uspešna saradnja će se nastaviti i u 2007. godini, obzirom da je 6. decembra ove godine potpisan sporazum između Ambasade Švajcarske, Bazelskog instituta i Saveta o realizaciji konferencije *Beogradski dani transparentnosti* početkom marta sledeće godine.

U cilju pripreme za uvođenje i sprovođenje planova integriteta, koji su predviđeni Nacionalnom strategijom za borbu protiv korupcije i Akcionim planom, Savet za borbu protiv korupcije je predložio pilot projekat „Primena planova integriteta u pravosudnim institucijama u Srbiji“. Projekat je prihvatio Savet Evrope, uz obećanu ekspertsku i finansijsku pomoć. Pilot projekat je obuhvatio Okružni sud u Beogradu i Opštinsko javno tužilaštvo u Pančevu i trajao je četiri meseca. Iako se odvijao u nedovoljnom vrenenskom trajanju, pa tako i nije dovršen, njegova celishodnost i rezultati dobro su ocenjeni i primljeni u ustanovama u kojima su planovi integriteta uspostavljeni. Takođe, projekat je izuzetno dobro ocenjen na završnoj konferenciji PACO-impact programa 10. i 11. jula u Strazburu.

САВЕТ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2006. ГОДИНУ

Na inicijativu nemačke organizacije «Friedrich Ebert Stiftung», članovi Saveta Verica Barać, Radmila Vasić, Jelisaveta Vasilić i Danilo Šuković, i sekretar Saveta Ivan Zlatić napisali su tekstove za publikaciju «Borba protiv korupcije u Srbiji – između Nacionalne strategije i Akcionog plana», koja je objavljena decembra 2006. godine u izdanju «FES». Urednici publikacije su Zoran Lutovac ispred «Friedrich Ebert Stiftung» i Verica Barać ispred Saveta za borbu protiv korupcije.

Članovi Saveta su se tokom godine u više navrata sastali sa predstavnicima međunarodne zajednice u Beogradu, i učestvovali u radu nekoliko međunarodnih konferencija i javnih tribina na temu borbe protiv korupcije:

1. Video-konferencija sa predstavnicima antikorupcijskih institucija u regionu i međunarodnim ekspertima, u organizaciji Britanskog Saveta, 16. januar. Ispred Saveta, u radu konferencije je učestvovala predsednik Saveta Verica Barać.
2. Sastanak sa Ambasadorikom Izraela u Beogradu, 6. februar.
3. Radni sastanak predstavnika antikorupcijskih institucija u Srbiji, sazvan na inicijativu Saveta Evrope, a povodom obraćanja Saveta za borbu protiv korupcije Vladi, međunarodnim institucijama i javnosti, povodom problema u radu na zakonu o sprečavanju korupcije, 28. februara. Ispred Saveta, na ovom sastanku je učestvovao Milić Milovanović; dogovorena je organizacija seminara o zakonu o sprečavanju korupcije, koji je potom i održan u organizaciji Saveta Evrope.
4. Serija tribina o borbi protiv korupcije u Novom Sadu, u organizaciji Centra za mir i razvoj demokratije, na kojima su govorili predsednik Saveta Verica Barać i članovi Saveta Stjepan Gredelj i Danilo Šuković, februar/mart 2006.
5. Dvodnevni seminar o zakonu o sprečavanju korupcije, organizovan povodom dopisa Saveta o problemima u radu na zakonu, dostavljenog 3. februara Vladi, međunarodnim institucijama i javnosti, 6. i 7. aprila.
6. Tribina o borbi protiv korupcije u Vršcu, u organizaciji Udruženja ekonomista vršca, 5. juna. Ispred Saveta su učestvovali Verica Barać i Danilo Šuković.
7. Sastanak sa predstavnicima Ambasade Holandije u Beogradu, 6. juna.
8. Radionica o borbi protiv korupcije u organizaciji Švedske agencije za razvoj i saradnju, 8. i 9. juna u Bernu. Savet je predstavljala predsednik Verica Barać.

САВЕТ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2006. ГОДИНУ

9. Predsednik i potpredsednik Saveta za borbu protiv korupcije su održali prezentaciju o stanju korupcije u Srbiji na Biznis forumu Ambasade Izraela, 28. juna.
10. Završna konferencija PACO-impact, programa Saveta Evrope protiv korupcije i organizovanog kriminala za jugoistočnu Evropu, održana 10. i 11. jula u Strazburu. Ispred Saveta za borbu protiv korupcije, u okviru srpske delegacije na konferenciji su učestvovalе Verica Barać i radmila Vasić.
11. Konferencija o izveštaju Misije OEBS-a u Srbiji i Međuregionalnog instituta UN za istraživanje kriminala i pravosuđa "Pranje novca i predikatno krivično delo u Srbiji 2000. – 2005.", u organizaciji Misije OEBS-a, 4. oktobra u Beogradu.
12. Sastanak Saveta sa ambasadorom OEBS-a u Srbiji Hans Ola Urstadam, 8. novembra.
13. Javne tribine u Lebanu i Medveđi o borbi protiv korupcije, u organizaciji Misije OEBS-a u Srbiji i nevladine organizacije Centar za demokratske aktivnosti iz Lebana 17. novembar. Na tribini su ispred Saveta govorili Verica Barać i Danilo Šuković.
14. Konferencija «Propisi o sprečavanju sukoba interesa u Srbiji i njihova primena», u organizaciji Transparentnost – Srbija, 7. decembar. Ispred Saveta u radu konferencije je učestvovalа Radmila Vasić.
15. Međunarodna konferencija o Konvenciji UN protiv korupcije, održana 8. decembra u Sarajevu, u organizaciji Transparency International Bosna i Hercegovina. Ispred Saveta je na konferenciji učestvovalа Verica Barać.
16. Okrugli sto Saveta Evrope i Fonda za otvoreno društvo o zakonu o agenciji za borbu protiv korupcije, na koje je Savet predstavljala Verica Barać, održan 12. decembra.
17. Konferencija «Građani i korupcija», u organizaciji Transparentnost – Srbija, 14. decembra.
18. Regionalni projekat saradnje Srbije, Crne Gore i Hrvatske, u organizaciji Atlanskog saveta Srbije, 21. decembra. Govornik ispred Saveta za borbu protiv korupcije je bila Verica Barać.

4. SARADNJA SA GRAĐANIMA

Prema istraživanju Transparentnost – Srbija objavljenom juna ove godine, na pitanje «Ako biste naišli na problem korupcije kome biste se prvom obratili za pomoć?», građani su među institucijama u Srbiji izdvojili Savet za borbu protiv korupcije. U protekloj godini, na adresu Saveta je stiglo 320

САВЕТ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2006. ГОДИНУ

predstavki građana, koje su i dalje najčešće iz oblasti privrede, odnosno u vezi privatizacije, stečaja i trgovine akcijama.

Savet je predstavke prosleđivao nadležnim državnim organima, a informacije koje su u njima iznete biće, kao i do sada, korišćene za izradu izveštaja Saveta.

Tabelarni prikaz predstavki građana prema oblastima

Pravosudje	95
Pravosuđe – stečaj	15
Privatizacija	115
Trgovina akcijama	11
Školstvo	8
Zdarstvo	1
Javna preduzeca	2
Privatni – biznis sektor	19
Drzavna administracija	13
Policija	2
Organi lokalne samouprave – bespravna gradnja	25
Organi lokalne samouprave – ostalo	8
Javne nabavke	4
Restitucija	2
UKUPNO	320

U Beogradu

29. decembra 2006. godine

PRESEDNIK

Verica Barać